



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Правительство
Российской Федерации

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

207274 2019 г.



Минтруд России
12-1/10/П-10842
29.11.2019



0124796719103

№ _____

На № _____ от _____

о проекте государственного доклада
о положении детей и семей, имеющих
детей, в Российской Федерации
за 2018 год

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации представляет проект государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год (далее – проект доклада).

Проект доклада разработан в соответствии с Правилами разработки государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248, с использованием информационно-аналитических материалов, представленных федеральными органами исполнительной власти, ответственными за подготовку разделов (подразделов) доклада: МВД России, Минздравом России, Минкомсвязи России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпромторгом России, Минпросвещения России, Минсельхозом России, Минспортом России, Минстроем России, Минфином России, Минэкономразвития России, МЧС России, Росгвардией, Роскомнадзором, Росмолодежью, Роспотребнадзором, Росстатом, Ространснадзором, ФСИН России, ФССП России, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ПФР, Рострудом, ФСС, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Проект доклада согласован МВД России (А.В. Горовой), Минздравом

ТГ-П12-10731

России (Т.В. Яковлева), Минкомсвязи России (А.К. Волин), Минкультуры России (Н.П. Овсиенко), Минобрнауки России (М.А. Боровская), Минпромторгом России (Г.М. Кадырова), Минпросвещения России (Т.Ю. Синюгина), Минсельхозом России (О.Н. Лут), Минспортом России (М.В. Томилова), Минстроем России (Т.Ю. Костарева), Минфином России (А.М. Лавров), Минэкономразвития России (И.Э. Торосов) совместно с Росстатом (М.А. Сабельникова), МЧС России (И.И. Кобзев), Росгвардией (С.А. Лебедев), Роскомнадзором (В.А. Субботин), Росмолодежью (А.В. Бугаев), Роспотребнадзором (А.Ю. Попова), Ространснадзором (В.Ф. Басаргин), ФСИН России (В.Г. Бояринев), ФССП России (Д.А. Фирстов).

В проекте доклада учтены дополнения и уточнения федеральных органов исполнительной власти.

Приложение: на 46^л л (только в адрес).

 М.А. Топилин

Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ,
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ,
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

2018 год

ВВЕДЕНИЕ

Улучшению положения семей и детей способствуют принимаемые программы и вносимые в действующее законодательство Российской Федерации изменения.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, а также учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 период 2018-2027 годов объявлен Десятилетием детства в Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375-р утвержден план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В рамках реализации плана определены основные направления государственной политики в сфере защиты детства: повышение благосостояния семей с детьми, обеспечение всестороннего образования, безопасности, здоровья, культурного развития, безопасного информационного пространства для детей, права ребенка на воспитание в семье, обеспечение и защита прав и интересов детей, социальной защиты детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, организация безопасного детского отдыха, производство качественных детских товаров и продуктов питания.

С 1 января 2018 года вступил в силу «демографический пакет», объявленный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 28 ноября 2017 года на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, включающий:

- предоставление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года первого ребенка и ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала,

- изменение критериев при определении субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляется финансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств

субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей.

В целях улучшения жилищных условий семей с 1 января 2018 года гражданам Российской Федерации, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй или последующий ребенок, предоставлено право на получение ипотечного (жилищного) кредита по ставке 6% годовых.

Несмотря на позитивные тенденции, связанные с улучшением положения детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации, в том числе в части повышения уровня их благосостояния и обеспеченности жилыми помещениями, снижения числа детей, лишенных семейного окружения, повышения доступности образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, вариативности форм получения дошкольного образования, сохраняется ряд проблем.

В частности, не решена проблема 100% охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, а в ряде субъектов Российской Федерации – детей в возрасте от 3 до 7 лет. Сохраняется проблема по обеспечению питанием детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снижению уровня бедности семей с детьми.

Решению указанных проблем, а также повышению в целом уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для проживания будет способствовать реализация разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» национальных проектов и входящих в их состав федеральных и региональных проектов.

В настоящем докладе содержится анализ основных аспектов государственной политики в отношении детей и семей, имеющих детей, за 2018 год в сравнении с 2016 и 2017 годами.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248 «О государственном докладе о

положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной, систематизированной информацией о положении детей и семей, имеющих детей, тенденциях его изменения для определения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем детства, а также в целях разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития.

Структура доклада отражает вопросы социально-экономического положения семей с детьми, состояния здоровья женщин и детей, питания, образования, воспитания и развития детей (в том числе детей-инвалидов, детей мигрантов), трудовой занятости подростков и родителей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Доклад основывается на официальных материалах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В приложении к докладу приведены перечень основных нормативных правовых актов, принятых в 2018 году, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей и семей с детьми, а также статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей в 2016–2018 годах.

1. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

По оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2019 года составила 146,8 млн. человек.

В 2018 году продолжалась реализация Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 (далее – Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года), направленной на усиление государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием ребенка, однако уменьшение численности женщин репродуктивного возраста привело к снижению рождаемости.

На 1 января 2019 года, по оценке Росстата, численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в Российской Федерации, выросла на 234,7 тыс. человек (0,8%) и составила 30 215 тыс. человек. Доля детей и подростков в общей численности населения увеличилась с 20,4% до 20,6%. При этом в результате низкой рождаемости, зафиксированной в 2018 году, численность детей в возрасте от 0 до 5 лет составила 9 032 тыс. человек (-3,4%). Однако снижение численности данной возрастной группы было компенсировано ростом в прочих возрастных когортах: 3 844 тыс. человек (+2,6%) – 5-6 лет; 14 554 тыс. человек (+2,8%) – 7-15 лет; 2 785 тыс. человек (+2,1%) – 16-17 лет.

В 2018 году родилось на 86,0 тыс. детей меньше, чем в 2017 году (2018 г. – 1 604,3 тыс. детей; 2017 г. – 1 690,3 тыс. детей; 2016 г. – 1 888,7 тыс. детей), при этом суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий среднее число детей, рожденных одной женщиной репродуктивного возраста, в 2018 году также снизился и составил 1,579 детей на 1 женщину (2017 г. – 1,621 ребенок; 2016 г. – 1,762 ребенка).

Общий коэффициент рождаемости в 2018 году снизился до 10,9 родившихся на 1 000 человек населения (2017 г. – 11,5 родившихся на 1 000 человек населения; 2016 г. – 12,9 родившихся на 1 000 человек населения). Это обусловлено, в том числе снижением численности женщин репродуктивного возраста в общей численности населения. Так, на 1 января 2019 года по

сравнению с началом 2018 года снижение численности женщин в возрасте 15-49 лет составило 221,9 тыс. человек или 0,6%. При этом наибольшее влияние на рождаемость оказывает снижение численности женщин в возрасте 19-29 лет, которое составило 587,3 тыс. человек или 6,0% (за 2 года снижение составило 1 192,5 тыс. женщин или 11,5%).

В 2018 году по сравнению с предыдущим годом отмечено снижение числа зарегистрированных браков (2018 г. – 893,0 тыс. браков; 2017 г. – 1 049,7 тыс. браков; 2016 г. – 985,8 тыс. браков; 2015 г. – 1 161,1 тыс. браков). Коэффициент брачности в 2018 году составил 6,1 на 1 000 человек населения (2017 г. – 7,1 на 1 000 человек населения; 2016 г. – 6,7 на 1000 человек населения; 2015 г. – 7,9 на 1 000 человек населения).

Реализация мер государственной политики, направленных на поддержание здоровья населения, оказывает влияние на демографические процессы. Материнская смертность непрерывно снижалась с 2009 года, однако в 2018 году, несмотря на снижение числа материнских смертей, коэффициент материнской смертности увеличился на 0,3 единицы и составил 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми (2017 г. – 8,8 на 100 тыс. родившихся живыми; 2016 г. – 10,0 на 100 тыс. родившихся живыми; 2015 г. – 10,1 на 100 тыс. родившихся живыми).

Снижение младенческой смертности, сохраняющееся на протяжении длительного периода, продолжилось и в 2018 году (2018 г. – 8,2 тыс. детей; 2017 г. – 9,6 тыс. детей; 2016 г. – 11,4 тыс. детей). В 2018 году по сравнению с 2017 годом число умерших детей в возрасте до 1 года уменьшилось на 1 333 человека, а показатель младенческой смертности на 1 000 родившихся живыми снизился на 0,5 и составил 5,1 (2017 г. – 5,6; 2016 г. – 6,0; 2015 г. – 6,5).

Миграционный приток населения из зарубежных стран (в основном из государств-участников СНГ) также влияет на численность детей, постоянно проживающих в Российской Федерации. В 2018 году миграционный прирост снизился на 41,1% по сравнению с 2017 годом и составил 124,9 тыс. человек.

2. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Социально-экономические условия реализации государственной политики в отношении семей, имеющих детей

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи и детей, создает развитие экономики. В связи с этим основное внимание при определении мер социально-экономического развития уделяется поддержанию макроэкономической стабильности, привлечению инвестиций в экономику, созданию других условий устойчивой экономической динамики.

В 2018 году рост ВВП ускорился до 2,3% с 1,6% в 2017 году. В отраслевом разрезе увеличение темпов роста ВВП по сравнению с предыдущим годом было обеспечено такими секторами, как промышленность, транспортно-логистический комплекс, строительство, финансовая деятельность.

Рост добывающих отраслей в 2018 году ускорился в 1,6 раза по сравнению с предшествующим годом (до 3,9% с 2,4% в 2017 году). Благоприятная динамика добычи полезных ископаемых была обусловлена в первую очередь наращиванием выпуска нефтяной отрасли во второй половине года в результате изменения параметров соглашения ОПЕК+ в июне 2018 года.

Обрабатывающая промышленность в 2018 году продолжала расти темпами, сопоставимыми с 2017 годом (на 1,6% и 1,2%, соответственно). Ключевыми драйверами ее роста оставались такие основополагающие производства, как пищевая и химическая отрасли, деревообработка, производство стройматериалов. В разрезе компонентов спроса ускорение роста ВВП в 2018 году по сравнению с предыдущим годом было обеспечено внешним сектором – более высоким темпом роста экспорта при значительном замедлении динамики импорта в реальном выражении. При этом внутренний спрос также продолжал устойчиво расти. Инвестиции в основной капитал второй год подряд демонстрировали значительный рост (на 4,3% в 2018 году после 4,8% в 2017 году). Расходы домашних хозяйств на конечное потребление продолжили рост, который по итогам года составил 2,3%. Поддержку потребительскому спросу оказывал динамичный рост реальных заработных плат, который по итогам 2018 года ускорился до 8,5% с 2,9% в 2017 году.

Существенное увеличение темпов роста заработных плат в 2018 году было связано в первую очередь с достижением соотношений, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-599 в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. В то же время ситуация на рынке труда, характеризовавшаяся рекордно низкими уровнями безработицы (4,8%), способствовала динамичному росту оплаты труда и в частном секторе.

Внешние условия развития экономики в 2018 году были непростыми. Усилилась волатильность на мировых товарных и финансовых рынках, в особенности на рынках развивающихся стран. Дополнительным фактором давления на цены российских активов стала санкционная политика США. Эти факторы сказались на динамике курса рубля, который в 2018 году продемонстрировал существенное ослабление (на 8,2% к корзине валют стран – торговых партнеров и на 13,0% – к доллару США). Вместе с тем фундаментальные факторы, определяющие курс рубля к иностранным валютам (состояние платежного баланса, показатели государственных финансов, экономическая динамика), оставались благоприятными. В частности, профицит счета текущих операций по итогам 2018 года достиг самого высокого значения за весь период наблюдений (113,8 млрд. долларов США). Несмотря на снижение в конце года по некоторым позициям, цены на основные товары российского экспорта в 2018 году в целом оставались выше, чем в предшествующем году. В частности, среднегодовая цена на нефть марки «Юралс» по итогам 2018 года увеличилась до 70,0 долларов США за баррель с 53,0 долларов США за баррель годом ранее. В части несырьевого товарного экспорта продолжился рост физических объемов экспорта продукции агропромышленного комплекса, металлургии, машиностроения. Экспорт услуг в 2018 году вырос на 12,1%, что стало отражением, в том числе проведенного в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Кроме того, действующая конструкция макроэкономической политики ограничивает чувствительность основных экономических показателей к изменениям внешней конъюнктуры. Одним из свидетельств возросшей устойчивости российской экономики к внешним шокам является динамика курса рубля в IV квартале 2018 года. Цена на нефть марки «Юралс» в октябре-декабре снизилась приблизительно на 40%, при этом ослабление рубля к

доллару США за тот же период составило около 5%. Для сравнения в IV квартале 2014 года при сопоставимом по масштабу снижении цен на нефть рубль ослаб более чем на треть в номинальном выражении относительно доллара США.

С учетом стабилизации ситуации на валютном рынке Банк России в конце 2018 года принял решение о возобновлении с 15 января 2019 года регулярных покупок иностранной валюты в рамках бюджетного правила, которые были приостановлены с 23 августа 2018 года в целях обеспечения финансовой стабильности на валютном рынке. С 1 февраля 2019 года регулятор также приступил к проведению отложенных в 2018 году покупок иностранной валюты на внутреннем рынке, которые будут осуществляться равномерно в течение 36 месяцев.

Ослабление рубля в 2018 году внесло вклад в ускорение инфляции, которая по итогам прошлого года составила 4,3% (2017 г. – 2,5%). Давление на темпы роста потребительских цен в 2018 году также оказывали специфические тенденции на рынках отдельных продовольственных (сахар, яйца, мясопродукты) и непродовольственных товаров (табак, моторное топливо).

Оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей

Социально-экономическое положение семьи зависит от ее состава, количества и возраста детей, жилищной обеспеченности, трудовой деятельности и уровня дохода, состояния здоровья членов семьи и многих других факторов, влияющих на жизнедеятельность.

На стабильность семьи, репродуктивное поведение и здоровье членов семьи оказывает влияние уровень и качество их жизни.

Падение реальных денежных доходов происходило 4 года. В 2018 году удалось выйти на положительный результат. Реальные располагаемые денежные доходы в 2018 году составили 100,1% к 2017 году (2017 г. – 99,5%; 2016 г. – 95,5%).

Реальная начисленная заработная плата в 2018 году составила 108,5% к уровню предыдущего года (2017 г. – 102,9%; 2016 г. – 100,8%).

Реальный размер назначенных пенсий (с учетом единовременной выплаты пенсионерам в январе 2017 года в соответствии с Федеральным

законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ в размере 5 тыс. рублей) составил в 2018 году к 2017 году 100,8% (2017 г. – 103,6%; 2016 г. – 96,6%).

Покупательная способность денежных доходов населения (соотношение между среднедушевыми денежными доходами и величиной прожиточного минимума на душу населения) в 2018 году незначительно увеличилась и составила 3,2 раза (2017 г. – 3,1 раза; 2016 г. – 3,1 раза).

В 2018 году, по предварительным данным, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 18,4 млн. человек или 12,6% общей численности населения (2017 г. – 19,0 млн. человек или 12,9%; 2016 г. – 19,4 млн. человек или 13,2%).

Дифференциация денежных доходов (соотношение между доходами 10% наиболее обеспеченного населения и 10% наименее обеспеченного населения), по предварительным данным, в 2018 году составила 15,5 раза (2017 г. – 14,6 раза; 2016 г. – 14,8 раза).

На долю 10% наиболее обеспеченного населения, по предварительным данным, в 2018 году приходилось 30,3% общего объема денежных доходов (2017 г. – 30,1%; 2016 г. – 30,2%), а на долю 10% наименее обеспеченного населения – 1,9% (2017 г. – 2,1%; 2016 г. – 2,0%).

Дефицит денежного дохода малоимущего населения в 2018 году, по предварительным данным, не изменился по сравнению с 2017 годом и составил 1,2% общего объема денежных доходов населения.

В структуре денежных доходов населения по источникам поступления основную и все увеличивающуюся долю занимает оплата с учетом скрытых доходов (2018 г. – 66,9%; 2017 г. – 65,4%; 2016 г. – 66,4%). Доля социальных выплат в общем объеме денежных доходов населения в 2018 году составила 19,4% (2017 г. – 19,4%; 2016 г. – 18,8%).

Характеристика миграционных процессов

По данным Государственной информационной системы миграционного учета (далее – ГИСМУ), сведения которой отражают данные информационных систем, формируемых в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность МВД России, не являющиеся официальной статистической отчетностью, в 2018 году на территорию Российской Федерации въехало более 16,8 млн. иностранных граждан (2017 г. – 17,1 млн.

иностранных граждан; 2016 г. – 16,4 млн. иностранных граждан). Численность прибывших детей в возрасте до 18 лет составила 1,6 млн. человек или 9,2% от общего числа иностранных граждан, въехавших на территорию Российской Федерации (2017 г. – 9,3%; 2016 г. – 9,5%).

В числе въезжающих несовершеннолетних мигрантов большинство традиционно прибывает из государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) – 72,5% (2017 г. – 74,8%; 2016 г. – 74,4%). В 2018 году численность детей, прибывших из указанных стран, возросла на 61,7 тыс. человек или 5,7%, в основном за счет увеличения потока из Таджикистана (+38 тыс.), Киргизии (+16,1 тыс.) и Узбекистана (+13 тыс.). Значительное снижение прибывших детей отмечено из таких стран, как Армения(-12 тыс.) и Азербайджан (-10,3 тыс.).

Продолжается рост числа прибывающих детей из стран Европейского союза (далее – ЕС). В 2018 году увеличение составило 9,8% или 13,6 тыс. человек (152,6 тыс.). Абсолютный прирост прибывших детей-иностранцев из стран ЕС сформировался в основном за счет въезда детей из Эстонии (+2,5 тыс.), Польши (+2,2 тыс.), Латвии (+2,2 тыс.), Франции (+2 тыс.), Финляндии (+1,6 тыс.) и Швеции (+1,1 тыс.).

Из числа прибывающих детей других стран значительное увеличение прослеживается только у граждан Китая (+18,1 тыс.).

Большинство среди прибывших несовершеннолетних мигрантов составляют граждане Украины – 373,9 тыс. или 23,5% от общего числа въехавших детей, Казахстана – 257 тыс. или 16,2%, Таджикистана – 125,8 тыс. или 7,9%, Киргизии – 100,2 тыс. или 6,3% и Узбекистана – 99,8 тыс. или 6,3%.

В общем потоке прибывающих на территорию Российской Федерации иностранных граждан различных государств преобладают дети Абхазии (доля несовершеннолетних составляет 26,3% от всего потока прибывающих из данной страны) и Эстонии (доля несовершеннолетних составляет 17,2%).

Более 55% несовершеннолетних мигрантов прибыли с родителями, заявившими целью своего въезда «частная», 15,1% – «туризм» и только 4,4% детей прибыли совместно с трудовыми мигрантами.

В 2018 году с территории Российской Федерации выехало 14,6 млн. человек, в том числе несовершеннолетних – 1,4 млн. или 9,4% (2017 г. – 1,4 млн. или 9,4%; 2016 г. – 1,4 млн. или 9,2%).

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Российской Федерации находилось более 1,2 млн. детей-мигрантов, большинство из которых являются гражданами Украины (228,8 тыс. или 18,9%), Таджикистана (171,6 тыс. или 14,2%) и Узбекистана (142,4 тыс. или 11,8%). В числе детей-мигрантов стран дальнего зарубежья большинство находящихся в России прибыли из Китая (25,5 тыс. или 2,1%), Германии (13,4 тыс. человек или 1,1%) и Вьетнама (7,7 тыс. или 0,6%).

В 2018 году по месту жительства зарегистрировано 57,7 тыс. несовершеннолетних мигрантов, что составляет 10,4% от общего количества зарегистрированных иностранных граждан (2017 г. – 63,7 тыс. или 11,3%; 2016 г. – 76,5 тыс. или 12,3%).

Наибольшее количество детей мигрантов, зарегистрированных по месту жительства, в общем числе иностранных граждан различных государств принадлежит Вьетнаму (18,5%) и Туркмении (14,2%).

Основными регионами регистрации по месту жительства мигрантов до 18 лет в 2018 году являлись: Московская область (7,1% от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет), Краснодарский край (4,8% от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет), Воронежская (4% от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет) и Ростовская (3,5% от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет) области и г. Москва (3,8% от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет).

В 2018 году гражданство Российской Федерации приобрели более 70 тыс. детей-мигрантов (2017 г. – 68 тыс. детей-мигрантов; 2016 г. – 69,8 тыс. детей-мигрантов), что составляет 26% от общего количества иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых в российское гражданство.

В числе несовершеннолетних мигрантов, принятых в гражданство Российской Федерации, более 43% (30,1 тыс.) являются членами семей участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (далее – государственная программа), 38,5% (27 тыс.) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации. В соответствии с международными соглашениями в гражданство Российской Федерации принято 1,2 тыс. детей в возрасте до 18

лет. Также в гражданство Российской Федерации принято 66 детей, помещенных под надзор в российские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Российская Федерация является участником Конвенции ООН 1951 года и Протокола к ней 1967 года, касающихся статуса беженца, а также целого ряда других международных инструментов в области защиты прав человека. В Российской Федерации создана развитая система законодательства в области защиты беженцев и перемещенных лиц.

Признание беженцем лица, не достигшего возраста 18 лет и прибывшего на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории Российской Федерации осуществляется с учетом интересов лица в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации дети лиц, признанных беженцами, и лиц, получивших временное убежище, вправе получать содействие органов исполнительной власти по их устройству в общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

В 2018 году 1,5 тыс. несовершеннолетних были включены в заявления родителей о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и 60 несовершеннолетних – в ходатайства о предоставлении статуса беженца.

На конец отчетного периода на учете в территориальных органах МВД России состояло 16,3 тыс. детей, получивших временное убежище (2017 г. – 32,8 тыс. детей, получивших временное убежище; 2016 г. – 57 тыс. детей, получивших временное убежище;), что составляет 21,2% от общего количества лиц данной категории и 139 – имеющих статус беженца (2017 г. – 139 детей, имеющих статус беженца; 2016 г. – 137 детей, имеющих статус беженца), что составляет 24,3% от общего числа лиц, признанных и состоящих на учете в качестве беженцев.

Распределение несовершеннолетних детей, включенных в заявления родителей о предоставлении временного убежища и ходатайства о предоставлении статуса беженца, по возрастному составу

Вид учета	до 5 лет	от 6 до 15 лет	от 16 до 17 лет
Включены в заявления о предоставлении временного убежища	5 376	9 411	1 482
Включены в ходатайства о предоставлении статуса беженца	35	102	2

Численность детей, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами и не достигших возраста 18 лет, по состоянию на 1 января 2019 года составила 174 человека, в том числе до 5 лет – 6 человек, от 6 до 15 лет – 84 человека, от 16 до 17 лет – 84 человека.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий оказывают содействие в устройстве детей вынужденных переселенцев в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, а также в переводе их в первоочередном порядке в соответствующие профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

По данным статистической отчетности МВД России, на территорию Российской Федерации в качестве членов семей – участников государственной программы в 2010-2018 годах переселилось 176,9 тыс. детей, в том числе в 2018 году – 24,8 тыс. человек.

Доля числа переселившихся детей в составе семей – участников государственной программы в 2018 году составила 23,1% (2017 г. – 21,8%; 2016 г. – 20,9%).

Общая характеристика российского рынка детских товаров

Ключевым показателем развития индустрии детских товаров в соответствии со Стратегией развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 962-р (далее – Стратегия развития индустрии детских товаров), является доля российских товаров для детей на российском рынке. Доля отечественных товаров для детей в 2018 году увеличилась до 27,57%, а

объем рынка детских товаров в 2018 году достиг 812,2 млрд. рублей (2017 г. – 780,2 млрд. рублей; 2016 г. – 737,5 млрд. рублей).

Объемы российского производства индустрии товаров для детей в 2018 году составили 223,9 млрд. рублей (2017 г. – 208,8 млрд. рублей; 2016 г. – 196,6 млрд. рублей).

Согласно экспертным исследованиям, наибольший прирост в объемах внутреннего производства за 2018 год зафиксирован в изготовлении одежды и обуви, а также товаров для детского творчества – на 8,2% и 8,7%, соответственно.

Объем отечественного производства детских удерживающих устройств в 2018 году вырос на 8% по отношению к 2017 году. Аналогичные тенденции наблюдаются в производстве игр, игрушек и робототехники.

По оценкам экспертов, объем отечественного производства детских игр и игрушек в 2018 году вырос на 7,9% по отношению к прошлому году. Наиболее активный рост произошел за счет игрушек для интеллектуального развития детей, поскольку отечественные производители за последние годы вышли на лидирующие позиции в этом сегменте.

В последнее время кроме компаний, традиционно выпускающих товары для школы и детского творчества, появилось большое количество специализированных фирм, выпускающих разнообразные наборы для творчества (плетение из пушистой проволоки, валяние из шерсти, изготовление браслетов-жгутиков).

Объем производства товаров для детей с использованием образов отечественной детской литературы и мультипликации за 2018 год составил около 1,04 млрд. рублей, что на 6,8% выше аналогичного показателя 2017 года.

Совокупный объем экспорта товаров для детей по всем сегментам рынка детских товаров в 2018 году составил 473,58 млн. долларов США (2017 г. – 462,12 млн. долларов США; 2016 г. – 440,95 млн. долларов США).

Увеличение экспорта российских игрушек связано с ростом объема российского производства. С 2014 по 2018 год объемы российского производства увеличились более чем на 20%.

Наибольшими по объему экспорта в 2018 году сегментами рынка детских товаров являются «санитарно-гигиенические и косметические средства» – 172,18 млн. долларов США (-40,3% к 2017 году) и «одежда и обувь» – 124,1

млн. долларов США (+17,6% к 2017 году), соответственно.

Ряд сегментов рынка детских товаров показали значительный экспортный рост в 2018 году по отношению к предшествующему году: «детские удерживающие устройства» – на 35,9%, «спорт и творчество» – на 15,8%.

Распределение экспорта детских товаров в 2018 году, %

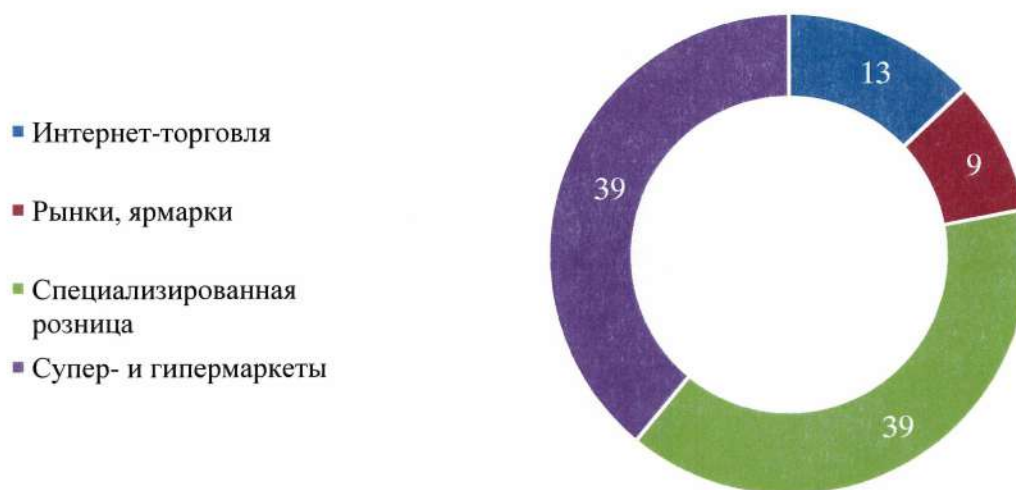


Наибольшими по объему импорта в 2018 году сегментами рынка детских товаров являются «одежда и обувь» и «игры, игрушки и робототехника» – 1,8 млрд. долларов США (+5% к 2017 году) и 1,3 млрд. долларов США (+9,7% к 2017 году), соответственно.

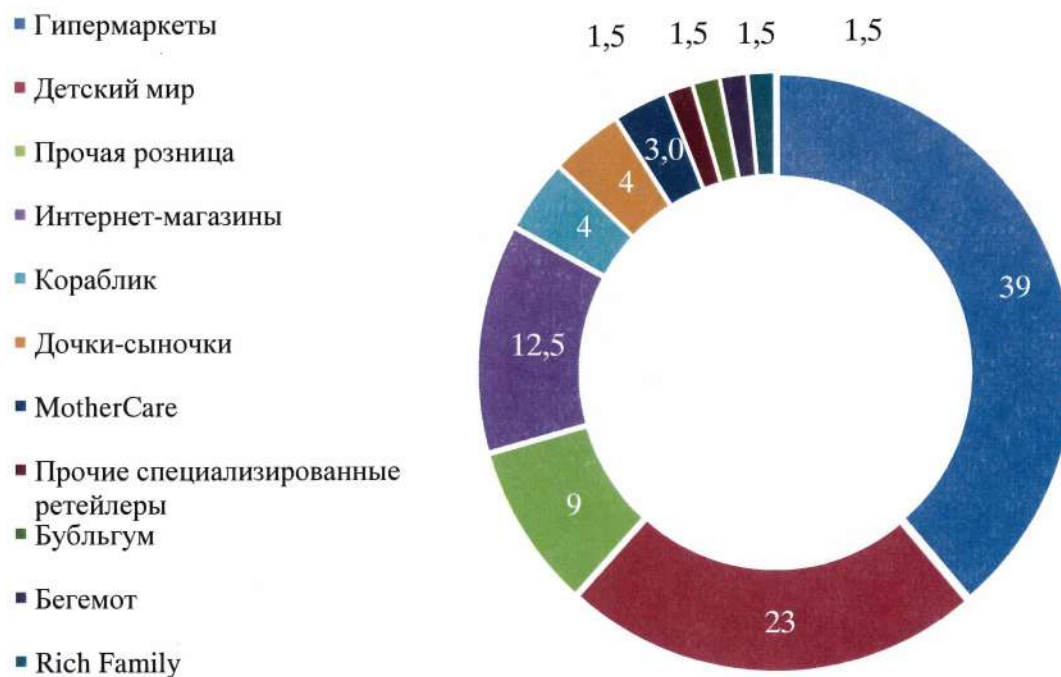
По данным Росстата, в Российской Федерации в выпуске товаров для детей участвуют более 15 сопряженных отраслей, среди которых легкая и деревообрабатывающая промышленность (одежда, обувь, мягкие игрушки, мебель, деревянные игрушки, тетради, альбомы и др.); химическая промышленность (изделия из пластмассы – игрушки, посуда, мебель, товары для детского творчества); пищевая и фармацевтическая отрасли, издательская деятельность (книги, учебники, методические материалы), свыше 1 200 промышленных предприятий, на которых предусмотрено более 300 тыс. рабочих мест.

Основной путь сбыта детских товаров в Российской Федерации – это продажа через крупные неспециализированные сети (гипермаркеты), а также через специализированные розничные магазины (по 39% от всего рынка сбыта детских товаров). Затем следует Интернет-торговля и продажа через рынки и ярмарки.

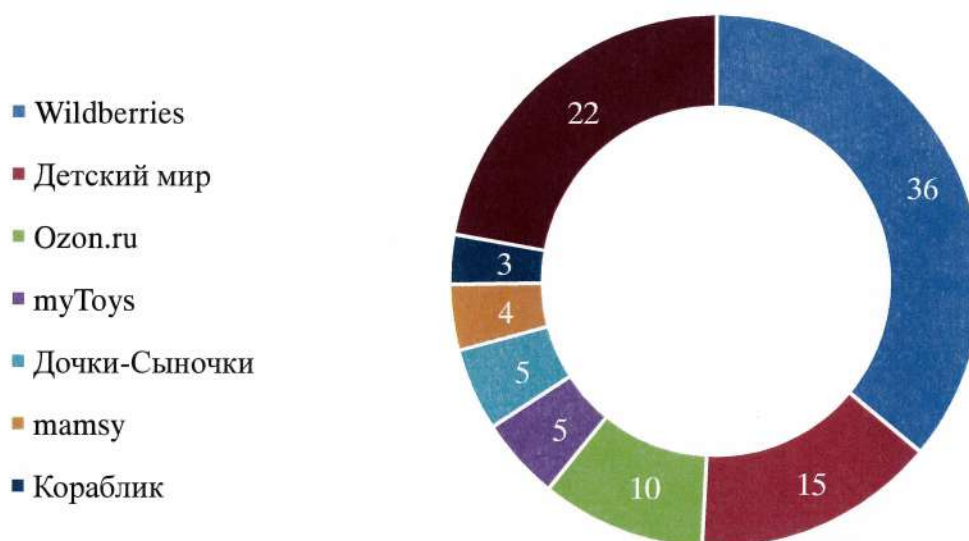
Структура рынка детских товаров в 2018 году, %



Доли ключевых организаций на рынке детских товаров в 2018 году, %



Доли ключевых организаций интернет-торговли в 2018 году, %



В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов индустрии детских товаров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2014 г. № 1162, в 2018 году за счет средств федерального бюджета поддержано 23 инвестиционных проекта, в том числе:

- по разработке и производству инновационных товаров для детей – наборов и отдельных предметов детской бытовой мебели, а также товаров для новорожденных;

- по организации промышленного производства миниатюрных коллекционных игрушек из цветных металлов, развивающих навыки конструирования, с использованием метода литья по выплавляемым моделям;

- по разработке и промышленному освоению реадaptационной одежды для детей-инвалидов-колясочников;

- по разработке и организации производства игр, игрушек, игрового оборудования, включая конструкторы, наборы по робототехнике и другие игрушки, развивающие навыки конструирования;

- по созданию производства, основанного на собственной современной технической и технологической базе, по выпуску уличного детского игрового,

спортивно-развивающего и спортивного оборудования, сопоставимого по дизайну и качеству с лучшими образцами продукции МАФ, производимыми мировыми лидерами в сфере уличной продукции (включая импортозамещение), для оснащения детских дошкольных организаций, организаций общего среднего образования и общественных пространств, включая дворовые территории;

- по разработке и организации производства детской бытовой мебели, удовлетворяющей требованиям зарубежных рынков, в том числе Европейского Союза.

Минпромторг России ежегодно принимает участие в ряде конгрессно-выставочных мероприятий в формате коллективных экспозиций производителей индустрии детских товаров.

С 18 по 21 апреля 2018 года Минпромторг России принял участие в V Московском международном салоне образования «ММСО-2018» (г. Москва, ВДНХ, павильон № 75).

Впервые при поддержке Минпромторга России в рамках ММСО-2018 прошел Форум «Российский производитель» – проект, направленный на популяризацию товаров российских производителей, повышение их конкурентоспособности, качества и престижности. Участники Форума комплексно представили передовые проекты российских производителей и профориентационные программы для детей, подростков и преподавателей участникам и посетителям мероприятия, а также международным, региональным делегациям и бизнесу.

В рамках деловой программы состоялась панельная дискуссия «Роль промышленности в образовании», на которой обсуждались вопросы, связанные с развитием системы профессионального образования в Российской Федерации, ключевыми подходами к организации взаимосвязи промышленных предприятий и системы образования, новыми качественными стандартами научной, научно-технической и инновационной деятельности в научно-технической сфере, заложенными в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования».

На протяжении всей работы ММСО-2018 на стенде коллективной экспозиции Минпромторга России проведено 26 презентаций и мастер-классов, в которых приняли участие 36 спикеров и более 400 участников.

С 30 мая по 3 июня 2018 года Минпромторг России принял участие в III российской анимационной выставке и фестивале детских развлечений «Мультимир» (г. Москва, ВДНХ, павильон № 75).

Коллективная экспозиция Минпромторга России площадью 308 кв. м была представлена игрой-квестом «Большое путешествие», игровой зоной с анимацией для детей и зоной мастер-классов с компаниями-производителями индустрии детских товаров.

В течение всей работы фестиваля на площадке Минпромторга России представители индустрии детских товаров провели более 30 мастер-классов, в которых приняли участие около 1 000 посетителей выставки.

С 29 мая по 3 июня 2018 года при поддержке Минпромторга России прошел фестиваль-форум «Да-Игра!» (г. Москва, ВДНХ, павильон № 75), на площадке которого собрались дети, родители, производители индустрии детских товаров, эксперты, ученые, психологи и педагоги. Целями фестиваля являются формирование у взрослых представления об игре как неотъемлемой части развития ребенка, необходимость стимуляции игрового производства в нашей стране, обеспечения производителям прямого контакта потребителем игр и экспертным сообществом.

С 25 по 26 сентября 2018 года Минпромторгом России в рамках 24-й Международной выставки «Мир детства – 2018. Индустрия детских товаров» (г. Москва, ЦВК «Экспоцентр») был организован Конгресс индустрии детских товаров – 2018 (далее – Конгресс), в котором приняли участие свыше 600 руководителей производственных и торговых предприятий, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, ведущих экспертов.

Ключевым мероприятием Конгресса стало пленарное заседание на тему: «Цифровизация детской промышленности», в рамках которого состоялось обсуждение возможностей российской индустрии детских товаров для решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

В рамках выставки «Мир детства – 2018» Минпромторгом России была

организована коллективная экспозиция для демонстрации достижений отечественных производителей детских товаров, которые были представлены 27 ведущими промышленными предприятиями.

Посетители экспозиции смогли ознакомиться с инновационной продукцией и новинками российского рынка: высокотехнологичными конструкторами и игрушками, функциональной мебелью для учебных заведений, робототехникой, инновационными товарами для детского творчества, музыкальными инструментами, современным образовательным оборудованием, а также разработками реадaptационной одежды для детей-инвалидов-колясочников и др.

С 20 по 23 сентября 2018 года под эгидой Минпромторга России прошла международная выставка товаров для детей младшего возраста «Kind+Jugend» (Германия, г. Кёльн). Данное мероприятие более 50 лет является местом встречи специалистов в области детских товаров и детской одежды со всего мира.

В выставке приняли участие более 1 200 компаний из более чем 50 стран мира и около 22 000 посетителей-специалистов из 110 стран.

В целях стимулирования развития реабилитационной индустрии в Российской Федерации, продвижения технологий, позволяющих повысить качество жизни инвалидов и маломобильных групп населения, с 4 по 5 декабря 2018 года при поддержке Минпромторга России состоялся III Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии».

В экспозиции приняли участие более 20 российских компаний, работающих в сфере производства технических средств реабилитации, а также создания доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для детей-инвалидов.

В рамках мероприятия состоялся показ детской одежды для детей-инвалидов.

Форум является одним из ключевых и социально значимых событий отрасли, в рамках которого состоялись обсуждения актуальных вопросов отрасли, презентация отечественных проектов реабилитационной индустрии, награждение победителей Национальной премии «Надежда на технологии».

Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном уровне, так и на региональном.

Система государственных пособий семьям, имеющим детей, на федеральном уровне устанавливается Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ).

Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей имеют как лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающие граждане, так и лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. неработающие граждане.

Выплата государственных пособий лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС), гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, – за счет средств федерального бюджета.

В 2018 году произведена индексация государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей на 2,5% (2017 г. – 5,4%; 2016 г. – на 7%).

Размеры государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, предоставляемых лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в указанном периоде составляли:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, – 628,47 рублей (2017 г. – 613,14 рублей; 2016 г. – 581,73 рубль);

- единовременное пособие при рождении ребенка – 16 759,09 рублей (2017 г. – 16 350,33 рублей; 2016 г. – 15 512,65 рублей);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком: минимальный размер – 3 142,33 рубля по уходу за первым ребенком и 6 284,65 рубля по уходу за вторым ребенком (2017 г. – 3 065,69 рублей и 6 131,37 рубль, соответственно; 2016 г. – 2 908,62 рублей и 5 817,24 рублей, соответственно), максимальный размер, выплачиваемый гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, а также уволенным в период отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организации, – 12 569,33 рублей (2017 г. – 12 262,76 рубля; 2016 г. – 11 634,5 рубля);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 26 539,76 рублей (2017 г. – 25 892,45 рубля; 2016 г. – 24 565,89 рублей);

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 11 374,19 рубля (2017 г. – 11 096,77 рублей; 2016 г. – 10 528,24 рублей);

- единовременное пособие при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), в приемную семью) – 16 759,09 рублей (2017 г. – 16 350,33 рублей; 2016 г. – 15 512,65 рублей).

При усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, начиная с 2013 года, назначается единовременное пособие при передаче ребенка в семью. В 2018 году размер данного пособия составил 128 053,08 рубля (2017 г. – 124 929,83 рублей; 2016 г. – 118 529,25 рублей).

В 2018 году на выплату государственных пособий из федерального бюджета было направлено:

- 72 326,4 млн. рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2017 г. – 75 084,3 млн. рублей; 2016 г. – 75 502,5 млн. рублей);

- 803,1 млн. рублей – на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (2017 г. – 925,8 млн. рублей; 2016 г. – 952,0 млн. рублей);

- 1 132,5 млн. рублей – на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей-сирот в семьи граждан (2017 г. – 1 340,1 млн. рублей; 2016 г. – 1 263,6 млн. рублей).

Также в 54 субъектах Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям выплачивается единовременное пособие при всех формах устройства детей-сирот в семью. По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, размер единовременного пособия составляет от 10 000 до 100 000 рублей в зависимости от формы семейного устройства и категории устраиваемых детей-сирот.

Предоставление государственных пособий гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется в рамках обязательного социального страхования и регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ).

Пособие по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком исчисляются из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за 2 календарных года, предшествующих году наступления страхового случая.

Средний заработок учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В 2017 году предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с материнством составила 755 000 рублей, в 2016 году – 718 000 рублей.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере 100% среднего заработка работающей женщины (застрахованного лица), на который

начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В 2018 году максимальная сумма пособия по беременности и родам составляла 61 375 рублей в среднем за полный календарный месяц (2017 г. – 57 833,3 рубля; 2016 г. – 53 916,67 рублей).

Продолжительность выплаты пособия по беременности и родам составляет 140 календарных дней (70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов), в случае осложненных родов – 156 календарных дней (140 календарных дней и дополнительные 15 календарных дней в связи с осложненными родами), при многоплодной беременности и при рождении 2 и более детей – 194 календарных дня (84 календарных дня до родов и 110 календарных дней после родов).

Женщинам, проживающим (работающим) в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС (в зоне проживания с правом на отселение), а также женщинам, проживающим в населенных пунктах, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, дородовой отпуск предоставляется продолжительностью 90 календарных дней с проведением оздоровительных мероприятий за пределами территории радиоактивного загрязнения.

Дополнительно к пособию по беременности и родам выплачивается единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

В 2018 году размер указанного пособия составлял 628,47 рублей (2017 г. – 613,14 рублей; 2016 г. – 581,73 рубль).

Кроме того, одному из родителей либо лицу, его заменяющему, выплачивается единовременное пособие при рождении ребенка. Единовременное пособие при рождении ребенка в 2018 году выплачивалось в размере 16 759,09 рублей (2017 г. – 16 350,33 рублей; 2016 г. – 15 512,65 рублей).

После окончания отпуска по беременности и родам работающим женщинам предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им

возраста 3 лет. За период такого отпуска и до достижения ребенком возраста 1,5 лет выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% среднего заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, но не менее минимального размера этого пособия, установленного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

В 2018 году максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляла 24 536,57 рублей (2017 г. – 23 120,66 рублей; 2016 г. – 21 554,85 рубля). Минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком в 2018 году составлял 3 142,33 рубля по уходу за первым ребенком и 6 284,65 рубля по уходу за вторым ребенком (2017 г. – 3 065,69 рублей и 6 131,37 рубль, соответственно; 2016 г. – 2 908,62 рублей и 5 817,24 рублей, соответственно).

В 2018 году расходы ФСС на выплату государственных пособий составили:

- 0,51 млрд. рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (2017 г. – 0,52 млрд. рублей; 2016 г. – 0,56 млрд. рублей);

- 115,11 млрд. рублей – на выплату пособия по беременности и родам (2017 г. – 110,24 млрд. рублей; 2016 г. – 118,11 млрд. рублей);

- 20,02 млрд. рублей – на выплату единовременного пособия при рождении ребенка (2017 г. – 20,31 млрд. рублей; 2016 г. – 22,15 млрд. рублей);

- 155,56 млрд. рублей – на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2017 г. – 160,79 млрд. рублей; 2016 г. – 157,36 млрд. рублей).

С 1 января 2018 года постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1378 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 г.» установлена предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, которая составляет в отношении каждого физического лица

сумму, не превышающую 815 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2018 года.

Поскольку предельная величина базы для начисления страховых взносов увеличивается ежегодно в соответствии с ростом средней заработной платы, действующий порядок исчисления пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством из заработка, на который начисляются страховые взносы, позволяет каждый год повышать максимальные суммы пособий.

В 2018 году продолжалось активное внедрение технологии формирования электронного листка нетрудоспособности, на основании которого выплачиваются пособия по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Федеральным законом от 1 мая 2017 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» предусмотрена возможность использования листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа. Такой электронный документ имеет равную юридическую силу с листком нетрудоспособности, оформленным на бумажном носителе.

Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам может осуществляться на основании листка нетрудоспособности в электронной форме в случае, если медицинская организация и работодатель являются участниками системы информационного взаимодействия по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа.

Данная технология позволяет оптимизировать процесс формирования листка нетрудоспособности в виде электронного документа, делает обмен информацией о страховых случаях прозрачным, снижает трудозатраты на оформление бумажных листов нетрудоспособности в медицинских организациях и у страхователей (работодателей).

В свою очередь, работодатели избавлены от необходимости проверять правильность оформления листка нетрудоспособности, вести учет и хранение бланков строгой отчетности.

Участие застрахованного лица в процессе передачи сведений о страховом случае минимизируется, исключается возможность потери листка нетрудоспособности и необходимость переоформления в случае обнаружения ошибок его заполнения, сокращается количество обращений застрахованного лица в органы Фонда социального страхования Российской Федерации (в рамках данной технологии граждане могут получать информацию о выплатах посредством Единого портала государственных услуг).

Развитие технологии электронного листка нетрудоспособности в Российской Федерации с момента ее запуска с 1 июля 2017 года имеет высокие показатели и регулярный прирост участия медицинских организаций и страхователей в формировании электронного листка нетрудоспособности.

Кроме того, с 2011 года ФСС реализует пилотный проект, направленный на осуществление выплат непосредственно территориальными органами ФСС застрахованным лицам, в том числе воспитывающих детей (далее – пилотный проект «Прямые выплаты»).

Главная особенность пилотного проекта «Прямые выплаты» заключается в том, что пособия в рамках механизма прямых выплат назначаются и выплачиваются застрахованным лицам напрямую территориальными органами ФСС в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

Целью пилотного проекта «Прямые выплаты» является улучшение положения застрахованных лиц и страхователей при осуществлении мероприятий, связанных с назначением и выплатой пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в пилотном проекте «Прямые выплаты» участвовало 39 субъектов Российской Федерации.

Проект «Прямые выплаты» имеет ряд преимуществ:

- застрахованные лица получают пособия в рамках обязательного социального страхования в течение 10 дней после поступления документов и сведений от работодателя и от застрахованного лица в территориальный орган ФСС;

- страхователь избавлен от необходимости производить расчет пособия за полный период временной нетрудоспособности, а также обращаться за выделением средств на выплату страхового обеспечения и их возмещением;

- сокращено время расчета и назначения выплаты пособий по обязательному социальному страхованию застрахованным лицам;

- создана система контроля за обоснованностью назначения пособия и правильностью исчисления его размера.

Осуществление страхового обеспечения в рамках пилотного проекта «Прямые выплаты» гарантирует правильность и своевременность назначения пособий независимо от финансового состояния страхователя.

В дополнение к действующей системе государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, установленной в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ, Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» предусмотрены дополнительные демографические меры в виде ежемесячных выплат в связи с рождением с 1 января 2018 года первого ребенка и второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала. Указанные выплаты предоставляются до достижения первым и вторым ребенком возраста 1,5 лет при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации за I квартал года, предшествующего году обращения.

Ежемесячные выплаты предоставляются в размере прожиточного минимума для детей, установленном в субъекте Российской Федерации за I квартал года, предшествующего году обращения. В 2018 году в среднем по Российской Федерации размер ежемесячных выплат составлял 10 975,96 рублей.

Численность получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка в 2018 году составила 243,9 тыс. человек, в связи с рождением второго ребенка – 35,1 тыс. человек. Объем средств, израсходованный на предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, составил 17,9 млрд. рублей, в связи с рождением второго ребенка – 4,4 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» несовершеннолетние дети погибшего застрахованного (нетрудоспособные иждивенцы), а также его дети,

достигшие 18-летнего возраста, обучающиеся по очной форме обучения, но не более чем до достижения 23 лет, имеют право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного лица.

По данным информационных систем ФСС, указанные страховые выплаты получают:

- 12 725 несовершеннолетних, средний возраст получателей составляет 12 лет, средний размер ежемесячной страховой выплаты – 11,2 тыс. рублей;

- 8 426 совершеннолетних, обучающихся по очной форме обучения, средний возраст получателей составляет 20 лет, средний размер ежемесячной страховой выплаты – 12,2 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), предусмотрена выплата ежемесячного пособия.

Средний размер указанного пособия в 2018 году составил порядка 2,5 тыс. рублей, выплата была произведена 1 308 получателям.

На выплату ежемесячного пособия было направлено 42,1 млн. рублей (2017 г. – 44,0 млн. рублей; 2016 г. – 45,3 млн. рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051 предусмотрено предоставление пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации (далее – ПФР).

Размер пособия на проведение летнего отдыха детей в 2018 году составил 24 158,12 рублей (2017 г. – 23 568,9 рублей; 2016 г. – 22 361,4 рублей), выплата была произведена 788 получателям.

На предоставление указанной выплаты было направлено 27,7 млн. рублей (2017 г. – 25,0 млн. рублей; 2016 г. – 22,8 млн. рублей).

В рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» осуществляются мероприятия по социальному обеспечению детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета.

Дополнительные гарантии, предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ), в части образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются по нормам и в порядке, утвержденным: постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1117 (в части норм обеспечения бесплатным питанием, одеждой, мягким инвентарем и оборудованием), постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2017 г. № 1066 (в части правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным проездом), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1116 (в части правил выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей).

В федеральном бюджете на 2018 год на указанные цели было предусмотрено 9 351,5 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 9 298,4 млн. рублей или 99,4%.

В составе расходов федерального бюджета ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им

возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» (далее – Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ) с 1 января 2015 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление федеральных полномочий по выплате части компенсаций, пособий и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие аварии на производственном объединении Маяк и вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в том числе и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста 3 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ функции по осуществлению контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий возложены на Федеральную службу по труду и занятости (далее – Роструд).

В рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, предоставляются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, а именно:

- ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до трех лет;
- ежемесячная компенсация на питание детей в детских дошкольных учреждениях;
- ежемесячная компенсация на питание дошкольников, если они не посещают дошкольное учреждение по медицинским показаниям;
- ежемесячная компенсация на питание обучающихся в период учебного процесса;

- денежная компенсация на питание школьников, если они не посещают школу в период учебного процесса по медицинским показаниям;
- ежемесячная компенсация за потерю кормильца детям, а также нетрудоспособным членам семьи, бывшим на его иждивении;
- ежегодная компенсация детям, потерявшим кормильца;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет.

В 2018 году на выплату вышеуказанных пособий и компенсаций в рамках осуществляемой субвенции было направлено порядка 6 467 869,4 тыс. рублей.

Годовая численность получателей составила порядка 211,1 тыс. человек.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» Рострудом осуществляется выплата алиментов на несовершеннолетних детей с выплат на возмещение вреда здоровью граждан, пострадавших в результате ядерных аварий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В 2018 году на данную выплату было направлено 3 765,1 тыс. рублей (2017 г. – 3 304,3 тыс. рублей; 2016 г. – 3 143,0 тыс. рублей). Выплата была произведена 26 получателям (2017 г. – 27 получателей; 2016 г. – 25 получателей).

Кроме того, одному из родителей (опекуну, попечителю) по его письменному заявлению предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за ребенком-инвалидом. Финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых в установленном порядке бюджету ФСС.

	Оплата четырех дополнительных выходных дней в месяц по уходу за детьми-инвалидами	
	Расходы в млн. рублей	Количество оплаченных дней (тыс. дней)
2016 год	2 797,9	1 183,2
2017 год	3 256,9	1 289,5
2018 год	3 943,2	1 397,6

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в 2018 году продолжилось выделение субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Объем субсидий, предоставленных указанному Фонду, составил в 2016-2018 годах 855,0 млн. рублей ежегодно.

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ) установлено, что вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей, относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, а также статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств регионального бюджета семьям, воспитывающим детей, устанавливается пособие на ребенка. Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка регулируются законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ законодательными и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут быть изменены условия и периодичность выплаты пособия на ребенка, но не реже одного раза в квартал.

Во всех субъектах Российской Федерации установлена система мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе в виде пособий на ребенка: в базовом размере; на детей одиноких матерей; на детей военнослужащих по

призыву; на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; на детей из многодетных семей; на детей-инвалидов; на детей родителей-инвалидов и другие.

Минимальный размер пособия на ребенка составляет 90 рублей (Республика Алтай), на ребенка одинокой матери – 180 рублей (Республика Алтай), на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, на детей из многодетных семей – 135 рублей (Республика Алтай), на детей-инвалидов – 250 рублей (Рязанская область).

Максимальные размеры пособия на ребенка, на детей из многодетных семей составляют 10 000 рублей (г. Москва), на детей одинокой матери, на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – 15 000 рублей (г. Москва), на детей-инвалидов – 6 850 рублей, на ребенка-инвалида с особыми потребностями – 15 434 рубля (г. Санкт-Петербург).

В ряде регионов размер пособия дифференцируется в зависимости от возраста ребенка, численности детей в семье, очередности рождения.

В Республике Коми пособие выплачивается на детей в возрасте от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 3 лет, от 3 до 6 лет, от 6 до 16 (18) лет; в Московской области – на детей от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 до 16 (18) лет; в Ярославской области – на детей от 0 до 3 лет, от 3 до 18 лет; в Ленинградской области и Ямало-Ненецком автономном округе – на детей от 0 до 3 лет, от 3 до 16 (18) лет; в г. Санкт-Петербурге – на детей от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 7 лет, от 7 до 16 (18) лет. В повышенном размере пособие на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет предоставляется в Оренбургской области, г. Москве, Чукотском автономном округе, в Республике Алтай – на детей из многодетных семей.

Размер пособия на ребенка в зависимости от очередности рождения дифференцирован в Республике Ингушетия: пособие на ребенка предоставляется семьям, воспитывающим от одного до четырех детей, от пяти и более детей; в Чувашской Республике – семьям с одним ребенком, с двумя детьми, с тремя и более детьми; в Рязанской области – семьям, в которых воспитывается один ребенок, двое, трое, четверо, пятеро и более детей.

В Калужской области на второго и последующих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет пособие выплачивается в размере 4 000 рублей; детям одинокой матери в возрасте до 7 лет – в размере 5 000 рублей, в возрасте от 7 лет до 16 (18) лет –

в размере 400 рублей; в Орловской области – на второго и последующих детей одиноких матерей и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, выплачивается в повышенном размере; в г. Санкт-Петербурге – при рождении первого ребенка, при рождении второго и последующих детей.

Как правило, размер пособия на детей одиноких матерей выше минимального размера пособия в 2 раза; размер пособия на детей военнослужащих по призыву и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – в 1,5 раза.

Пособие на ребенка в местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, выплачивается с учетом районного коэффициента.

На декабрь 2018 года численность получателей пособия на ребенка составила 3,72 млн. человек (2017 г. – 4,04 млн. человек; 2016 г. – более 4,4 млн. человек). Численность детей, на которых назначено пособие, в 2018 году – 7,02 млн. человек (2017 г. – 7,3 млн. человек; 2016 г. – более 7,7 млн. человек;). Сумма выплаченных пособий по субъектам Российской Федерации за 2018 год составила 63,8 млрд. рублей (2017 г. – более 51,7 млрд. рублей; 2016 г. – 51,7 млрд. рублей).

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ) при рождении (усыновлении) второго ребенка или последующих детей у граждан Российской Федерации возникает право на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде материнского (семейного) капитала.

Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала осуществляются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета в бюджет ПФР.

Согласно Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», размер материнского (семейного) капитала составил 453 026 рублей.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» приостановка индексации размера материнского (семейного) капитала распространена на период до 1 января 2020 года.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» расширен перечень направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала. В связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года второго ребенка семьи, среднедушевой доход которых не превышает 1,5-кратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации за II квартал года, предшествующего году обращения за ее назначением, имеют право на получение за счет средств материнского (семейного) капитала ежемесячной выплаты.

За время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ территориальными органами ПФР по состоянию на 1 января 2019 года выдано 9 036 749 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, что составляет порядка 90% от количества рожденных с 1 января 2007 года вторых, третьих и последующих детей. В 2018 году выдано 697 840 сертификатов.

Количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала по состоянию на 1 января 2019 года составило 6 544 673, в том числе:

5 826 860 заявлений подано на улучшение жилищных условий (89,03% от общего количества обращений);

671 036 заявлений – на оказание платных образовательных услуг (10,25% от общего количества обращений);

4 498 заявлений – на формирование накопительной пенсии женщины (0,07% от общего количества обращений);

224 заявления – на компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (0,003% от общего количества обращений);

- 42 055 заявлений – на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка (0,64% от общего количества обращений).

В 2018 году с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в территориальные органы ПФР обратилось 926 092 гражданина, в том числе:

714 342 гражданина – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (77,14% от общего числа обращений);

168 974 гражданина – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на оказание платных образовательных услуг (18,25% от общего числа обращений);

628 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии женщины (0,07% от общего числа обращений);

93 гражданина – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, обеспечивающих адаптацию и социализацию детей-инвалидов (0,01% от общего числа обращений);

42 055 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года второго ребенка (4,54% от общего числа обращений).

Объем средств, направленных на предоставление дополнительных мер государственной поддержки за все время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ по состоянию на 1 января 2019 года по основным направлениям использования средств материнского (семейного) капитала, составил 2 339,63 млрд. рублей (2018 г. – 302,32 млрд. рублей), в том числе по направлениям:

на улучшение жилищных условий – 2 169,97 млрд. рублей (2018 г. – 289,04 млрд. рублей), из них:

на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам, полученным на приобретение или строительство жилья, – 1 432,75 млрд. рублей (2018 г. – 192,36 млрд. рублей);

на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 737,28 млрд. рублей (2018 г. – 96,68 млрд. рублей);

на получение образования детей – 37,48 млрд. рублей (2018 г. – 10,2 млрд. рублей);

на формирование накопительной пенсии женщин – 0,95 млрд. рублей (2018 г. – 0,19 млрд. рублей);

на компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, – 0,009 млрд. рублей (2018 г. – 0,004 млрд. рублей);

на предоставление единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала – 128,33 млрд. рублей;

на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка – 2,89 млрд. рублей.

По основным направлениям расходования средств материнского (семейного) капитала распорядились полностью или частично более 70% владельцев государственных сертификатов. Полностью распорядились средствами материнского (семейного) капитала 62% владельцев государственных сертификатов.

В 2018 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего предоставление дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесены изменения, предусматривающие сокращение срока принятия решения о выдаче (об отказе в выдаче) государственного сертификата на материнский (семейный) капитал с 30 до 15 дней и рассмотрения запросов территориальных органов ПФР с 14 до 5 дней.

В соответствии с решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 58 субъектах Российской Федерации предусмотрен материнский (семейный) капитал либо приравненные к нему меры социальной

поддержки семей, имеющих детей, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размер регионального материнского (семейного) капитала колеблется от 25 тыс. до 366,4тыс.рублей.

Направления использования средств материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Средства регионального материнского капитала (приравненных к нему мер социальной поддержки) в 54 субъектах Российской Федерации могут быть использованы на улучшение жилищных условий, в том числе на ремонт жилья, обеспечение инженерными коммуникациями, в 43 субъектах Российской Федерации – на получение образования детьми или родителями.

В ряде регионов целевые направления использования средств материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующими нормативными правовыми актами не определены (Республики Адыгея, Марий Эл, Забайкальский край, Архангельская, Владимирская, Вологодская, Волгоградская, Калужская, Кировская, Липецкая, Тюменская, Ярославская области, Чукотский автономный округ).

Нормативными актами Республик Бурятия, Калмыкия, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия, Чувашская, Камчатского, Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Оренбургской, Орловской, Ленинградской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Псковской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Томской, Тульской, Ульяновской, Челябинской областей, Ненецкого, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Еврейской автономной области, г. Санкт-Петербурга предусмотрено, что средства регионального материнского (семейного) капитала также могут быть направлены на лечение ребенка или родителей (получение платных медицинских услуг и высокотехнологической медицинской помощи), приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретение автотранспортного

средства, в том числе для ребенка-инвалида, приобретение предметов ухода за ребенком первого года жизни, приобретение земельных участков, на развитие личного подсобного хозяйства, в том числе путем приобретения сельскохозяйственной техники и продуктивных животных, на уплату налогов (транспортного, на имущество физических лиц, земельного), на страхование имущества семьи и жизни ребенка, приобретение товаров длительного пользования, а также могут быть получены в виде выплаты.

Меры налоговой поддержки семей, имеющих детей

Главой 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации реализован комплекс мер, направленный на снижение налоговой нагрузки для лиц с семейными обязанностями.

Так, с 1 января 2016 года размер стандартного налогового вычета, предоставляемого родителю, супругу (супруге) родителя, усыновителю, на обеспечении которых находится ребенок, установлен в следующих размерах:

1 400 рублей – на первого ребенка;

1 400 рублей – на второго ребенка;

3 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

12 000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы;

опекуну, попечителю, приемному родителю, супруге (супругу) приемного родителя – в следующих размерах:

1 400 рублей – на первого ребенка;

1 400 рублей – на второго ребенка;

3 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

6 000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Также для всех налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети, предельный размер дохода, рассчитываемый с начала года нарастающим

итогом, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется, увеличен до 350 000 рублей.

Кроме того, налогоплательщики вправе получать социальный налоговый вычет по расходам, связанным с обучением своих детей, а также лечением своих детей в медицинских учреждениях Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение семей, имеющих детей, государственная социальная помощь, денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ) нетрудоспособные граждане, к которым относятся, в том числе дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери в целях предоставления им средств к существованию имеют право на установление социальной пенсии по инвалидности и социальной пенсии по случаю потери кормильца.

Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету ПФР на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ с 1 апреля 2018 года увеличен размер социальной пенсии инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам до 12 432,44 рубля в месяц (с 1 апреля 2017 г. – 12 082,06 рубля); детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими

возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери), –10 360,52 рублей в месяц (с 1 апреля 2017 г. – 10 068,53 рублей), детям, потерявшим одного родителя – 5 180,24 рублей в месяц (с 1 апреля 2017 г. – 5 034,25 рублей).

В связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 1 января 2018 года установлен новый вид социальной пенсии – социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны, на весь период, в течение которого ребенок является нетрудоспособным, и до момента его усыновления.

Социальная пенсия выплачивалась в размере 10 068,53 рублей, с 1 апреля 2018 года – в размере 10 360,62 рублей.

В соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ) дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ).

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2018 г. № 74 «Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2018 году» размер ЕДВ был проиндексирован на 2,5%.

С учетом индексации размер ЕДВ для детей-инвалидов с 1 февраля 2018 года составил 2 590,24 рублей.

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ), часть суммы ЕДВ может направляться на финансирование набора социальных услуг (далее – НСУ).

С учетом индексации с 1 февраля 2018 года на оплату предоставления набора социальных услуг, предусмотренных статьей 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, ежемесячно направлялось:

- на полный НСУ – 1 075,19 рублей;
- на обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам

на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 828,14 рублей;

- на предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, – 128,11 рублей;

- на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 118,94 рублей.

С 1 января 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, устанавливаются ежемесячные выплаты, размер которых в зависимости от категории ухаживающего лица составляет: для родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) – 5 500 рублей, для других лиц – 1 200 рублей.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, размеры пенсий по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению, социальной пенсии, а также ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания.

В связи с осуществлением социально значимой функции – воспитанием детей пенсионным законодательством Российской Федерации предусмотрено досрочное пенсионное обеспечение.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ) досрочная страховая пенсия по старости может быть назначена при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) в размере не менее 30 (с учетом переходных

положений, предусмотренных статьей 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, необходимая величина ИПК в 2018 году – 13,8):

- женщинам, родившим 5 и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

- женщинам, родившим 2 и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

- одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам – по достижении возраста 55 лет, женщинам – по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно;

- опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости (назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста (60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин) на 1 год за каждые 1 год и 6 месяцев опеки, но не более чем на 5 лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно).

В 2018 году досрочная пенсия по старости назначена 540 888 женщинам, родившим 5 и более детей, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, 713 566 родителям, опекунам или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, 114 535 женщинам, родившим 2 и более детей, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Средний размер пенсии указанным категориям граждан составил 14 128 рублей, 12 527 рублей и 15 937 рублей, соответственно.

Кроме того, с 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 3 ноября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», которым предусмотрены пенсионные льготы женщинам, родившим и воспитавшим 3-4 детей. Женщинам, родившим и воспитавшим 4 детей, страховая пенсия по старости может быть назначена в 56 лет, родившим

и воспитавшим 3 детей, - в 57 лет, при условии наличия не менее 15 лет страхового стажа и величины ИПК в размере не менее 30 (с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ).

Согласно положениям подпунктов 3 и 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, при определении права на страховую пенсию в страховом стаже учитываются период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, но не более 6 лет в общей сложности, и период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности, за которые уплачивались страховые взносы в ПФР.

При этом в соответствии с частью 12 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ при исчислении размера страховой пенсии за указанные «нестраховые» периоды предусмотрено установление коэффициентов. Так, коэффициент за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж периода ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, составляет 1,8.

Коэффициент за полный календарный год периода ухода за ребенком, определяемого в порядке, предусмотренном частями 12-14 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, составляет:

1,8 – в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

3,6 – в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

5,4 – в отношении периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста 1,5 лет.

Указанные периоды, имевшие место до 1 января 2002 года, могут также по выбору застрахованного лица вместо данного коэффициента (баллов) по наиболее выгодному варианту учитываться при определении размера страховой пенсии при осуществлении оценки пенсионных прав застрахованного лица по состоянию на указанную дату путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал, согласно пункту 4 статьи 30 Федерального

закона от 17 декабря 2013 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Государственная социальная помощь малоимущим семьям

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, в том числе устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.

В целях реализации поставленных задач Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (от 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13).

Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 7 мая 2019 года утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусматривающий целевые показатели указанной цели национального развития и мероприятия по их достижению.

Указанным Планом предусматривается реализация в ряде регионов пилотных проектов по проведению анализа причин и структуры бедности и выработки мер по сокращению численности малоимущих граждан для дальнейшего применения во всех субъектах Российской Федерации.

С учетом результатов пилотных проектов будут подготовлены рекомендации для субъектов Российской Федерации по разработке региональных программ снижения численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Достижение поставленной цели национального развития обеспечивается за счет осуществления мер по повышению минимального размера оплаты труда и заработной платы работников бюджетной сферы, размеров пенсий и других социальных выплат, развитию системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, повышению эффективности социальной помощи гражданам с низкими доходами, содействию занятости населения.

Основной акцент в работе по снижению бедности сделан на выводе из бедности семей с детьми.

Согласно статье 5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Малоимущим гражданам социальная помощь предоставляется в виде денежных выплат и натуральной помощи.

По данным Росстата, количество малоимущих семей с детьми, получавших регулярные денежные выплаты, в 2018 году уменьшилось и составило 3 552,3 тыс. (2017 г. – 3 954,4 тыс.). Численность малоимущих семей с детьми, получавших единовременную денежную выплату, в 2018 году увеличилась и составила 164,8 тыс. (2017 г. – 133,3 тыс.). Средний размер выплат в 2018 году также увеличился. Средний размер регулярной денежной выплаты составил 971 рубль в месяц на одну семью (2017 г. – 904 рубля), а средний размер единовременной денежной выплаты – 4 159 рублей на одну семью (2017 г. – 3 667 рублей).

Гражданам с низкими доходами в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по состоянию на конец 2018 года уменьшилось до 3,04 млн. (на конец 2017 г. – 3,19 млн.; на конец 2016 г. – 3,34 млн. семей). Среднемесячный размер субсидии на семью в 2018 году вырос и составил 1 483 рубля (2017 г. – 1 456 рублей; 2016 г. – 1 372 рубля).

В регионах расширяется практика применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, стимулирующей малоимущих граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации.

По данным, поступившим из органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за 2018 год в целом по Российской Федерации доля лиц, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности нуждающихся в государственной социальной помощи составила 8,1% (2017 г. – 7,8%; 2016 г. – 5,8%). В 2018

году с гражданами было заключено 104,6 тыс. социальных контрактов (2017 г. – 111,7 тыс. социальных контрактов; 2016 г. – 65,4 тыс. социальных контрактов). С учетом всех членов семей социальным контрактом охвачено 308,8тыс. человек, что на 3% больше по сравнению с 2017 годом (2017 г. – 299,8 тыс. человек; 2016 г. – 230,7тыс. человек).

В приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми. Таким семьям наряду с денежными выплатами и натуральной помощью предоставляются социальные услуги, психологическая и юридическая помощь, содействие в устройстве детей в детские дошкольные учреждения.

В 2018году с малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 62,6 тыс. социальных контрактов, что составляет 60% от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации (2017 г. – 62,8 тыс. или 56,2% от общего числа социальных контрактов; 2016 г. – 46,9 тыс. и 71,7% от общего числа социальных контрактов). Средний размер единовременной денежной выплаты в рамках социального контракта в 2018 году составил 37,8 тыс. рублей (2017 г. – 38,2тыс. рублей; 2016 г. – 36,8 тыс. рублей).

Из общего числа семей с детьми, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в целом по Российской Федерации на конец 2018год 32,3% преодолели трудную жизненную ситуацию (2017г. – 27,8%; 2016 г. – 41,8%).

В 2018 году по завершении социального контракта 29,5% малообеспеченных семей с детьми, улучшив свое материальное положение, преодолели бедность (на конец 2017 г. – 35,7%; 2016 г. – 44,7%).

В Послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019года Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации, начиная с 2020 года, оказать содействие субъектам Российской Федерации, которые активно внедряют практику социального контракта, на условиях софинансирования.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводится работа по установлению порядка и условий предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Для всех субъектов Российской Федерации Минтрудом России будут подготовлены методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. Такие рекомендации будут сформированы с учетом лучших практик субъектов Российской Федерации за предыдущие годы и наработок «пилотных» регионов в рамках пилотных проектов по снижению бедности.

Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, к 2024 году предусмотрено увеличение доли малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, до 16,9% и увеличение доли граждан – получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, преодолевших трудную жизненную ситуацию, до 56,4%.

Меры поддержки многодетных семей

По состоянию на 1 января 2019 года, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, численность многодетных семей составляет 1,76 млн. семей, в которых воспитывается 5,6 млн. детей.

По состоянию на 1 января 2019 года многодетным семьям предусмотрено предоставление:

1. *Единовременного пособия при рождении ребенка.*

В Республиках Адыгея, Карелия, Хабаровском крае, Брянской, Вологодской, Калининградской, Новгородской, Орловской, Свердловской, Челябинской областях, городе Санкт-Петербурге, Ненецком автономном округе указанное пособие выплачивается в случае рождения третьего и последующего ребенка. Размер пособия составляет от 2 000 до 50 000 рублей. В Костромской области единовременное пособие при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставлялось на детей, рожденных до 31 декабря 2018 года.

В Республиках Кабардино-Балкарской, Татарстан, Хакасия, Алтайском, Камчатском, Пермском краях, Иркутской, Курганской, Курской,

Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Омской, Оренбургской, Самарской, Сахалинской, Томской, Ульяновской, Ярославской областях единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается многодетным семьям, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей. При этом в Камчатском крае указанное пособие выплачивается при одновременном рождении двух и более детей семьям, в которых уже воспитывается один ребенок или несколько детей. Размер пособия составляет от 4 849 до 1 200 000 рублей.

Кроме того, в Республике Дагестан, Владимирской, Московской, Новосибирской, Рязанской, Тульской областях, городе Москве, Ханты-Мансийском автономном округе единовременное пособие предоставляется семьям как при рождении третьего и последующих детей, так и при одновременном рождении трех и более детей.

2. Ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные пособия и выплаты на детей (42 субъекта Российской Федерации).

Размер выплат, предоставляемых с месячной периодичностью осуществления, составляет от 135 рублей в Республике Алтай до 23 000 рублей в Камчатском крае для семей, воспитывающих родившихся в результате многоплодных родов 4 и более детей. Ежеквартальные денежные выплаты предоставляются в Волгоградской области в размере 289 рублей, в Кемеровской области в размере 500 – 1 000 рублей в зависимости от количества воспитываемых детей. Ежегодные денежные выплаты на детей из многодетных семей предусмотрены в 3 субъектах Российской Федерации: в Алтайском крае – на детей из семей, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей, до достижения ими возраста 7 лет в размере 3 000 рублей, в Краснодарском крае – в размере 4 939 рублей, предоставляемых ежеквартально равными долями, в Костромской области – на детей из семей, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей, в размере 3 000 рублей на каждого ребенка.

3. Льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Размер льготы зависит от количества детей в многодетной семье и составляет от 30% до 100%. При этом в Кировской области предусмотрено предоставление компенсации на приобретение индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, электроэнергии в размере 50% стоимости. В

Белгородской области, городах Москве и Севастополе многодетным семьям компенсируется абонентская плата за телефон.

4. *Бесплатного проезда* на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) на городских и пригородных маршрутах либо денежной выплаты на оплату проезда (42 субъекта Российской Федерации). При этом, например, в Брянской области указанное право предоставляется всем членам многодетной семьи.

5. *Социальных выплат на приобретение школьной и спортивной формы, а также на подготовку к школе* (45 субъектов Российской Федерации).

В ряде регионов размер выплаты зависит от количества детей. В Республиках Башкортостан, Дагестан, Алтайском крае, Костромской, Мурманской, Новосибирской областях, Чукотском автономном округе указанная социальная выплата предоставляется при поступлении ребенка из многодетной семьи в первый класс.

В Алтайском крае и Новосибирской области указанные выплаты предоставляются как на первоклассников, так и на детей, обучающихся в 2-11 классах. В Хабаровском крае указанная выплата предоставляется на детей из многодетных малоимущих семей, проживающих в сельской местности. В Карачаево-Черкесской Республике обучающиеся из числа многодетных семей бесплатно обеспечиваются школьными учебниками на весь период обучения.

6. *Бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных организациях либо ежемесячной денежной выплаты, компенсирующей стоимость питания учащихся* (22 субъекта Российской Федерации).

7. *Путевок в оздоровительные лагеря, освобождение родителей от платы за содержание детей в оздоровительном лагере, компенсация части стоимости самостоятельно приобретенной путевки* (16 субъектов Российской Федерации).

8. *Бесплатного лекарственного обеспечения детей* (29 субъектов Российской Федерации);

9. *Компенсации части родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных организациях* (21 субъект Российской Федерации);

10. *Бесплатного посещения 1 раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, либо возмещение расходов в связи с их посещением, либо бесплатное посещение спортивных сооружений, бассейнов, спортивных комплексов, либо предоставление единовременной выплаты на посещение театров* (12 субъектов Российской Федерации);

11. *Первоочередного приема в дошкольные образовательные организации детей из многодетных семей.*

12. *Подарков детям из многодетных семей к Новому Году, праздникам* (6 субъектов Российской Федерации).

13. *Льгот по уплате транспортного, земельного налогов, налога на имущество физических лиц* (22 субъекта Российской Федерации).

14. *Транспортного средства, в том числе мини-трактора, или денежных средств на его приобретение* (16 субъектов Российской Федерации).

Право на получение указанной меры поддержки зависит от количества детей в семье. В Архангельской области транспортное средство предоставляется многодетной семье, имеющей в своем составе 6 и более детей и награжденным дипломом «Признательность» и (или) знаком отличия «Материнская слава», в Республике Хакасия, Ленинградской, Новосибирской, Саратовской областях и городе Санкт-Петербурге – 7 и более детей, в Иркутской и Магаданской областях – 8 и более детей, в Республике Башкортостан – 9 и более детей, Липецкой и Ульяновской областях – 10 и более детей.

15. *Земельного участка* (81 субъект Российской Федерации). Земельные участки не предоставляются в Республике Ингушетия, Чеченской Республике, городах Москва и Севастополь.

Также *многодетным семьям оказывается поддержка в улучшении их жилищных условий* (62 субъекта Российской Федерации). Так, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации помимо единовременных выплат на строительство или приобретение жилого помещения может быть предусмотрено предоставление социальных выплат на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение жилого помещения (Краснодарский край, Иркутская, Липецкая, Новгородская области, Чукотский автономный округ), на полное или частичное возмещение процентной ставки

по кредиту (Республика Марий Эл, Калужская, Тамбовская области), компенсирующих часть расходов по ипотечным кредитам (Удмуртская Республика, Волгоградская, Иркутская, Ульяновская область).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606) в субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2, предусматривается софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации по данной выплате. При этом при улучшении демографической ситуации в субъекте Российской Федерации поддержка за счет средств федерального бюджета сохраняется еще в течение 5 лет.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – Правила).

В 2018 году ежемесячная денежная выплата была установлена в 69 субъектах Российской Федерации (2017 г. – в 67 субъектах).

Средний размер ежемесячной денежной выплаты по состоянию на 1 января 2019 года составил 10 966,69 рублей. Максимальный размер выплаты установлен в Камчатском крае (21 124 рубля), минимальный – в Саратовской области (6 495 рублей).

Поддержка за счет средств федерального бюджета в 2018 году осуществлялась 59 субъектам Российской Федерации (2017 г. – 50 субъектам Российской Федерации).

В федеральном бюджете на софинансирование ежемесячной денежной выплаты в 2018 году было предусмотрено 15,7 млрд. рублей, израсходовано 15,4 млрд. рублей или 98,1% от предусмотренного объема средств.

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 учрежден орден «Родительская слава», который в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» входит в государственную наградную систему Российской Федерации.

Статутом ордена «Родительская слава» предусматривается награждение родителей (усыновителей), состоящих в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо в случае неполной семьи одного из родителей (усыновителей), которые воспитывают или воспитали семерых и более детей – граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей.

При награждении орденом «Родительская слава» установлено единовременное денежное поощрение в размере 100 000 рублей.

В 2018 году на выплату единовременного денежного поощрения было направлено 3 000,0 тыс. рублей (2017 г. – 3 800,0 тыс. рублей; 2016 г. – 3 606,3 тыс. рублей).

При этом государственные награды за достойное воспитание детей (медали, почетные знаки, почетные дипломы, знаки отличия) также предусмотрены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Государственные региональные награды за достойное воспитание детей присуждаются многодетным родителям в зависимости от количества детей. При награждении в субъектах Российской Федерации предусмотрены единовременные денежные выплаты. Размер единовременных денежных выплат составляет от 5 000 до 250 000 рублей.

В ряде субъектов Российской Федерации многодетным матерям, награжденным государственными региональными наградами, предоставляются иные меры социальной поддержки. Так, в Кабардино-Балкарской Республике, многодетным матерям, награжденным государственной наградой Кабардино-

Балкарской Республики «Материнская слава», родившим 10 и более детей, предоставляется микроавтобус. В Пензенской области матерям, награжденным медалью «Материнская доблесть», при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50% и ежемесячная денежная выплата. В Мурманской области к Международному дню семьи предусмотрена ежегодная денежная выплата в размере 1 000 рублей.

В Липецкой области среди многодетных семей проводятся областные публичные конкурсы на определение лучшей семьи года и на определение лучших хозяйств года. По итогам конкурса многодетной семье, ставшей победителем конкурса, предоставляется микроавтобус, многодетным семьям, занявшим 2 место, – легковые автомобили, многодетным семьям, занявшим 3 место, – комплекты бытовой техники.

Аналогичные конкурсы проводятся в Иркутской области: конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих 5 и более детей, и ежегодный конкурс «Почетная семья Иркутской области». Победителям и призерам конкурса «Лучшая семейная усадьба» предоставляются социальные выплаты в размере 50 000-250 000 рублей, победителям и призерам конкурса «Почетная семья Иркутской области» предоставляются социальные выплаты в размере 50 000-400 000 рублей.

Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей

Федеральной службой судебных приставов особое внимание уделяется исполнению социально значимых категорий исполнительных документов, прежде всего связанных с обеспечением прав детей.

ФССП России принимает участие в реализации мероприятия по повышению эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов, предусмотренного Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В результате планомерной работы по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментов за счет применения мер воздействия

на должников в 2018 году обеспечено сокращение количества исполнительных производств.

Так, в 2018 году на исполнении в территориальных органах ФССП России с учетом остатка находилось 1 560 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов, что на 19,1 тыс. меньше, чем в 2017 году (2017 г. – 1 579 тыс.), из них возбуждено 694,3 тыс. исполнительных производств, что на 6,6 тыс. меньше, чем в 2017 году (2017 г. – 700,9 тыс.).

По различным основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», по результатам принятых мер в 2018 году окончено и прекращено 733 тыс. исполнительных производств (2017 г. – 731,9 тыс.).

По состоянию на 1 января 2019 года остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов снизился с 844,9 тыс. до 825,5 тыс. В пользу детей за 2018 год взыскано более 15,2 млрд. рублей.

Обеспечить динамику снижения остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов удалось посредством применения судебными приставами-исполнителями территориальных органов ФССП России мер воздействия на должников в виде удержания денежных средств из заработной платы, выявления и обращения взыскания на имущество, установления ограничения на выезд из Российской Федерации, в пользовании специальным правом, а также за счет применения полномочий административной и уголовной юрисдикции.

В результате действий судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов количество исполнительных производств, по которым производится выплата алиментов за счет исполнения своих обязательств либо за счет обращения взыскания на доходы, увеличилось с 590,7 тыс. до 614,5 тыс. Увеличилось количество неоконченных исполнительных производств, в рамках которых производятся удержания алиментов из доходов должников, с 323,1 тыс. в 2017 году до 354,7 тыс. в 2018 году.

Должностными лицами ФССП России в 2018 году возбуждено 117 тыс. дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Направлено в суды для рассмотрения по существу 116,6 тыс. таких дел, из которых рассмотрено 115,4 тыс.

По результатам рассмотрения судами дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 КоАП РФ, назначены следующие административные наказания: административный арест – по 8 тыс. дел; обязательные работы – по 104,6 тыс. дел; административный штраф – по 1,4 тыс. дел. Прекращено судами 997 административных дел, по 280 административным делам должникам объявлены устные замечания, по 35 административным делам – предупреждения.

Дознавателями ФССП России в 2018 году возбуждено 52,3 тыс. уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (2017 г. – 55,1 тыс. уголовных дел). В результате применения мер уголовно-правового воздействия по исполнительным производствам о взыскании алиментов взыскано более 190,1 млн. рублей.

Подтверждением положительных тенденций в организации работы по взысканию алиментов может служить снижение на 8,7% количества обращений по вопросам взыскания алиментов в территориальные органы ФССП России (с 27,5 тыс. до 25,1 тыс.).

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в 2018 году территориальными органами ФССП России продолжено взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по данной категории исполнительных документов.

Учитывая особую значимость вопросов, связанных с принудительным исполнением требований исполнительных документов о взыскании алиментов, ФССП России на постоянной основе осуществляется анализ правоприменительной практики по исполнению данной категории исполнительных документов, по результатам которого готовятся предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

В частности, в 2018 году принят Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», который предоставил право несовершеннолетним детям на получение пенсии по случаю потери кормильца в случае признания должников

по алиментам безвестно отсутствующими, если их розыск оказался безрезультатным.

В течение 2018 года 1,4 тыс. взыскателей обратились в суды с соответствующими заявлениями. Более половины заявлений судами удовлетворено, что дало право нетрудоспособным членам семей безвестно отсутствующих на получение пенсии по случаю потери кормильца.

В целях повышения уровня ответственности для лиц, уклоняющихся от уплаты средств на содержание детей, при участии ФССП России ведется работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым, в частности, предлагается конкретизировать понятие «частичная уплата средств» и установить ответственность за однократную неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, а также над проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривающим внесение корреспондирующих изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Обеспечение жильем молодых семей, имеющих детей

В рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, молодым семьям – участникам основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» за счет средств, предусмотренных в 2018 году, планировалось выдать 14 971 свидетельство о праве на получение социальной выплаты, по итогам реализации мероприятия выдано 15 192 свидетельства, из которых 14 621 реализовано. Учитывая, что срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты и государственного жилищного сертификата составляет 7 месяцев, их реализация продолжается в 2019 году.

Обеспечение жильем многодетных семей

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р утвержден комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей.

В 2018 году заявления на предоставление земельного участка подали 414,2 тыс. семей, имеющих 3 и более детей.

За 2018 год органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления предоставлено бесплатно 72,3 тыс. земельных участков многодетным семьям.

Кроме того, с 1 марта 2015 года у субъектов Российской Федерации появилось право предоставлять многодетным семьям с их согласия иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

132,6 тыс. семей, имеющих 3 и более детей, состоят на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Органами местного самоуправления 3 484 семьям, имеющим 3 и более детей, предоставлены жилые помещения по договору социального найма.

В ряде субъектов Российской Федерации в качестве иной меры социальной поддержки предоставляется единовременная социальная выплата

на приобретение (строительство) жилья, в других реализуются такие меры поддержки многодетных семей, как социальная выплата для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту на приобретение жилого помещения, социальная выплата для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредиту и социальная выплата на погашение ипотечного кредита полностью.

В 2018 году иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно получили 6 502 многодетные семьи.

При участии АО «ДОМ.РФ» в разной стадии реализации находится 113 проектов жилищно-строительных кооперативов в 46 субъектах Российской Федерации, в которые включены более 11 тыс. человек. В рамках 17 проектов жилищно-строительных кооперативов в 14 субъектах Российской Федерации введено в эксплуатацию 175 тыс. кв.метров жилья.

В настоящее время 86 жилищно-строительным кооперативам безвозмездно переданы земельные участки площадью 872 га из земель федеральной и неразграниченной собственности для обеспечения строительства жилья и объектов инженерной инфраструктуры.

Более 170 многодетных семей входят в состав жилищно-строительных кооперативов, которыми осуществляется проектирование и строительство индивидуальных и многоквартирных жилых домов.

В целях бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим 3 и более детей, 46 субъектам Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками общей площадью 10,72 тыс. га.

Органами государственной власти 34 субъектов Российской Федерации выполнены мероприятия по образованию 30,5 тыс. земельных участков, из них 23 тыс. земельных участков в 21 субъекте Российской Федерации предоставлены гражданам, имеющим 3 и более детей, в соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2019 года АО «ДОМ.РФ», в том числе для приобретения гражданами, имеющими 3 и более детей, жилья экономического класса по фиксированной цене, были проведены аукционы по 60 земельным участкам общей площадью 1,2 тыс. га в 28 субъектах Российской Федерации на

право заключения договоров безвозмездного срочного пользования и договоров аренды земельных участков для строительства жилья экономического класса с обязательствами застройщиков по продаже жилых помещений по фиксированной цене отдельным категориям граждан.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей» (далее – Правила), в целях стимулирования рождаемости, рынка ипотечного кредитования и строительства жилья Минфином России реализуется программа субсидирования, предусматривающая предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй или последующий ребенок (далее – программа субсидирования).

Указанное мероприятие включено в паспорт федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография».

Паспортом федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предусмотрено, что объемы финансового обеспечения в 2019 году составляют 9 200,0 млн. рублей, в 2020 году – 11 500,0 млн. рублей, в 2021 году – 11 100, 0 млн. рублей, в 2022 году – 11 100,0 млн. рублей, в 2023 году – 10 100,0 млн. рублей, в 2024 году – 9 200,0 млн. рублей.

Предоставление субсидий осуществляется ежемесячно на основании представленных кредитными организациями и АО «ДОМ.РФ» заявлений на предоставление субсидий исходя из фактически уплаченных заемщиком процентов по заключенным кредитным договорам (займам) с учетом ключевой ставки Банка России на основании приказа Минфина России о распределении субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов

по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей.

В рамках программы субсидирования по состоянию на 1 июля 2019 года:

- выдано 15 133 кредитов на общую сумму 38 935,0 млн. рублей, в том числе в 2018 году – 4 446 кредитов на сумму 10 685,5 млн. рублей;
- профинансировано строительство 916 607,8 кв. метров жилья в новостройках, в том числе в 2018 году – 275 728,3 кв. метров;
- средняя площадь одного жилого помещения – 59,7 кв. м. (2018 г. – 59,87 кв. метров);
- средняя стоимость одного жилого помещения – 4,1 млн. рублей (2018 г. – 3,8 млн. рублей);
- средний размер кредита – 2,7 млн. рублей (2018 г. – 2,4 млн. рублей);
- средняя стоимость 1 кв. метра – 68,9 тыс. рублей (2018 г. – 63,5 тыс. рублей);
- средний размер доли заемных средств – 65% (2018 г. – 63%).

Информация о количестве выданных российскими кредитными организациями и акционерным обществом «ДОМ.РФ», ипотечных кредитов (займов) гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей по ставке 6% годовых, ежемесячно размещается на сайте Минфина России по адресу: www.minfin.ru/ru/performance/GovSupport.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

В 2018 году в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, принят Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей», которым предусматривается возможность заключения договора найма жилого помещения на новый пятилетний срок неоднократно, упрощается механизм приобретения жилья для детей-сирот и лиц из их числа, расширяется круг лиц, имеющих право требовать в судебном порядке осуществления принудительного обмена жилья, занимаемого по договору социального найма, гражданами, лишенными родительских прав, и несовершеннолетними, в отношении которых они были лишены родительских прав.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 4-жилфонд «Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений», в 2018 году жилыми помещениями обеспечены 22922 человека.

Субъектами Российской Федерации постоянно проводится работа на предмет наличия у детей-сирот оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда.

По результатам проверок специалистами органов опеки и попечительства субъектов Российской Федерации проводятся мероприятия по защите прав детей-сирот на обеспечение жилым помещением, в том числе:

- подготовка исковых заявлений в целях защиты имущественных прав детей-сирот о снятии обременения на жилые помещения собственниками которых являются дети-сироты;

- снятии с регистрационного учета граждан, незаконно проживающих в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами;

- разделении лицевого счета и определении долей в оплате за коммунальные услуги;

- проведение разъяснительной работы с законными представителями детей-сирот по обеспечению защиты жилищных прав подопечных (оформление документов, необходимых для признания жилья непригодным для проживания; оказание содействия в снятии с регистрационного учета умерших граждан; включение в состав членов семьи нанимателя по договору социального найма детей-сирот);

- направление писем в управляющие компании о перерасчете платы за коммунальные услуги, ходатайств о проведении ремонтных работ в жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты.

В отдельных субъектах Российской Федерации при невозможности своевременного обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями установлены дополнительные меры социальной поддержки.

В 2018 году детям-сиротам меры социальной поддержки оказывались в виде предоставления жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда, предназначенного для временного проживания детей-сирот, ремонта жилых помещений, занимаемых лицами из числа детей-сирот, являющихся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договору социального найма, устанавливалась ежемесячная компенсация оплаты найма (поднайма) жилого помещения.

Исполнение исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, как и прежде, сопряжено с рядом проблем.

Негативное влияние на своевременное исполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам оказывает недостаточность денежных средств на указанные цели в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, длительность и сложность процесса бюджетного планирования.

Несмотря на наличие проблем, в значительной степени в результате активной позиции территориальных органов ФССП России в 2018 году жилые помещения предоставлены по 8,5 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам из 32,7 тыс. производств, находившихся на исполнении.

По состоянию на 1 января 2019 года неоконченными оставались 23,7 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, значительная часть из которых (9,7 тыс. или 41%) находится в Приморском и Хабаровском краях, Саратовской, Самарской Свердловской областях, где сложилась наиболее сложная ситуация с исполнением судебных решений указанной категории.

Высшим должностным лицам указанных субъектов Российской Федерации в 2018 году были направлены письма с информацией о сложившейся ситуации с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот по судебным решениям, а также с просьбой рассмотреть возможность увеличения финансирования на исполнение судебных решений рассматриваемой категории.

В ответ на письма ФССП России органы исполнительной власти сообщили о мерах, в том числе по выделению дополнительных бюджетных средств на указанные цели.

Например, согласно письму Губернатора Свердловской области, бюджетом указанного субъекта Российской Федерации в 2017 году на 149 млн. рублей увеличен размер бюджетных ассигнований на обеспечение жильем детей-сирот. В 2018 году на обеспечение жильем детей-сирот выделено 1 084,7 млн. рублей, в 2019 году – 1 128,6 млн. рублей, в 2020 году – 1 138,4 млн. рублей.

Почти в 2 раза увеличены ассигнования из бюджета Хабаровского края на обеспечение жильем детей-сирот (с 441,7 млн. рублей в 2017 году до 930,39 млн. рублей в 2018 году). Помимо увеличения бюджетных средств в Хабаровском крае с 2014 года детям-сиротам предоставляется ежемесячная компенсация расходов за наем (поднаем) жилых помещений до обеспечения их жилыми помещениями.

Территориальные органы ФССП России в свою очередь ежеквартально информируют органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации о количестве неоконченных исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, в том числе с целью дополнительного выделения денежных средств для исполнения всех судебных решений рассматриваемой категории.

4. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Оценка состояния здоровья женщин и детей

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ) закреплён приоритет охраны здоровья детей. Государство признаёт охрану здоровья детей, как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учётом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

В рамках выполнения государственного задания ведущим направлением в педиатрии по-прежнему остаются развитие клеточных технологий, поиск

новых методов биологически опосредованной терапии гематологических и онкологических заболеваний, развитие инновационных методик в трансплантологии. Молекулярно-генетическое исследование методом секвенирования нового поколения с использованием соответствующей панели определения мутации в генах применимо для диагностики ряда орфанных заболеваний, определения кинетики патологического клона и субклонов при различных биологических вариантах злокачественных новообразований. Приоритетным направлением современных исследований является изучение основных патологических состояний неонатального периода, непосредственно влияющих на младенческую смертность, особенности онтогенеза детей, родившихся с очень низкой и экстремально низкой массой тела. Научными коллективами активно разрабатываются технологии радикальной коррекции сложных врожденных пороков сердца в периоде новорожденности и раннем грудном возрасте, ортопедо-хирургическое лечение детей с врожденными аномалиями, модернизируются подходы к выбору методов оперативного лечения и послеоперационного ведения пациентов. Современные технологии визуализации в различных режимах с применением 3-D-КТ навигации, диффузионно-куртозисной МРТ, МР-трактографии, протонной МР-спектроскопии улучшают возможности прикладных клинических исследований. Научно-методическая разработка базовых программ восстановительного лечения детей, совершенствование реабилитационных технологий позволяют достичь максимальной реализации физического, интеллектуального и социального потенциала ребенка.

По результатам исследований на основе принципов доказательной медицины разрабатываются научно-обоснованные алгоритмы профилактики и лечения ряда состояний, составляющих основу клинических рекомендаций, что позволит улучшить выживаемость, отдаленные исходы, профилактировать инвалидизацию детей.

В целом развитие передовых технологий медицинской науки способствует развитию системы охраны здоровья матери и ребенка, в том числе реализации мероприятий государственной политики в сфере здравоохранения, согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р, направления «педиатрия» и «репродуктивное здоровье» определены в числе приоритетных направлений развития медицинской науки.

Состояние репродуктивного здоровья женщин

По данным Росстата, на 1 января 2019 года численность женского населения в Российской Федерации составила 78,7 млн. (53,6% в общей численности населения Российской Федерации). На фоне наметившейся тенденции снижения численности женского населения репродуктивного возраста (на 1 января 2019 г. – 34,7 млн.; на 1 января 2018 г. – 37,7 млн.; на 1 января 2017 г. – 35,1 млн.; на 1 января 2016 г. – 35,4 млн.) отмечается ухудшение показателей здоровья женщин.

В 2018 году возросла частота расстройств менструации (на 2,6% к уровню 2017 г. и на 4,9% к уровню 2016 г.), сохраняется высокая частота эндометриоза (2018 г. – 522,2 на 100 тыс. женского населения; 2017 г. – 509,3 на 100 тыс. женского населения; 2016 г. – 488,4 на 100 тыс. женского населения). В то же время отмечается тенденция снижения заболеваемости сальпингитами и оофоритами (на 6,9% к уровню 2017 г. и на 11,6% к уровню 2016 г.). Частота женского бесплодия в 2018 году снизилась на 2,3% к уровню 2017 года и на 1,0% к уровню 2016 года.

В Российской Федерации реализуется система мер по профилактике искусственного прерывания беременности, отказов от новорожденных, медико-социальному сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в рамках исполнения пункта 31 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

С целью профилактики и снижения числа аборт в Российской Федерации реализуется комплекс мероприятий:

- Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ установлен срок, отведенный женщине после обращения в медицинскую организацию по поводу прерывания беременности, для обдумывания данного решения и получения консультации психолога и специалиста по социальной работе (от 48 часов до 7

дней, в зависимости от срока);

- введено лицензирование работ (услуг) по искусственному прерыванию беременности (внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»));

- приказом Минздрава России от 7 апреля 2016 г. № 216н утверждена новая форма информированного добровольного согласия на проведение искусственного прерывания беременности по желанию женщины, содержащая информацию о возможных последствиях аборта;

- приказом Минздрава России от 12 января 2016 г. № 5н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи по профилю акушерство и гинекология» предусмотрено ультразвуковое исследование до проведения аборта для визуализации плода и его сердцебиения и/или аускультации сердцебиения плода;

- в женских консультациях субъектов Российской Федерации создаются кабинеты медико-социальной помощи, а также центры медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, основной задачей которых является социально-психологическая помощь женщинам в случаях незапланированной беременности, направленная на обеспечение позитивной альтернативы аборту;

- с целью повышения эффективности доабортного консультирования в 2017 году разработано и направлено в субъекты Российской Федерации методическое письмо «Психологическое консультирование женщин, планирующих искусственное прерывание беременности»;

- введена оплата доабортного консультирования женщин медицинскими психологами (психологами, специалистами по социальной работе) за счет средств ОМС (включены разъяснения в информационные письма по формированию и экономическому обоснованию территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017, 2018, 2019 годы);

- разработана дополнительная профессиональная образовательная

программа (программа повышения квалификации) медицинских психологов, психологов, специалистов по социальной работе по доабортному консультированию.

С целью осуществления работы по профилактике отказов от новорожденных в соответствии с приказом Минздрава России от 1 ноября 2012 г. № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)» в родильных домах (отделениях) и перинатальных центрах предусмотрены должности медицинских психологов (психологов), а также специалистов по социальной работе.

В субъектах Российской Федерации проводятся обучающие семинары для медицинских, социальных работников и психологов, организовано взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам профилактики абортов и отказов от новорожденных, осуществляется подготовка и распространение печатной продукции, демонстрация видеофильмов и роликов, проводятся дни открытых дверей в женских консультациях и детских поликлиниках, круглые столы и тренинги, функционируют телефоны «горячей линии» по проблемам непланируемой беременности и последствий аборта, социальной защиты материнства, детства и семьи.

По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в настоящее время функционирует 385 центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и более 1 тыс. кабинетов медико-социальной помощи, в которых ежегодно психологическую помощь получают более 170тыс. женщин.

В результате проводимых мероприятий в Российской Федерации сохраняется стойкая тенденция к снижению числа абортов.

За 2016-2018 годы общее число абортов в стране снизилось на 17,6% (2018 г. – 567 183; 2017 г. – 627 127; 2016 г. – 688 117), общее число абортов у девочек до 14 лет сократилось на 8,7% (с 263 в 2016 г. до 240 в 2018 г.), в возрастной группе 15-17 лет – на 32,1% (с 6 490 в 2016 г. до 4 405 в 2018 г.).

Число аборт у первобеременных женщин уменьшилось на 14,0% (2018 г. – 43588; 2017 г. – 45723; 2016 г. – 50 672).

Улучшается качество диспансерного наблюдения беременных женщин. В 2018 году доля женщин, поступивших под наблюдение в женские консультации до 12 недель, составила 87,6% (2017 г. – 87,5%; 2016 г. – 86,8%). Доля женщин, не состоявших под наблюдением в женских консультациях, уменьшилась и составила 1,50% (2017 г. – 1,53%; 2016 г. – 1,53%). Удельный вес беременных, осмотренных терапевтом до 12 недель беременности, возрос до 87,3% (2017 г. – 87,1%; 2016 г. – 86,1%). Число женщин, которым проведен биохимический скрининг с исследованием не менее 2-х сывороточных маркеров, увеличилось до 82,8% (2017 г. – 81,7%; 2016 г. – 81,7%).

В 2018 году сохранилась тенденция снижения частоты болезней системы кровообращения у беременных женщин (2018 г. – 7,59%; 2017 г. – 7,77%; 2016 г. – 7,98%).

Вместе с тем сохранялся рост заболеваемости беременных женщин сахарным диабетом (2018 г. – 5,84%; 2017 г. – 4,45%; 2016 г. – 3,14%), болезнями эндокринной системы (2018 г. – 8,42%; 2017 г. – 7,75%; 2016 г. – 7,03%).

Уменьшилась частота нарушений родовой деятельности (2018 г. – 78,7 случаев на 1 000 родов; 2017 г. – 81,6 случай на 1 000 родов; 2016 г. – 83,3 случая на 1 000 родов), кровотечений в последовом и послеродовом периоде (2018 г. – 10,2 на 1 000 родов; 2017 г. – 10,9 на 1 000 родов; 2016 г. – 10,9 на 1 000 родов), кровотечений в связи с нарушением свертываемости крови (2018 г. – 0,55 на 1 000 родов; 2017 г. – 0,63 на 1 000 родов; 2016 г. – 0,7 на 1 000 родов).

Доля нормальных родов в 2018 году составила 37,3% (2017 г. – 37,6%; 2016 г. – 38,4%).

По данным Росстата, в 2018 году показатель материнской смертности в Российской Федерации составил 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми (2017 г. – 8,8 на 100 тыс. родившихся живыми; 2016 г. – 10,0 на 100 тыс. родившихся живыми). Всего в 2018 году зарегистрировано 146 случаев материнской смерти (2017 г. – 149 случаев; 2016 г. – 188 случаев).

Состояние здоровья детей

Заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет

В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается незначительный рост показателя общей заболеваемости среди детей в возрастной группе от 0 до 14 лет на 0,004%, который составил 219956,3 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 219 947,0 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 220 418,9 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет, как и в предыдущие годы, первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки и болезни нервной системы.

В 2018 году заболеваемость детей с диагнозом, установленным впервые в жизни, в возрастной группе от 0 до 14 лет составила 174694,0 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 174 896,8 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 177 438,1 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре заболеваемости с диагнозом, установленным впервые в жизни, у детей в возрасте от 0 до 14 лет первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, некоторые инфекционные и паразитарные болезни, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни органов пищеварения.

Заболеваемость детей в возрасте от 15 до 17 лет включительно

В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается снижение показателя общей заболеваемости на 0,6% до 219504,8 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 220 740,7 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 225 781,8 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 15 до 17 лет первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, болезни глаза и его придаточного аппарата, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, органов пищеварения.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается рост показателя заболеваемости с диагнозом, установленным впервые в жизни, в возрастной

группе детей 15–17 лет на 0,001% до 136020,2 на 100 тыс. населения данного возраста (2017 г. – 136018,5 на 100 тыс. населения данного возраста; 2016 г. – 137273,8 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре заболеваемости подростков с диагнозом, установленным впервые в жизни, как и в предыдущие годы, первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки, органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, костно-мышечной системы и соединительной ткани.

Младенческая смертность

По данным Росстата, за 2018 год младенческая смертность в Российской Федерации снизилась до 5,1 на 1 000 родившихся живыми или на 8,9% (2017 г. – 5,6 на 1 000 родившихся живыми; 2016 г. – 6,0 на 1 000 родившихся живыми).

Снижение показателя младенческой смертности в 2018 году зарегистрировано во всех федеральных округах Российской Федерации.

Уровень младенческой смертности сравним с показателями Западной Европы (5,1 и ниже). Самые низкие показатели младенческой смертности (ниже 5,1 на 1 000 родившихся живыми) в 2018 году зарегистрированы в 51 субъекте Российской Федерации: Ненецкий автономный округ (1,6), Сахалинская область и г. Севастополь (2,8), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (2,9), Республика Мордовия (3,0), Ленинградская область (3,3), Ярославская область (3,4), Магаданская область (3,5), Липецкая область (3,6), г. Санкт-Петербург (3,7), Ивановская область (3,8), Республики Адыгея и Крым, Тамбовская область (3,9), Краснодарский край, Брянская и Пензенская области (4,0), Республика Хакасия и Московская область (4,1), Тюменская область без автономий (4,2), Удмуртская Республика и Псковская область (4,3), Чувашская Республика и Кировская область (4,4), Республика Коми и Татарстан, Калининградская и Самарская области (4,5), Республика Северная Осетия-Алания и Воронежская область (4,6), Пермский и Приморский края, Новгородская, Рязанская, Саратовская, Свердловская области (4,7), Кабардино-Балкарская Республика и Тверская область (4,8), Хабаровский край, Архангельская без автономии, Калужская, Тульская области (4,9), Республика

Саха (Якутия) (5,0), Республика Башкортостан, Амурская, Белгородская, Волгоградская, Новосибирская, Орловская, Ростовская, Томская области (5,1).

Младенческая смертность в первую очередь снизилась за счет снижения смертности от отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалий, пневмоний. Однако ряд заболеваний относится к неуправляемым причинам (крайняя незрелость плода, тяжелая перинатальная патология).

В целях снижения младенческой смертности и инвалидизации детей вследствие нарушений развития за счет выявления заболевания до рождения ребенка и своевременного оказания специализированной медицинской помощи в 2018 году была продолжена реализация мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике по новому алгоритму (проведение пренатальной диагностики в первом триместре беременности, комплексность обследования, экспертный уровень проведения ультразвукового исследования, подтверждающая диагностика).

Выявление врожденного или наследственного заболевания до рождения ребенка позволяет оптимизировать медицинскую помощь женщине во время беременности, обеспечить условия для адекватного родоразрешения, оказать специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь новорожденному, разработать программу дальнейшего лечения и реабилитации ребенка в последующие возрастные периоды.

Одним из важнейших и эффективных направлений ранней диагностики и терапии наследственных и врожденных заболеваний является неонатальный и аудиологический скрининг.

По данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2018 году обследовано более 1 534 тыс. новорожденных (более 95% от числа родившихся, что отвечает требованиям Всемирной организации здравоохранения и свидетельствует об эффективности проводимого мероприятия) на 5 наследственных заболеваний, из них выявлено 1 114 детей с врожденными наследственными заболеваниями: 228 детей – с фенилкетонурией, 465 детей – с врожденным гипотиреозом, 196 детей – с адреногенитальным синдромом, 67 детей – с галактоземией, 158 детей – с муковисцидозом. Все дети взяты под диспансерное наблюдение и получают необходимое лечение.

Указанные меры позволили снизить уровень инвалидизации детей и показателей детской смертности.

С целью профилактики тугоухости и глухоты проводится ранняя диагностика нарушений слуха (аудиологический скрининг) новорожденных и детей первого года жизни с последующим проведением при необходимости операции кохлеарной имплантации.

В 2018 году в Российской Федерации на нарушение слуха обследовано более 97,3% от числа родившихся. На I этапе аудиологического скрининга выявлено 28428 детей с подозрением на наличие нарушения слуха, 26 789 детям проведена углубленная диагностика на II этапе аудиологического скрининга, по результатам которой выявлено 5 340 детей с нарушением слуха. Нуждающиеся взяты под диспансерное наблюдение.

В 2018 году проведена операция кохлеарной имплантации 1 030 детям (2017 г. – 989 детям; 2016 г. – 998 детям).

**Обязательное медицинское страхование женщин и детей,
доступность квалифицированной медицинской помощи
и лекарственное обеспечение женщин и детей**

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ) обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) является видом обязательного социального страхования, представляющим собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных указанным Федеральным законом случаях в пределах базовой программы ОМС.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ застрахованными лицами являются как работающие, так и неработающие граждане.

При этом к неработающим гражданам относятся, в том числе:

- дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет;
- граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;
- один из родителей или опекунов, занятые уходом за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иные организации, определенные Правительством Российской Федерации. Указанные страхователи являются плательщиками страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Таким образом, ОМС женщин и детей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Медицинская помощь женщинам и детям за счет средств ОМС оказывается в рамках территориальных программ ОМС, являющихся составной частью территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и утверждаемых в субъектах Российской Федерации в соответствии с требованиями к базовой программе ОМС, установленными Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2018 году в рамках ОМС детскому населению (в возрасте 0-17 лет включительно) оказана медицинская помощь:

- в амбулаторных условиях с профилактическими иными целями – 189,8 млн. посещений на сумму 106,1 млрд. рублей;
- в амбулаторных условиях в неотложной форме – 16,2 млн. посещений на сумму 13,0 млрд. рублей;
- в амбулаторных условиях в связи с заболеванием – 67,0 млн. обращений на сумму 107,0 млрд. рублей;

- в стационарных условиях – 5,0 млн. случаев госпитализации на сумму 163,2 млрд.рублей;

- в условиях дневных стационаров – 1,0 млн. случаев лечения на сумму 13,4 млрд. рублей;

- скорая медицинская помощь – 7,3 млн. вызовов на сумму 23,4 млрд. рублей.

Медицинская помощь по замене речевого процессора системы кохлеарной имплантации в 2018 году выполнена 233 пациентам в возрасте от 0 до 17 лет включительно на сумму 189,9 млн. рублей.

Из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) ежегодно перечисляются межбюджетные трансферты в бюджет ФСС на оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного в течение первого года жизни в возрасте до трех месяцев на учет в указанной организации, а также на оплату услуг по изготовлению и доставке в территориальные органы ФСС бланков родовых сертификатов.

Расходы на указанные цели в 2018 году составили 15 159,4 млн. рублей (2017 г. – 16 085,6 млн. рублей; 2016 г. – 17 818,9 млн. рублей).

В программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи наибольшую часть составляет базовая программа ОМС, которая постоянно расширяется: с 2013 года в нее включены диспансеризация всего взрослого и детского населения, экстракорпоральное оплодотворение (далее – ЭКО).

При формировании базовой программы ОМС приоритетными остаются задачи по развитию медицинской помощи в первичном звене здравоохранения. Включая профилактическую направленность и оказания неотложной медицинской помощи, стационар замещающих технологий.

С 2013 года изменены подходы проведения профилактических мероприятий и источник финансирования. В настоящее время данные мероприятий финансируются за счет средств ОМС, которые направляются во все субъекты Российской Федерации для обеспечения равной доступности населения вне зависимости от регионов проживания.

Также за 6 лет (с 2013 по 2018 год) расширился список профилактических направлений, увеличилось количество и охват застрахованных граждан, прошедших профилактические мероприятия, составивший около 50,6 млн. человек, в том числе 22,4 млн. детей. Финансовое обеспечение составило 62,8 млрд. рублей, в том числе в отношении детского населения – 31,8 млрд. рублей.

Программой развития перинатальных центров в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2302-р (далее – Программа), предусмотрено строительство 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации: Республики Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карелия, Татарстан, Саха (Якутия), Хакасия, Алтайский, Краснодарский, Красноярский (г. Ачинск, г. Норильск) и Ставропольский края, Архангельская, Белгородская, Брянская, Калужская, Липецкая, Ленинградская, Московская (г. Наро-Фоминск, г. Коломна), Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Самарская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Ульяновская и Челябинская области.

В 2018 году введены в эксплуатацию и начали прием пациентов 10 перинатальных центров в 10 субъектах Российской Федерации (Республики Бурятия, Карелия, Саха (Якутия), Красноярский край (г. Норильск), Архангельская, Ленинградская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская и Ульяновская области), в 2019 году – 2 перинатальных центра (Краснодарский край (г. Сочи) и Псковская область).

Таким образом, в настоящее время все 32 перинатальных центра введены в эксплуатацию и оказывают медицинскую помощь женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде и новорожденным.

По состоянию на 1 мая 2019 года использование средств на реализацию Программы за счет всех источников финансирования составило 82 173 377,0 тыс. рублей (98,2% от размера финансового обеспечения региональных программ модернизации здравоохранения в части мероприятий по

проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров в субъектах Российской Федерации – 83 718 544,8 тыс. рублей), из них субсидий из бюджета ФОМС – 52 306 711,5 тыс. рублей (99,3% от размера предусмотренных средств – 52 655 701,6 тыс. рублей), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 29 866 665,5 тыс. рублей (96,1% от размера предусмотренных средств – 31 062 843,2 тыс. рублей).

Развитие сети перинатальных центров позволило обеспечить повышение доступности и качества медицинской помощи матери и ребенку, создать условия для повышения удовлетворенности населения медицинской помощью, снижения материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

В рамках базовой программы ОМС оказывается ЭКО. По данным субъектов Российской Федерации, в 2018 году более 78 тыс. процедур (на 20,6% больше 2017 года).

Увеличение объемов оказания медицинской помощи по лечению бесплодия с использованием современных вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) повышает доступность данного вида помощи и является одним из резервов сохранения параметров рождаемости.

Медицинские осмотры (диспансеризация) несовершеннолетних

Профилактические медицинские осмотры детей всех возрастных категорий проводятся ежегодно по алгоритму, который предусматривает различный набор врачей-специалистов и исследований с учетом анатомо-физиологических особенностей развития ребенка в различных возрастных периодах.

С 1 января 2018 года вступил в силу приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н «О Порядке проведения медицинских осмотров несовершеннолетних» (далее – приказ Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н).

В соответствии с приказом Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н стало возможно проведение профилактических осмотров не только в медицинских организациях, но и в образовательных организациях, кроме того, медицинская организация, проводившая осмотр ребенка, обязана направлять информацию о результатах профилактического осмотра медицинским работникам медицинского блока образовательной организации, где обучается

ребенок.

По данным Росстата, в 2018 году прошли профилактические медицинские осмотры более 26,7 млн. несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (2017 г. – 26,1 млн. несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет; 2016 г. – 25,9 млн. несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет), по результатам которых дети распределены по следующим группам здоровья: I группа – 27,6% (2017 г. – 27,8%; 2016 г. – 28,1%); II группа – 56,2% (2017 г. – 56,3%; 2016 г. – 55,9%); III группа – 13,8% (2017 г. – 13,5%; 2016 г. – 13,5%); IV группа – 0,7% (2017 г. – 0,6%; 2016 г. – 0,8%); V группа – 1,8% (2017 г. – 1,9%; 2016 г. – 1,7%).

При выявлении заболеваний осуществляется постановка на диспансерное наблюдение, проводятся соответствующие лечебно-реабилитационные мероприятия, а также работа с детьми и их родителями по формированию здорового образа жизни.

Во исполнение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 апреля 2013 г. № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» утвержден Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (далее – Порядок диспансеризации).

В соответствии с Порядком диспансеризации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан организовано проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Порядок диспансеризации предусматривает более углубленный характер диспансеризации по сравнению с диспансеризацией несовершеннолетних в

популяции и включает расширенный набор специалистов и исследований во все возрастные периоды.

По результатам диспансеризации дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе усыновленные (удочеренные), принятые под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, распределены по следующим группам здоровья: I группа (практически здоровые) – 15,6% (2017 г. – 18,1%; 2016 г. – 16,7%); II группа (имеющие функциональные нарушения) – 55,9% (2017 г. – 54,9%; 2016 г. – 51,3%); III группа (имеющие хронические заболевания) – 23,5% (2017 г. – 22,7%; 2016 г. – 24,8%); IV группа (имеющие заболевания, ведущие к инвалидизации) – 1,3% (2017 г. – 1%; 2016 г. – 1,9%); V группа (дети-инвалиды) – 3,7% (2017 г. – 3,3%; 2016 г. – 5,2%).

По оперативным данным Минздрава России, полученным с использованием электронной базы данных результатов диспансеризации указанных детей в 2018 году, установлено, что впервые выявленные заболевания составили 30,2% от общего числа зарегистрированных заболеваний.

В структуре выявленных заболеваний первое место занимают болезни органов пищеварения – 19,5%, на втором месте болезни костно-мышечной системы – 17,7%, на третьем месте – болезни эндокринной системы – 14,2%, на четвертом месте – болезни глаза и его придаточного аппарата – 12,7%, на пятом месте болезни нервной системы – 6,6%, на шестом месте болезни органов дыхания – 6,5%, на седьмом месте болезни системы кровообращения – 5,1%.

Прошли ранее назначенное лечение в амбулаторных и стационарных условиях 99,95% и 97,19% детей, соответственно.

Прошли ранее назначенную медицинскую реабилитацию и (или) санаторно-курортное лечение в амбулаторных и стационарных условиях 99,95% и 99,37% детей, соответственно.

Индивидуальные программы реабилитации (ИПР) детей-инвалидов назначены 4% от числа прошедших диспансеризацию; выполнены полностью – 65,77% от назначенного, выполнены частично – 23,2%, ИПР начата – 10,74%, ИПР не выполнена – 0,29%.

Нуждались в ходе диспансеризации в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных и стационарных условиях 12,4% и 0,3% детей, соответственно, из них прошли всего 72,63% и 73,19% детей, соответственно.

По итогам диспансеризации рекомендовано лечение в амбулаторных и стационарных условиях 68,4% и 1,1% детей, соответственно, рекомендована медицинская реабилитация и (или) санаторно-курортное лечение в амбулаторных и стационарных условиях – 15,2% и 0,7% детей, соответственно.

Нормальное физическое развитие имеют 86,7% детей, дефицит массы и низкий рост отмечается у 5,1% и 2,9% детей, соответственно.

С 2013 года в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932, а в 2017 году - в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403, финансовое обеспечение мероприятий по диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, осуществляется в рамках реализации базовой программы ОМС за счет средств ОМС в соответствии с порядками проведения диспансеризации, утвержденными указанными приказами Минздрава России от 15 февраля 2013 г. № 72н и от 11 апреля 2013 г. № 216н.

ФОМС ведет ежемесячный мониторинг по профилактическим мероприятиям, предусматривающий сбор информации по количеству законченных случаев и объему средств, направленных в медицинские организации за проведенную диспансеризацию по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

По данным мониторинга ФОМС, в 2018 году медицинским организациям оплачено:

307 018 законченных случаев диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (2017 г. – 288 728 законченных случаев; 2016 г. – 267237 законченных случаев);

190 864 законченных случаев диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2017 г. – 194 082 законченных случая; 2016 г. – 211 845 законченных случаев).

Охрана здоровья детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями

Особое внимание государства уделяется категории детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к ранней инвалидизации и сокращению продолжительности жизни.

В Российской Федерации Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ впервые закреплено определение редкого (орфанного) заболевания.

К редким (орфанным) заболеваниям относятся заболевания, имеющие распространенность не более 10 случаев на 100 тыс. населения, характеризующиеся хроническим прогрессирующим течением, приводящие к сокращению продолжительности жизни больного или его пожизненной инвалидизации. Также законодательно предусмотрено регулирование вопросов, связанных с оказанием медицинской помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями и их лекарственным обеспечением.

Проблема редких (орфанных) заболеваний особенно актуальна для педиатрии, так как 2/3 редких болезней проявляются в раннем детском возрасте. В 65% случаев редкие (орфанные) заболевания имеют тяжелое инвалидизирующее течение, в 50% – ухудшенный прогноз для жизни, в 35% являются причиной смерти в течение 1-го года жизни, в 10% – в возрасте 1-5 лет, в 12% – в возрасте 5-15 лет.

В рамках информационно-аналитической системы Минздрава России создана подсистема «Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности» (далее – Федеральный регистр).

В настоящее время в Федеральный регистр внесены данные о более 17,1 тыс. пациентов с 19 редкими (орфанными) заболеваниями, из них о более 7,8 тыс. детей.

Количество лиц, включенных в Федеральный регистр, регулярно изменяется в связи с выявлением новых пациентов, страдающих редкими

(орфанными) заболеваниями, а также исключением пациентов из Федерального регистра в связи с изменением диагноза или со смертью больного.

Минздравом России в постоянном режиме проводится работа по верификации данных Федерального регистра, по результатам которой субъектами Российской Федерации вносятся необходимые изменения и дополнения в региональные сегменты Федерального регистра.

Учитывая, что в соответствии с положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ организация обеспечения граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидизации, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, осуществляемым за счет средств региональных бюджетов, с целью снижения финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в рамках исполнения пункта 110 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, прорабатывается 2 механизма оказания помощи субъектам Российской Федерации, предусматривающие:

1. Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению граждан, в том числе детей, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения редких (орфанных) заболеваний.

2. Закрепление за Российской Федерацией полномочий по закупке лекарственных препаратов для лечения лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе детей.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2019 года, Минздраву России переданы полномочия по организации обеспечения за счет средств федерального бюджета лекарственными препаратами лиц, больных гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом (типами I, II, VI). В результате названных мер значительно снизилась финансовая нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Федерации в рамках их полномочий по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами.

Осуществленная передача полномочий позволила впервые гарантированно и в полном объеме обеспечить лекарственными препаратами лиц, больных вышеуказанными заболеваниями, при достижении экономии финансовых средств на аукционах.

1 291 пациент был обеспечен лекарственными препаратами, из более 1 000 пациентов – несовершеннолетние. Общий объем защищенной заявки субъектов Российской Федерации на закупку лекарственных препаратов для лечения вышеуказанных заболеваний на 12 месяцев составил 10,8 млрд. рублей. Экономия на закупках составила более 600 млн. рублей.

Дополнительными преимуществами, полученными при централизации закупок лекарственных препаратов для лечения указанных заболеваний, являются возможность перераспределения лекарственных препаратов между субъектами Российской Федерации.

Охрана здоровья детей-инвалидов

В Российской Федерации наблюдается увеличение общего числа детей-инвалидов. На 1 января 2019 года число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, по данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (далее – федеральный реестр инвалидов), составило 670,1 тыс., что на 2,9% больше по сравнению с 2017 годом (2017 г. – 651,1 тыс. детей-инвалидов).

Согласно данным федеральной статистической отчетности о медико-социальной экспертизе, число детей, впервые признанных инвалидами, в 2018 году увеличилось до 76,1 тыс. человек (2017 г. – 73,9 тыс. детей).

Решение проблем охраны здоровья и социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и их семей, проведение комплексной реабилитации детей-инвалидов, обучение родителей данной категории детей и их активное участие в реабилитационном процессе являются приоритетными направлениями государственной политики.

Уменьшению численности детей-инвалидов и более полной интеграции этой категории детей в общество способствует внедрение в практику диагностики и лечения больных детей высоких медицинских технологий,

позволяющих рано активизировать пациента, обеспечить ему возможность самообслуживания и возврата к деятельности, свойственной возрасту ребенка.

Государственная политика в отношении детей-инвалидов направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав, предоставляемых Конституцией Российской Федерации.

Государство гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации и услуг, предусмотряемых федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, а также обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, путевками на санаторно-курортное лечение, поездками к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, предусмотрены мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы имеющихся санаторно-курортных учреждений и реабилитационных центров (отделений), увеличение коечной мощности медицинских организаций, оказывающих санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию детям, путем реорганизации деятельности имеющихся медицинских организаций и строительства новых реабилитационных центров; создание отделений реабилитации в медицинских организациях, оказывающих специализированную, в том числе неотложную стационарную, медицинскую помощь, в каждом субъекте Российской Федерации из расчета одна реабилитационная койка на 15 коек по профилю оказываемой помощи (неврологических, травматологических, ортопедических, кардиологических, онкологических) для взрослых и детей, соответственно; создание крупных межрегиональных специализированных центров медицинской реабилитации по профилю оказываемой помощи на базе существующих медицинских организаций из расчета 30 коек на 600 тыс. населения; создание отделений (кабинетов) реабилитации в медицинских организациях, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь, в каждом субъекте Российской

Федерации на базе каждой из существующих медицинских организаций, профессиональную подготовку кадров.

В рамках исполнения пункта 34 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, с целью совершенствования медицинской реабилитации детей, в том числе детей-инвалидов, подготовлен проект приказа Минздрава России, утверждающий порядок организации оказания медицинской реабилитации детского населения.

Данный порядок предусматривает правила организации, штатное расписание и таблицу оснащения реабилитационных отделений для детей с разными нозологиями (заболеваниями нервной системы, опорно-двигательного аппарата, в том числе после перенесенных травм, болезнями глаза, нарушением слуха, соматическими заболеваниями, онкологическими заболеваниями).

Следует отметить, что штатное расписание реабилитационных отделений предусматривает обязательное наличие медицинских психологов, логопедов, воспитателей, входящих в мультидисциплинарную бригаду, что позволит повысить эффективность проводимых реабилитационных мероприятий.

В проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской реабилитации детскому населению» внесены дополнения в части создания эффективного механизма межведомственного взаимодействия с целью оказания комплексной реабилитации детям, в том числе детям-инвалидам.

Охрана здоровья детей в домах ребенка

Одним из приоритетных направлений деятельности Минздрава России является защита интересов детей и их прав, охрана их здоровья и в первую очередь отдельных наиболее уязвимых категорий детей, нуждающихся в особой защите государства – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов.

Приказами Минздрава России от 15 февраля 2013 г. № 72н и от 11 апреля 2013 г. № 216н определено, что все виды медицинской помощи указанной категории детей осуществляются в приоритетном порядке.

Своевременная, эффективная и современная медицинская помощь способствует как снижению инвалидности, так и уменьшению ее проявлений, что в свою очередь является важным фактором, способствующему устройству

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи.

В последние годы наблюдается тенденция снижения численности указанной категории детей в связи со снижением численности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 1 января 2019 года в Российской Федерации функционировали 145 домов ребенка на 11 671 место, в которых воспитывалось 7 524 ребенка, в том числе 3 504 ребенка, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот (2017 г. – 154 дома ребенка на 12 567 мест, в которых воспитывалось 7 774 ребенка, в том числе 3 543 ребенка, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот; 2016 г. – 161 дом ребенка на 13 941 место, в которых воспитывалось 8 575 детей, в том числе 4 170 детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот). Среди детей, поступающих в дома ребенка в 2018 году, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 43,7% (2017 г. – 45,2%).

Доля детей первого года жизни в 2018 году составила 26,2% (2017 г. – 25,6%; 2016 – 24,9%), причем среди них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 47,1% (2017 г. – 44,5%; 2016 г. – 45%).

Удельный вес детей-инвалидов среди воспитанников домов ребенка в 2018 году составил 19,4% от общего числа детей, воспитывающихся в домах ребенка (2017 г. – 20,4%; 2016 г. – 21,3%).

Анализ данных профилактических осмотров показал, что на протяжении последних лет по-прежнему недостаточно внимания уделяется алиментарно-зависимым заболеваниям. На стабильно высоком уровне держится число детей с расстройствами питания. В 2018 году удельный вес детей с расстройствами питания составил 23,5% от числа всех воспитанников (2017 г. – 23,36% от числа всех воспитанников; 2016 г. – 24,3% от числа всех воспитанников), а среди детей первого года жизни – 30% (2017 г. – 26%; 2016 г. – 26%).

Вместе с тем снижаются доли воспитанников, отстающих в физическом развитии (2018 г. – 36,9% от общего числа всех воспитанников, 2017 г. – 37,1% от общего числа всех воспитанников; 2016 г. – 38,5% от общего числа всех воспитанников) и отстающих в психическом развитии (2018 г. – 61,8% от общего числа всех воспитанников; 2017 г. – 63,8% от общего числа всех воспитанников; 2016 г. – 66,8% от общего числа всех воспитанников).

В структуре заболеваемости, как и в предыдущие годы, ведущие места занимают заболевания органов дыхания, доля которых в 2018 году составила 31,2% (2017 г. – 31,4%; 2016 г. – 32,5%); болезней нервной системы – 16,3% (2017 г. – 15,3%; 2016 г. – 14,9%); врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений – 10,6% (2017 г. – 10,6%; 2016 г. – 9,9%).

Число детей, взятых под диспансерное наблюдение в течение 2018 года с диагнозом, установленным впервые в жизни, составило 7 136 детей или почти 94,8% от общего числа воспитанников (2017 г. – 93,6%; 2016 г. – 93,7%), из них 47,8% – дети, оставшиеся без попечения родителей, от общего числа детей, взятых под диспансерное наблюдение (2017 г. – 49,3%; 2016 г. – 53,4%), из которых 17,5% от общего числа детей, оставшихся без попечения родителей, – дети-инвалиды (2017 г. – 18%; 2016 г. – 18%).

Число детей, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, в 2018 году составило 4 541 (2017 г. – 4 719), из них – 2 147 (47,3%) детей, оставшихся без попечения родителей (2017 г. – 2 494 ребенка или 52,9%) и 647 (14,2%) детей-инвалидов (2017 г. – 738 детей или 15,6%).

Число детей, нуждающихся в ВМП, составило 288 (2017 г. – 328 детей; 2016 г. – 314 детей), из них 153 ребенка-инвалида (2017 г. – 182 ребенка-инвалида; 2016 г. – 174 ребенка-инвалида).

Специализированную медицинскую помощь в 2018 году получили 4 517 (99,5%) детей от общего числа нуждающихся (2017 г. – 4 675 детей от общего числа нуждающихся (99,1%); 2016 г. – 4 693 ребенка от общего числа нуждающихся (99,3%)), в том числе: 646 (99,9%) детей-инвалидов (2017 г. – 737 детей-инвалидов(99,8%); 2016 г. – 753 ребенка-инвалида(98,8%)); ВМП получили 243 (84,4%) ребенка (2017 г. – 286 детей (87,2%); 2016 г. – 267 детей (85%)), в том числе 135 (88,2%) детей-инвалидов (2017 г. – 165 детей-инвалидов (90,7%); 2016 г. – 153 ребенка-инвалида (87,9%)).

Число детей, нуждающихся в медицинской реабилитации, составило 9 799 (2017 г. – 10 286 детей; 2016 г. – 10 952 ребенка), из них 4 497 детей, оставшихся без попечения родителей (2017 г. – 5 156 детей, оставшихся без попечения родителей; 2016 г. – 5 895 детей, оставшихся без попечения родителей), и 1 134 ребенка-инвалида (2017 г. – 1 245 детей-инвалидов; 2016 г. – 1 542 ребенка-инвалида).

9 783 ребенка от числа нуждающихся (99,8%) получили медицинскую реабилитацию, в том числе 1 134 ребенка-инвалида или 100% детей от общего числа нуждающихся в реабилитации детей-инвалидов (2017 г. – 10 268 детей (99,8%) и 1 245 детей-инвалидов (100%), соответственно; 2016 г. – 10 906 детей (99,6%) и 1 535 детей-инвалидов (99,5%), соответственно).

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи

По данным специализированной информационно-аналитической системы Минздрава России, в 2018 году за счет средств федерального бюджета ВПМ получили 83,7 тыс. детей, в том числе 26,5 тыс. детей-инвалидов (2017 г. – 83,1 тыс. детей, в том числе 28,2 тыс. детей-инвалидов; 2016 г. – 83,7 тыс. детей, в том числе 27,1 тыс. детей-инвалидов).

Из числа детей, оставшихся без попечения родителей, ВМП получили 495 детей, в том числе 248 детей-инвалидов (2017 г. – 394 ребенка, в том числе 199 детей-инвалидов; 2016 г. – 448 детей, в том числе 240 детей-инвалидов).

ВМП, оказанная в 2018 году 83,7 тыс. детей, была оказана 63,9 тыс. детей в федеральных медицинских организациях, 19,8 тыс. детей – в медицинских организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации.

Наибольшие объемы высокотехнологичной медицинской помощи оказаны по профилям «Педиатрия», «Сердечно-сосудистая хирургия», «Травматология и ортопедия» и «Онкология».

В 2018 году ВПМ, включенную в базовую программу ОМС, получили 59,4 тыс. детей, в том числе 4,4 тыс. детей-инвалидов.

Из числа детей, оставшихся без попечения родителей, ВПМ, включенную в базовую программу ОМС, получили 109 детей, в том числе 41 ребенок-инвалид.

ВПМ, включенная в базовую программу ОМС, оказанная в 2018 году 59,4 тыс. детей, была оказана 17,5 тыс. детей в федеральных медицинских организациях, 41,9 тыс. детей – в медицинских организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, и медицинских организациях иной формы собственности.

В 2018 году на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета были направлены 7 детей (2017 г. – 5 детей; 2016 г. – 11 детей) со следующими патологиями:

- с заболеваниями сердца, нуждающиеся в трансплантации донорского сердца;
- с заболеваниями сердца и легких, нуждающихся в трансплантации комплекса «сердце-легкое»;
- с наследственным дегенеративным заболеванием нервной системы;
- с первичным иммунодефицитом.

Лекарственное обеспечение детей

При амбулаторном лечении право на лекарственное обеспечение принято рассматривать в качестве элемента права на социальное обеспечение, а законодательные гарантии проявляются в предоставлении определенным категориям лиц лекарственных препаратов на льготной основе, в рамках специального правового режима.

Нарушение солидарного принципа в системе льготного лекарственного обеспечения за счет монетизации льгот на лекарственные препараты при оказании государственной социальной помощи приводит к выведению большей части финансовых средств из указанной системы.

С 2017 года Минздравом России осуществляется централизованная закупка лекарственных препаратов для лечения пациентов инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения. Количество пациентов, включенных в федеральный регистр по состоянию на 1 сентября 2019 года составляет 745 090 чел., из них детей 27 506 чел., в том числе лекарственную терапию получают 10 627 детей в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи и клиническими рекомендациями.

В соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» в целях предупреждения инфекционных заболеваний несовершеннолетние граждане обеспечиваются вакцинами в рамках национального календаря профилактических прививок.

Поставка иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 г. № 156 «Об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставленных на закупку

иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в рамках национального календаря профилактических прививок для передачи федеральным учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, подведомственным Министерству здравоохранения Российской Федерации, и Федеральному медико-биологическому агентству, а также в собственность субъектов Российской Федерации с последующей их передачей при необходимости в собственность муниципальных образований» организуется Минздравом России в соответствии с утвержденными заявками регионов исходя из представленной информации о числе лиц, подлежащих вакцинации, в рамках организованной процедуры защиты заявок, а также исходя из объемов выделенных бюджетных ассигнований.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ право на бесплатное получение лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий в рамках набора социальных услуг имеют 9 категорий граждан, в том числе дети-инвалиды.

Бюджетные ассигнования на осуществление переданных полномочий по лекарственному обеспечению граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций и иных межбюджетных трансфертов и в дальнейшем передаются бюджетам субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3053-р утвержден перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, в который включены расходные материалы к инсулиновым помпам (инфузионные наборы и резервуары к инсулиновой помпе). Финансовые средства на указанные цели дополнительно выделены из федерального бюджета в размере 2,03 млрд. рублей и доведены до субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864, предусматривающие возможность определения объема бюджетных ассигнований на предоставление набора социальных услуг на этапе формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, начиная с проекта федерального закона о

федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Таким образом, закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий в субъектах Российской Федерации для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, может быть осуществлена из расчета 3-летнего периода.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации 30 июля 1994 г. № 890) дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет обеспечиваются всеми лекарственными средствами и средствами медицинской реабилитации по рецептам врачей бесплатно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Также независимо от наличия статуса инвалида несовершеннолетние граждане Российской Федерации обеспечиваются лекарственными препаратами при установлении диагноза по 36 категориям заболеваний, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации 30 июля 1994 г. № 890.

Порядок обеспечения лекарственными препаратами и объем финансирования на эти цели определяется субъектами Российской Федерации самостоятельно.

В соответствии с разделом VIII Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 г. № 1506, перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, формируется в объеме не менее утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год перечня жизненно необходимых и важнейших

лекарственных препаратов, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в целях повышения объективности и прозрачности принимаемых экспертных решений по установлению инвалидности приказом Минтруда России от 17 декабря 2015 г. № 1024н утверждены Классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – классификации и критерии). Классификациями и критериями установлен более лояльный подход к установлению инвалидности детям.

Наибольшей проблемой является инвалидность вследствие психических расстройств и расстройств поведения, которая составляет почти четверть детей от всех впервые признанных инвалидами.

До 2014 года основными заболеваниями у детей, приводящими к инвалидности, являлись врожденные аномалии.

По информации Минпромторга России, отечественные производители активно развивают производство лекарственных препаратов, применение которых возможно в педиатрии. Так, с начала 2019 года зарегистрировано 3 лекарственных препарата соответствующих международных непатентованных наименований: имиглуцераза и экулизумаб (АО «Генериум»), адалимумаб (ЗАО «Биокад»), предназначенных для лечения редких (орфанных) заболеваний, разработка которых поддержана в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305.

Применение данных лекарственных препаратов отечественного производства позволит существенно снизить стоимость терапии таких заболеваний, как пароксизмальная ночная гемоглобинурия и гемолитико-уремический синдром на 25%, а терапии ювенильного артрита на 30%.

Во исполнение подпунктов «а» и «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № Пр-2420 по итогам совещания по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения населения в Российской Федерации Минздравом России

проводится работа по совершенствованию системы лекарственного обеспечения граждан и увеличению доступности для отдельных категорий граждан лекарственных препаратов, предоставляемых в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также прорабатываются предложения по модернизации системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе по реализации.

В настоящее время Минздравом России совместно с инновационным центром «СКОЛКОВО» прорабатывается возможность проведения в отдельных субъектах Российской Федерации трехлетнего пилотного проекта по лекарственному возмещению для детей в возрасте до 14 лет в первый год с возможным расширением программы для детей в возрасте 15-17 лет включительно.

С целью определения объема финансовых средств и источников финансирования Минздравом России проводятся консультации и совещания с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации предусматривает правовой механизм возмещения налогоплательщикам стоимости приобретенных за собственные средства лекарственных препаратов, назначенных лечащим врачом ему либо его супруге (супругу), его родителям, его детям в возрасте до 18 лет.

На основании подпункта 3 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации при определении размера налоговой базы по налогу на доходы физических лиц налогоплательщик имеет право на получение социального налогового вычета в размере стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, назначенных лечащим врачом ему, его супруге (супругу), родителям, детям в возрасте до 18 лет и приобретаемых налогоплательщиком за счет собственных средств.

Перечень лекарственных препаратов, назначенных лечащим врачом налогоплательщику и приобретенных им за счет собственных средств, размер стоимости которых учитывается при определении суммы социального налогового вычета, в настоящее время утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 201.

В настоящее время Минздравом России в соответствии с пунктом 1 плана-графика подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации, необходимого для реализации норм Федерального закона от 17 июня 2019 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 09.09.2019 № 8155п-П13, разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившим силу перечня лекарственных средств, назначенных лечащим врачом налогоплательщику и приобретенных им за счет собственных средств, размер стоимости которых учитывается при определении суммы социального налогового вычета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 201 «Об утверждении перечней медицинских услуг и дорогостоящих видов лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации, лекарственных средств, суммы оплаты которых за счет собственных средств налогоплательщика учитываются при определении суммы социального налогового вычета», в результате которого ограничений в перечне лекарственных средств, назначенных лечащим врачом налогоплательщику и приобретенных им за счет собственных средств, размер стоимости которых учитывается при определении суммы социального налогового вычета, не будет.

Формирование здорового образа жизни детей

Особое место в сегменте деятельности специалистов органов и учреждений Роспотребнадзора в 2018 году, как и в предыдущие годы, было отведено осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, а также реализации мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения.

В Российской Федерации на охрану здоровья населения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, включая предупреждение, ограничение распространения и ликвидацию инфекционных болезней, направлена государственная политика в области иммунопрофилактики.

На сегодняшний день иммунизация населения в рамках национального календаря профилактических прививок включает прививки против 12 инфекций: полиомиелита, коклюша, столбняка, гепатита, туберкулёза, дифтерии, кори, краснухи, паротита, пневмококковой инфекции, гриппа и гемофильной инфекции (только для групп риска).

В связи с высоким уровнем охвата (свыше 95%) профилактическими прививками детского населения в декретированных возрастах, а также целенаправленной иммунизацией взрослого населения Российской Федерации против дифтерии и столбняка, кори, краснухи и гепатита В, заболеваемость инфекциями, «управляемыми» средствами специфической профилактики сдерживается на низком уровне.

Охват прививками детей против дифтерии и коклюша в декретированных возрастах составил свыше 96-97%: в 12 месяцев вакцинацией – 96,9% и 96,6%, соответственно, в 24 месяцев ревакцинацией – 96,6% и 96,5%, соответственно, что соответствует уровню прошлого года.

Охват прививками против полиомиелита: вакцинацией – 95,7%, второй ревакцинацией – 96,1%, ревакцинацией в 14 лет – 97,5% (2017 г. – 95,9%, 96,3%, 97,9%, соответственно).

Охват вакцинацией против кори, краснухи, эпидемического паротита – 97,5%-97,6%, ревакцинацией против кори, краснухи, эпидемического паротита в 6 лет – 96,9%-97% (на уровне прошлого года).

Охват прививками против гепатита В детей в декретированном возрасте (1 год) составил 96,9% (2017г. – 97,1%).

Охват вакцинацией против пневмококковой инфекции в декретированном возрасте (1 год) вырос с 87,7% в 2017 году до 91,9% в 2018 году, ревакцинацией (2 года) – с 69,2% в 2017 году до 81,8% в 2018 году.

В рамках исполнения пункта 36 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, Минпромторгом России, Минздравом России, Роспотребнадзором прорабатываются предложения по организации производства на территории Российской Федерации вакцин для профилактики ветряной оспы, ротавирусной и гемофильной инфекций.

Кроме того, в соответствии с пунктом 38 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, Минздравом России и Роспотребнадзором в рамках совершенствования Национального календаря

профилактических прививок проработан вопрос по расширению группы риска детей, подлежащих вакцинации против гемофильной инфекции, а также вакцинации и ревакцинации против полиомиелита вакциной для профилактики полиомиелита (инактивированной).

Остается актуальной задача по производству и использованию многокомпонентных вакцин в рамках Национального календаря профилактических прививок, прежде всего, в целях снижения инъекционной нагрузки на детей.

В рамках Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции на период 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 2203-р, продолжается реализация комплекса мер по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в Российской Федерации ВИЧ-инфицированными матерями рождено 191 882 ребенка, из них у 5,6% детей была подтверждена ВИЧ-инфекция (10 882 чел.).

В 2018 году в Российской Федерации выявлено 19 865 беременных женщин с ВИЧ-инфекцией, из них 73,9% (14 700) женщин завершили беременность родами. Из них в целях профилактики передачи вируса ВИЧ от матери ребенку АРВ препараты получили 96,8% инфицированных беременных женщин. Охват антиретровирусной профилактикой новорожденных составил 99,9%. Охват трехэтапной антиретровирусной профилактикой (пар «мать-ребенок») в 2018 году составил 92,6% (рост по сравнению с 2017 годом составил 0,4%).

Благодаря принимаемым мерам по выявлению и широкому охвату ВИЧ-инфицированных беременных химиопрофилактикой, показатель вертикальной передачи ВИЧ составляет, по данным Минздрава России, менее 2%.

Продолжает возрастать когорта детей и подростков, живущих с ВИЧ-инфекцией, практически все из них на протяжении жизни получают антиретровирусную терапию. Необходимо принять все меры по обеспечению таких пациентов современными эффективными комбинированными препаратами, позволяющим снизить количество ежедневно принимаемых таблеток и сохранить приверженность лечению.

Следует также обратить особое внимание на участвовавшие в последние годы случаи отказа приема ВИЧ-инфицированных детей на отдых в летние оздоровительные лагеря и санаторно-курортное лечение, что свидетельствует о необходимости активизации информационно-образовательной работы в обществе, направленной на снижение страхов и мифов, связанных с ВИЧ-инфекцией. Необходимо принять дополнительные меры по формированию в обществе толерантного отношения к людям, живущим с ВИЧ, и в первую очередь в образовательной и медицинской среде.

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года направлена на необходимость создания условий, способствующих бережному отношению к собственному здоровью и здоровью своих детей, в частности, на важность развития форм досуга, способствующих ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых и другие), укрепление института семьи, разработки механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения. Данные условия призваны формировать у подрастающего поколения мотивацию для ведения здорового образа жизни.

Минздрав России последовательно проводит реализацию государственной политики, направленной на снижение потребления алкогольной продукции населением, в том числе детьми и подростками.

По данным Минздрава России, потребление алкоголя на душу населения в Российской Федерации с 2008 по 2017 годы сократилось с 15,7 до 9,6 литров этанола.

В соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, введены и работают законодательные запреты на продажу алкогольных напитков, включая пиво, в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях, в организациях культуры, на розничную продажу алкогольной продукции посредством сети «Интернет», запрет продажи алкогольной продукции в торговых точках, размещенных на первых этажах многоквартирных домов.

Для решения проблемы, связанной с потреблением населением спиртосодержащих лекарственных препаратов в качестве суррогата алкогольной продукции, разработаны и изданы приказы Минздрава России об утверждении перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, упаковке и комплектности.

По данным ведомственного мониторинга Роспотребнадзора, по сравнению с 2014 годом в 2018 году показатели отравлений наркотическими веществами среди подросткового населения 15-17 лет снизились на 26,9% (с 44,3 на 100 тыс. населения данного возраста до 11,9).

В 37 субъектах Российской Федерации не зарегистрировано ни одного случая отравления наркотическими веществами среди подростков. Вместе с тем в 17 субъектах показатели отравлений превышают среднероссийский показатель, в том числе в 2 и более раза в Хабаровском крае, Архангельской, Волгоградской, Омской, Новосибирской областях, г. Санкт-Петербурге.

Следует отметить, что государственная наркологическая служба в Российской Федерации представлена во всех субъектах, в ее состав входят 86 наркологических диспансеров и 8 наркологических больниц. В структуре данных диспансеров и больниц созданы кабинеты врача-психиатра-нарколога для обслуживания детского населения.

Также кабинеты врача-психиатра-нарколога для обслуживания детского населения функционируют в составе 172 многопрофильных медицинских организаций государственной системы здравоохранения.

Приказом Минздрава России от 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» определены правила организации деятельности, рекомендуемые штатные нормативы и стандарт оснащения этих кабинетов.

Согласно указанным правилам организации деятельности, кабинет врача-психиатра-нарколога для обслуживания детского населения осуществляет, в том числе функции по проведению мероприятий по профилактике наркологических расстройств среди детей на популяционном, групповом и

индивидуальном уровнях.

В рамках системы профилактических медицинских осмотров осуществляется, в том числе выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

На основании результатов медицинских осмотров при наличии соответствующих медицинских показаний обучающиеся направляются на дополнительные консультации и (или) исследования, включая осмотр врачом-психиатром-наркологом, также для обучающихся и их законных представителей вырабатываются необходимые рекомендации.

По данным федерального статистического наблюдения, в 2018 году профилактические медицинские осмотры в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ прошли 822 236 обучающихся, из них: 591 115 обучающихся – в общеобразовательных организациях, 194 812 обучающихся – в профессиональных образовательных организациях, 36 309 обучающихся – в образовательных организациях высшего образования).

От медицинских осмотров отказались 40 140 обучающихся (или их законных представителей), что составляет 4,9% от общего числа прошедших медицинские осмотры обучающихся.

Частота выявления в образцах биологических жидкостей наркотических средств и психотропных веществ в рамках профилактических медицинских осмотров среди всех категорий обучающихся в 2018 году в среднем составляла 0,07%, а среди обучающихся профессиональных образовательных организаций, относящихся к «группам высокого риска», – 0,15%.

Минздравом России в рамках совершенствования механизма раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ разработаны следующие проекты приказов:

проект приказа, предусматривающий в случае выявления в ходе профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних факторов риска развития наркологических расстройств направление этих несовершеннолетних к врачу-психиатру-наркологу в целях проведения диагностики клинического состояния (приказ Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н);

проект приказа, предусматривающий определение обязательного перечня

химических веществ, химико-токсикологические исследования на которые должны проводиться в рамках профилактических медицинских осмотров, и возможность направления с целью идентификации новых психоактивных веществ пробы биологического объекта на подтверждение химико-токсикологические исследования независимо от результатов исследований предварительными методами при наличии у медицинского работника достаточных оснований полагать, что обучающийся употреблял (-ет) психоактивные вещества в немедицинских целях (приказ Минздрава России от 6 октября 2014 г. №581н).

Качество среды обитания является основным критерием здоровья населения, в том числе детского.

За правонарушения в области охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака в 2018 году должностными лицами Роспотребнадзора было привлечено к административной ответственности около 12 тыс. лиц (2017 г. – 12,6 тыс. лиц; 2016 г. – 12,6 тыс. лиц). Общая сумма назначенных административных штрафов составила около 151 млн. рублей (2017 г. – порядка 124 млн. рублей; 2016 г. – около 121 млн. рублей).

Число лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 6.24 КоАП РФ в части нарушения запретов курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, в том числе на детских площадках, в 2018 году составило 2,1 тыс., что в 3 раза меньше, чем в 2015 году (2017 г. – 3,2 тыс. лиц; 2016 г. – 3,9 тыс. лиц; 2015 г. – 6,9 тыс. лиц). Сумма административных штрафов составила 1,6 млн. рублей (2017 г. – 2,1 млн. рублей; 2016 г. – 2,6 млн. рублей).

Наблюдается снижение в 3 раза случаев отравлений наркотическими веществами среди детей и подростков: с 2018 года случаев в 2015 году до 659 случаев в 2018 году.

Образовательная среда является основой формирования здорового и безопасного образа жизни.

Итоги контрольно-надзорных мероприятий 2018 года показывают, что удельный вес учреждений воспитания и обучения детей, в ходе проверок которых выявлялись случаи использования мебели, не отвечающей гигиеническим требованиям, составил 11%.

Удельный вес учреждений воспитания и обучения, в которых в ходе проверок выявлялся низкий уровень искусственной освещенности, составил в 2018 году 13%.

Доля учреждений воспитания и обучения, в которых в ходе контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения требований к параметрам микроклимата, составила 8%.

Кроме того, Минздравом России в рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» реализовываются мероприятия, направленные на формирование условий ведения здорового образа жизни и информирование всех групп населения. В рамках указанного федерального проекта запланированы мероприятия нормативного правового характера, в частности, направленные на борьбу с потреблением и распространением табака и никотинсодержащей продукции, увеличение возраста, с которого разрешена продажа алкогольной продукции, сокращение добавленного сахара в продуктах, сокращение потребления соли, а также йодирование соли.

На местном уровне в рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» предполагается активная работа с родителями и детьми через центры здоровья с целью информирования о пользе ведения здорового образа жизни.

В рамках реализации региональных проектов «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни» проводятся различные спортивные мероприятия, посредством которых осуществляется информирование детей и молодежи о пользе ведения здорового образа жизни.

Минздравом России планируется осуществление нового подхода к продвижению и внедрению здорового образа жизни у детей с самого раннего возраста. Самые опытные психологи, врачи в сотрудничестве с педагогами разработают контентные блоки по внедрению в образовательные программы по разным предметам сведений по гигиене, профилактике, ответственности за свое здоровье. Важно, что материалы будут разделены по возрастам детей (3-6 лет, 7-10 лет, 11-14 лет, 15-17 лет) и представлены в интересном и запоминающемся для детей варианте. Детям нужны и сведения психологического характера: как выходить из конфликтных ситуаций, как воспитать у себя позитивный взгляд на мир, как осмыслить себя в пространстве, как не уйти в виртуальный мир.

В настоящее время совместно с Минпросвещения России ведется активная работа по созданию нового учебника по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

В рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» и его региональных компонентов национального проекта «Здравоохранение», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предусмотрено проведение активной информационно-коммуникационной кампании по повышению приверженности детей и их родителей к профилактическим осмотрам, то есть к здоровому образу жизни.

Информационно-коммуникационная кампания, проводимая Минздравом России в сфере здорового образа жизни, охватила 75,8% населения Российской Федерации старше 12 лет. В рамках информационной поддержки кампании функционирует интернет-портал Минздрава России о здоровом образе жизни takzdorovo.ru, на котором за 2018 год было размещено 48 статей, 168 новостей, 32 видеоматериала на тему здорового образа жизни, среднесуточная посещаемость интернет-портала составляет более 30 000 человек.

Кроме того, для населения Российской Федерации функционирует горячая линия 8-800-200-0-200, круглосуточно и бесплатно предоставляющая консультации по вопросам здорового образа жизни.

За 2018 год на горячую линию поступило 884 468 звонков, из них 742 822 входящих и 141 646 исходящих звонков. 133 778 человек (82,8%) были проконсультированы по рискам потребления табака; 1 436 граждан (0,9%) интересовались работой центров здоровья; 671 человек (0,4%) – вопросами здорового питания; 6 664 человека (4,1%) – рисками потребления алкоголя и профилактикой алкогольной зависимости; 1 160 человек (0,7%) – рисками потребления наркотиков и профилактикой наркотической зависимости; 1547 человек (1,0%) – профилактикой ВИЧ-инфекции; 93 человека (0,1%) были проконсультированы по вопросам физической активности; 16 312 человек (10,1%) обращались по вопросам работы «горячей линии». На месячное телефонное сопровождение в первый месяц отказа от табакокурения дали свое

согласие 9 245 абонентов, однократную консультацию получили 86 498 абонентов.

5. СОСТОЯНИЕ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Детское питание является одним из ключевых элементов, напрямую влияющих на процессы обмена веществ в организме, определяющих темпы роста ребенка, его гармоничное развитие, способность организма сопротивляться различным неблагоприятным влияниям внешней среды.

Производство продуктов детского питания в Российской Федерации осуществляется на специализированных предприятиях и цехах пищевой и перерабатывающей промышленности.

Рынок детского питания сегментируется по виду продукции и по возрасту потребителя и подразделяется на: плодоовощные консервы детские, включая соки для детей, сухие продукты детского питания на злаковой основе, сухие молочные смеси, включая кисломолочные, для детей раннего возраста, жидкие и пастообразные молочные продукты для детей раннего возраста, продукты и консервы мясные детские.

Обеспеченность населения доступным и качественным детским питанием в необходимом объеме является стратегически важным фактором для продовольственной безопасности страны и формирования здоровья населения.

Объем производства отечественных продуктов питания имеет положительную динамику. По данным Росстата, в 2018 году увеличилось производство детского питания, в том числе:

жидких и пастообразных молочных продуктов для детей раннего возраста – на 29,5% (164,5 тыс. тонн);

продуктов и консервов мясных детских – на 18,1% (35,5 млн. условных банок).

Незначительно снижено производство сухих молочных смесей, включая кисломолочные, для детей раннего возраста – на 1,5% (19,95 тыс. тонн), плодоовощных консервов детских, включая соки – на 3,0% (4278,6 млн. условных банок).

Производство детского питания осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов Таможенного союза ТРТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТРТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического

лечебного и диетического профилактического питания» и технических регламентов на отдельные виды пищевой продукции.

С принятием технических регламентов Таможенного союза устанавливаются требования к показателям безопасности пищевой продукции, правилам и методам их контроля, отбора проб, к проведению государственного надзора и контроля за продукцией на всех стадиях ее оборота - от сырья до готовой продукции, к маркировке пищевой продукции, а также правилам оценки ее соответствия установленным требованиям.

Четкое соблюдение и применение на добровольной основе производителями детского питания требований технических регламентов позволит обеспечить выпуск качественной продукции для самых маленьких жителей нашей страны.

Производство высокотехнологичных продуктов детского питания, в том числе заменителей женского молока, относится к приоритетным стратегическим задачам в области сохранения здоровья детского населения. Широкий ассортимент детских молочных смесей позволяет индивидуализировать питание детей. По экспертной оценке, в настоящее время на российском рынке в торговых сетях представлен широкий ассортимент сухих молочных смесей.

С целью развития производства детского питания на территории Российской Федерации Минсельхозом России в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, предпринимаются меры по предоставлению и расширению государственной поддержки.

Приказом Минсельхоза России от 28 марта 2018 г. № 128 внесены изменения в приложения № 1 и № 2 к Приказу Минсельхоза России от 24 января 2017 г. № 24 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов», которыми предусматривается использование льготных краткосрочных кредитов на закупку молока-сырья для производства сухих молочных продуктов, в том числе для производства детского питания на молочной основе для детей раннего возраста, и льготных инвестиционных

кредитов сроком от 2 до 8 лет на строительство объектов (цехов) по производству продуктов детского питания и приобретение оборудования для них, а также на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов (цехов) по производству сухих ингредиентов и смесей из них для производства детского питания на молочной основе для детей раннего возраста и приобретение оборудования для них.

В 2018 году Минсельхозом России принято решение о включении 3 заявок в реестр заемщиков на получение производителями детского питания льготных инвестиционных кредитов на строительство объектов детского питания и приобретение оборудования для них на общую сумму кредитных средств 1,43 млрд. рублей, суммарный размер субсидии составил в 2018 году 9,6 млн. рублей (АО «Прогресс», Липецкая область, ОАО «Брянский гормолзавод», Брянская область и ООО «ЮСК», Краснодарский край).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию мощностей по производству сухих молочных продуктов для детского питания и компонентов для них в размере 20% от фактической стоимости объекта (но не выше предельной стоимости объекта) (далее – Правила). В рамках указанного механизма государственная поддержка предоставляется с 2019 года.

В настоящее время в нескольких субъектах Российской Федерации Минсельхозом России совместно с региональными органами исполнительной власти и бизнесом прорабатывается возможность реализации конкурентоспособных проектов по сушке молока, сыворотки для производства сухих молочных смесей, производству заменителей женского молока.

Реализация указанных мероприятий направлена на обеспечение локализации производства заменителей женского молока, обеспечение внутренней потребности Российской Федерации, а также формирование экспортного потенциала данной продукции.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ каждый имеет право на охрану здоровья. При этом право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и

реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Статьей 23 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ определено право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, состоянии среды обитания, рациональных нормах питания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг. Такая информация предоставляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями, а также организациями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статьей 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ определено, что обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые

рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке.

Специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма.

Нормы лечебного питания утверждены приказом Минздрава России от 21 июня 2013 г. № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Кроме того, в целях обеспечения граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень, утвержденный в соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, осуществляется ведение Федерального регистра.

В настоящее время в указанном Федеральном регистре числится 4 562 ребенка, для которых единственным средством патогенетического лечения являются специализированные продукты лечебного питания.

Во исполнение пункта 41 плана мероприятий на 2015-2017 годы по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в целях совершенствования нормативной правовой базы Российской Федерации в части обеспечения детей-инвалидов специализированными продуктами лечебного питания постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 333 утверждены Правила формирования перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2016 г. № 2622-р утвержден перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2017 год; приказом Минздрава России от 9 июня 2015 г. № 324н утверждено Положение о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по формированию перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Рациональное питание в детском и подростковом возрасте способствует гармоничному физическому и умственному развитию, высокой работоспособности и успеваемости школьника, создает условия для адаптации к факторам окружающей среды, оказывает существенное влияние на качество жизни, является необходимым условием формирования и сохранения здоровья детей и подростков.

В рамках реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» проводится информирование всех групп населения о пользе здорового питания и необходимости рационального подхода в составлении ежедневного рациона питания. На региональном уровне через центры здоровья проводятся различные мероприятия специально для детского населения: издание поучительных сказок, плакатов-картинок, проведение бесед с родителями. Особую озабоченность вызывает рост распространенности ожирения у детей и молодежи.

Детское ожирение повышает вероятность ожирения, преждевременной смерти и инвалидности во взрослом возрасте. Помимо повышенного риска в будущем страдающие ожирением дети часто испытывают одышку, подвержены повышенному риску переломов, склонны к гипертонии, раннему проявлению признаков сердечно-сосудистых заболеваний, инсулинорезистентности, могут испытывать психологические проблемы.

По данным Эндокринологического научного центра Минздрава России, ежегодно в специализированной эндокринологической помощи нуждаются более 650 тыс. детей с заболеваниями щитовидной железы.

Регулярные исследования пищевого статуса различных групп детского и взрослого населения Российской Федерации свидетельствуют о том, что структура питания населения не всегда отвечает принципам здорового питания и характеризуется высокой калорийностью рациона.

Питание большей части населения не соответствует указанным принципам из-за потребления пищевых продуктов, содержащих большое количество жира животного происхождения и простых углеводов, недостатка в рационе овощей и фруктов, рыбы и морепродуктов, что приводит к росту избыточной массы тела и ожирению, увеличению риска развития сахарного диабета, патологии сердечно-сосудистой системы и других заболеваний.

Напитки с высоким содержанием добавленных сахаров отличаются доступностью, их реклама ориентирована преимущественно на молодежь. Налогообложение напитков с высоким содержанием добавленных сахаров было рекомендовано Всемирной организацией здравоохранения в 2016 году в качестве одной из ключевых мер по борьбе с ожирением среди детей. Введение в ряде стран подобных мер привело к положительным результатам в части снижения потребления населением «жидких сахаров», так и в части увеличения доходов государства.

Свою эффективность в повышении приверженности правильному питанию среди детей и подростков показывают информационные кампании. Исследования показывают, что реклама способствует увеличению потребления нездоровых закусок и напитков и общей калорийности питания среди детей. По мнению Минздрава России, необходима организация просвещения и консультирования учащихся дошкольных, общеобразовательных учреждений и других учебных заведений, а также их родителей по вопросам питания.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ) организация питания в образовательной организации возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно части 4 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено полномочие по установлению случаев и порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а на органы местного самоуправления – за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

На основании статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, не отнесенных к льготной категории, в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ определено, что в компетенцию образовательной организации входит создание необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации.

Питание обучающихся в общеобразовательных организациях организуется в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по состоянию на 15 июня 2019 года одноразовым горячим питанием охвачены 8286908 человек (54,4% от общего количества обучающихся), из них:

1–4 классы – 3910 171 человек (57,3% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 3746483 человека (52,9% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 630 254 человека (49,9% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе).

Охват двухразовым горячим питанием составляет 4005238 человек (26,3% от общего количества обучающихся), из них:

1–4 классы – 2 235673 человека (32,7% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 1 518945 человек (21,4% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 250620 человек (19% от общего количества обучающихся в указанной возрастной группе).

Охват одноразовым горячим питанием обучающихся из льготных категорий составляет 2 494 899 человек (59,8% от общего количества обучающихся из льготных категорий), из них:

1–4 классы – 1 390095 человек (61,9% от общего количества

обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 970 656 человек (57,3% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 134 148 человек (57,9% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе).

Охват двухразовым горячим питанием составляет 1 485 279 человек (35,6% от общего количества обучающихся из льготных категорий), из них:

1–4 классы – 821030 человек (36,6% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

5–9 классы – 574044 человека (33,9% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе);

10–11 классы – 90205 человек (38,9% от общего количества обучающихся из льготных категорий в указанной возрастной группе).

Объем средств, направленных в 2018 календарном году на организацию школьного питания обучающихся, составил 87 938 549,02 тыс. рублей, из них за счет средств:

бюджетов субъектов Российской Федерации – 28 973 107,54 тыс. рублей;

муниципальных бюджетов – 17 904 025,56 тыс. рублей;

внебюджетных источников (благотворительные взносы физических и юридических лиц, родительская плата) – 41 061 415,92 тыс. рублей.

По данным Роспотребнадзора, охват школьников горячим питанием в целом по Российской Федерации в 2018 году составил 90,2%. При этом наименьшие показатели отмечаются: в Республиках Ингушетия (23,5%), Дагестан (47,85%), Северная Осетия-Алания (61,7%), Крым (66,7%), Карачаево-Черкесской (69,8%), г. Севастополе (69,59%).

Показатель охвата школьников двухразовым горячим питанием в целом по Российской Федерации в 2018 году составил 31%, в том числе по обучающимся 1–4 классов – 36%; 5–11 классов – 27%.

В Российской Федерации продолжает увеличиваться количество детских образовательных организаций, которые для организации питания привлекают сторонние организации на основе контрактов, в рамках которых последние поставляют либо готовое питание, либо осуществляют технологический процесс приготовления пищи на пищеблоке обслуживаемой организации.

В 2017-2018 учебном году 54% общеобразовательных организаций организовывали питание детей самостоятельно, а 46% заключили договоры со сторонними организациями.

Проблемой для образовательных организаций продолжает оставаться отсутствие щадящего и диетического питания для детей, страдающих хроническими заболеваниями, недостаточная квалификация работников пищеблоков школ, что ведет к нарушениям требований санитарного законодательства, технологий приготовления и сроков реализации готовых блюд, нарушениям санитарно-противоэпидемического режима.

Структура питания детей характеризуется сниженным потреблением наиболее ценных в биологическом отношении пищевых продуктов, таких как: мясо, рыба, яйца, растительное масло. При этом увеличивается потребление хлеба и хлебобулочных изделий. Рацион питания также характеризуется дефицитом полиненасыщенных жиров на фоне избыточного поступления животных жиров, выраженным дефицитом большинства витаминов, недостаточностью поступления ряда минеральных веществ и микроэлементов, таких как: кальций, железо, йод, фтор, селен, цинк, дефицитом пищевых волокон. Это является важной причиной таких нарушений состояния здоровья школьников, как задержка роста, анемия, кариес, остеопороз, болезни желудочно-кишечного тракта.

В 2018 году невыполнение норм питания в общеобразовательных организациях по мясу составило 2,5%, по рыбе – 3,9%, по молоку – 2,4%, по творогу – 4,5%, по овощам – 2,2%, по свежим фруктам – 4,9%.

Удельный вес исследованных проб готовых блюд, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по микробиологическим показателям, составил 2%.

Удельный вес исследованных проб готовых блюд, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по калорийности, составил 5,2%, по содержанию витамина С – 9,8%.

Осуществляется информирование родителей (законных представителей) обучающихся об ассортименте блюд, входящих в ежедневное школьное меню, посредством размещения на сайте общеобразовательной организации (20 399 дневных общеобразовательных организаций или 50,6% от общего числа общеобразовательных организаций) или на стенде в фойе у входа в

общеобразовательную организацию (29 759 дневных общеобразовательных организаций или 73,8% от общего числа общеобразовательных организаций).

6. ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Доступность дошкольных образовательных организаций

В 2018 году Минпросвещения России продолжена работа над решением задач в сфере общего образования, поставленных в ряде основополагающих документов общегосударственного уровня, в том числе в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599), от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части обеспечения 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и от 2 месяцев до 3 лет. Аналогичные обязательства заложены в Плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

По данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», утвержденной приказом Росстата от 5 августа 2016 г. № 391 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий» (далее – форма федерального статистического наблюдения № 85-К), по состоянию на 1 января 2019 года на территории Российской Федерации функционируют 47 819 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (на 1 января 2017 г. – 49 370 организаций; на 1 января 2018 г. – 48 644 организаций), из них, собственно дошкольных образовательных организаций – 36581 (на 1 января 2018 г. – 37 346; на 1 января 2017 г. – 38 362).

Численность воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (далее – ДОО), в 2018 году составила 7,6 млн. человек (2017 г. – 7,5 млн. человек; 2016 г. – 7,3 млн. человек).

В ДОО трудятся 669 788 педагогических работников, из них 513 468 воспитателей (на 1 января 2018 г. – 662 739 педагогических работников, из них 510 655 воспитателей; на 1 января 2017 г. – 656 193 педагогических работника, из них 507 589 воспитателей).

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (далее – ФГОС ДО), по которому с 2014 года работают все ДОО, позволил повысить качество дошкольного образования через обновление основных образовательных программ ДОО и организацию повышения квалификации воспитателей, методистов, старших воспитателей, специалистов сопровождения, администраций ДОО, позитивно повлиял на организацию образовательной деятельности, способствовал повышению результатов оценки работы ДОО родителями.

По результатам ежегодного мониторинга, проводимого Минпросвещения России, по состоянию на 1 сентября 2018 года в большинстве ДОО (97,37%) создана развивающая предметно-пространственная образовательная среда, соответствующая требованиям ФГОС ДО.

Вместе с тем в таких субъектах Российской Федерации, как Республики Адыгея и Саха (Якутия), Магаданская область, Ненецкий и Чукотский автономные округа, детские сады испытывают затруднения при реализации ФГОС ДО по причине недостаточных условий.

В целом по Российской Федерации среди проблем, препятствующих качественной реализации ФГОС ДО, самыми актуальными названы такие, как: недостаточное количество помещений (площадей) для осуществления познавательной, исследовательской, игровой активности детей – наличие данной проблемы отметили в 39 субъектах Российской Федерации; большое количество воспитанников в группах (высокая наполняемость, высокое соотношение «воспитанник/педагог») – 38 субъектов Российской Федерации; недостаточное количество помещений (площадей) для обеспечения двигательной активности детей – 36 субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение, недостаточное для решения задач по развитию ДОО, – 33 субъекта Российской Федерации.

Также среди проблем реализации ФГОС ДО чаще других отмечались сложность реализации инклюзивного образования, особенно неподготовленность воспитателей и узких специалистов ДОО, в том числе

психологическая, к работе с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ, неподготовленность педагогических кадров для работы с детьми раннего возраста.

Ежегодно проводятся мероприятия федерального уровня, в рамках которых обсуждаются, в том числе вопросы реализации ФГОС ДО. К крупнейшим информационным поводам всероссийского уровня, реализованным Минпросвещения России в 2018 году, относятся следующие мероприятия:

Заключительный этап всероссийского профессионального конкурса «Воспитатель года России 2018», прошедший в г. Орел с 17 по 21 ноября 2018 года;

V Всероссийский съезд работников дошкольного образования, прошедший в г. Москве с 23 по 24 ноября 2018 года.

Кроме того, по итогам Всероссийского совещания «Введение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования: результаты, проблемы, перспективы», состоявшегося в 2017 году, создана Координационная группа по вопросам дошкольного образования.

Координационная группа как совещательный, коллегиальный и консультативный орган призвана обеспечить взаимодействие Минпросвещения России и педагогической общественности, в том числе по вопросам реализации ФГОС ДО.

Во исполнение Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в целях совершенствования государственной политики по поддержке материнства и детства, а также повышения профессионального уровня и компетенций работников, оказывающих присмотр и уход за детьми, приказом Минтруда России от 5 декабря 2018 г. № 769 утвержден профессиональный стандарт «Няня (работник по присмотру и уходу за детьми)» (далее – профстандарт).

При разработке профстандарта были учтены возросшие требования к профессиональным компетенциям работников по присмотру и уходу за детьми, лучшие практики и опыт в области социальной поддержки материнства и детства.

Обязательным требованием для лиц, осуществляющих присмотр и уход за детьми, является прохождение профессионального обучения по программам

профессиональной подготовки, в которые включены положения об оказании первой помощи детям дошкольного возраста, а также наличие знаний, умений и компетенций в присмотре и уходе за детьми с инвалидностью.

В настоящее время Минпросвещения России проводится работа по расширению доступности дошкольного образования для детей раннего возраста (от 2 месяцев до 3 лет).

По состоянию на 1 января 2019 года численность детей от 2 месяцев до 3 лет, охваченных дошкольным образованием, составляет 1 089 872 человека (на 1 января 2018 г. – 1 075 960 человек; на 1 января 2017 г. – 1 068 857 человек).

В процентном отношении показатель доступности дошкольного образования для данной категории детей по Российской Федерации составил 83,58% (на 1 января 2018 г. – 79,8%; на 1 января 2017 г. – 76,6%).

Значение показателя 100% доступности дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет (с применением математического правила округления чисел до целого числа) достигнуто в 8 субъектах Российской Федерации, от 93% до 99% – в 19 субъектах Российской Федерации, от 50% до 93% – в 55 субъектах Российской Федерации, менее 50% – в 3 субъектах Российской Федерации (Республики Дагестан (44,79%), Крым (43,15%), Ингушетия (32,85%).

Численность детей от 2 месяцев до 3 лет, не обеспеченных местом в яслях, по состоянию на 1 января 2019 года составила 214 047 человек, что на 58 208 детей меньше, чем на 1 января 2018 года (275 255 человек).

Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в целях достижения к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление:

иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в ДОО (далее – иной межбюджетный трансферт);

субсидий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в ДОО (далее – субсидии).

В рамках мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в ДОО, осуществляемых за счет средств иного межбюджетного трансферта, планируется строительство 675 объектов на 91,7 тыс. мест (введено в эксплуатацию 111 объектов на 15,1 тыс. мест, в том числе в 2018 году – 85 объектов на 11,8 тыс. мест), финансовое обеспечение строительства которого за счет средств федерального бюджета составляет по 24,5 млрд. рублей ежегодно в 2018-2019 годах, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 10,8 млрд. рублей (2018 г. – 4,9 млрд. рублей; 2019 г. – 5,9 млрд. рублей).

Мероприятиями по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в ДОО, осуществляемыми за счет средств субсидии, планируется строительство 961 объекта на 143,2 тыс. мест, финансовое обеспечение строительства которого за счет средств федерального бюджета составляет по 36,1 млрд. рублей ежегодно в 2019-2021 годах, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 6,7 млрд. рублей (2019 г. – 1,5 млрд. рублей, 2020 г. – 2,1 млрд. рублей, 2021 г. – 3,1 млрд. рублей).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 в целом решена задача по достижению 100% доступности дошкольного образования для детей возрасте от 3 до 7 лет.

По состоянию на 1 января 2019 года численность детей от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составляет 6 294 547 человек (на 1 января 2018 г. – 6 208 238 человек; на 1 января 2017 г. – 6 075 757 человек).

В процентном отношении показатель доступности дошкольного образования для данной категории детей по Российской Федерации на 1 января 2019 года составил 98,9% (на 1 января 2018 г. – 99,01%; на 1 января 2017 г. – 98,94%).

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет около 100% (применяя математическое правило округления чисел до целого в

интервале от 99,54% до 100%) на 1 января 2019 года обеспечили 73 субъекта Российской Федерации: Республики Татарстан – 99,54%, Карелия – 99,99%, Удмуртская Республика – 99,96%, а также Республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Коми, Мордовия, Саха (Якутия), Хакасия, Чеченская и Чувашская – 100%; Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края – 100%; Рязанская – 99,86%, Иркутская – 99,87%, Архангельская – 99,94%, Брянская и Свердловская – 99,99%, Амурская, Астраханская, Белгородская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская области – 100%; Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа и Еврейская автономная область – 100%; города федерального значения Севастополь – 99,98%, Москва и Санкт-Петербург – 100%.

Высокие показатели доступности (от 99,00% до 99,90%) дошкольного образования достигнуты в 2 субъектах Российской Федерации: Республике Марий Эл – 99,29% и Красноярском крае – 99,42%. Показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в рамках значений от 95,00% до 99,00% достигнуты в 5 субъектах Российской Федерации: в Самарской области – 96,68%; Республике Северная Осетия – Алания – 96,80%; Новосибирской области – 96,95%, Республике Тыва – 98,07%; Омской области – 98,47%.

Остается острым вопрос обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в 5 субъектах Российской Федерации, где показатель доступности дошкольного образования для указанной возрастной группы детей не достигает 95%: в Республиках Ингушетия – 70,03%, Дагестан – 83,42%, Крым – 85,84%, Бурятия – 88,53% и Забайкальском крае – 94,70%.

По данным «электронной очереди», актуальная потребность в создании дополнительных мест детей от 3 до 7 лет в ДОО по состоянию на 1 января 2019

года без учета численности детей, желающих получить место в муниципальной или государственной ДОО с 1 сентября 2019 года, по Российской Федерации составила 58 216 человек (на 1 января 2018 г. – 62 053 человека; на 1 января 2017 г. – 65 055 человек).

Решение задачи по достижению и сохранению в субъектах Российской Федерации 100% доступности дошкольного образования осуществляется, прежде всего, благодаря созданию дополнительных мест за счет мероприятий: «строительство и пристрой», «реконструкция», «капитальный ремонт», «приобретение», «возврат объектов», «поддержка негосударственного сектора» и «иные формы».

За последние 3 года, по данным субъектов Российской Федерации, создано более 332 тыс. мест для детей от 2 месяцев до 7 лет, в том числе в 2016 году – 110 733 места, в 2017 году – 103 186 мест, в 2018 году – 118 922 (109% от планового значения ввода мест), из них для детей от 3 до 7 лет – 66 999 мест.

По данным субъектов Российской Федерации, в негосударственном секторе дошкольного образования в 2018 году создано 11 033 места (2017 г. – 9 536 мест; 2016 г. – 7 893 места).

По данным федерального статистического наблюдения, количество частных ДОО в период 2016-2018 годов выросло в 1,08 раза (2018 г. – 1 069 организаций; 2017 г. – 1 088 организаций, 2016 г. – 990 организаций).

Численность воспитанников в частных ДОО за 3 года выросла в 1,09 раза (2018 г. – 112 160 человек; 2017 г. – 111 372 человека; 2016 г. – 102 622 человека).

Кроме решения задачи, направленной на обеспечение доступности дошкольного образования, субъектами Российской Федерации ведется работа по созданию дошкольных групп, в том числе оказывающих только услуги по присмотру и уходу за детьми в семье, на базе образовательных организаций (общего, профессионального (в том числе высшего), дополнительного образования, а также учреждений культуры и спорта и иных организаций).

По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2019 года в 966 организациях созданы и функционируют 2 141 семейная дошкольная группа, в них 19 030 воспитанников; в 24 профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования – 218

дошкольных групп, в них 5 057 воспитанников; в 65 организациях дополнительного образования детей – 206 дошкольных групп, в них 2 806 воспитанников.

Родители, обеспечивающие своим детям получение дошкольного образования в семье, имеют право на получение бесплатной методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в этих организациях созданы соответствующие консультационные центры.

Консультационные центры оказывают помощь родителям по вопросам обучения, воспитания и развития детей, адаптации и социализации в детском коллективе, создания условий для закаливания и оздоровления детей, готовности к обучению в школе.

Бесплатную методическую, психолого-педагогическую, диагностическую помощь родителям оказывают 13 959 консультационных центров. Их услугами в 2018 году воспользовались 630 024 родителя, что на 171 155 человек больше, чем в 2017 году.

По итогам конкурса в 2017-2018 годах из федерального бюджета оказана финансовая поддержка в объеме 108,08 млн. рублей 33 консультационным центрам из 14 субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Татарстан, Чувашская, Краснодарский край, Вологодская, Воронежская, Кемеровская, Костромская, Мурманская, Новосибирская области, Ханты-Мансийского автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ) в форме субсидий на развитие консультационных центров.

С 2019 года с целью повышения доступности дошкольного образования реализуются федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» национального проекта «Демография» и федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

Общее образование

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 8 февраля 2017 г. № Пр-209 Минпросвещения России

реализуется комплекс мер, направленных на систематическое обновление содержания общего образования на основе результатов мониторинговых исследований и с учетом современных достижений науки и технологий, изменений запросов учащихся и общества, ориентированности на применение знаний в реальных жизненных условиях (далее – Комплекс мер).

Согласно Комплексу мер, основными механизмами обновления содержания общего образования являются концепции преподавания учебных предметов (предметных областей) и федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС).

На заседании Коллегии Минпросвещения России, состоявшемся в декабре 2018 года, утверждены концепции преподавания учебных предметов «Обществознание», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Физическая культура», предметных областей «Искусство», «Технология» в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих основные общеобразовательные программы, и концепции развития географического образования в Российской Федерации (протокол заседания Коллегии Минпросвещения России от 24 декабря 2018 г. № ПК-1вн).

В Минпросвещения России организована доработка проектов изменений ФГОС начального общего и основного общего образования, утвержденных приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 373 и от 17 декабря 2010 г. № 1897.

Во исполнение подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27 февраля 2016 г. № Пр-371 по итогам Межрегионального форума Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» о принятии мер по обеспечению обучающихся по основным общеобразовательным программам бесплатными учебниками в пределах ФГОС, по данным мониторинга Минпросвещения России, на начало 2019 года во всех субъектах Российской Федерации приняты меры по 100% обеспечению обучающихся бесплатными учебниками.

С целью обобщения, систематизации и распространения накопленного отечественной методикой эффективного опыта по обучению написанию сочинений и развития связной письменной речи обучающихся Минпросвещения России проводится Всероссийский конкурс сочинений.

Ежегодно во Всероссийском конкурсе сочинений принимают участие обучающиеся общеобразовательных организаций 4 – 11 классов, обучающиеся профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы основного общего образования, в том числе дети с ОВЗ.

В 2018 году участниками регионального этапа Всероссийского конкурса сочинений стали более 800 тыс. человек из 85 субъектов Российской Федерации, из них на основе рейтингового списка 100 обучающихся из 62 субъектов Российской Федерации признаны победителями Всероссийского конкурса сочинений, а 5 авторов лучших творческих работ объявлены абсолютными победителями Всероссийского конкурса сочинений.

На церемонии награждения, состоявшейся в Общественной палате Российской Федерации, победители Всероссийского конкурса сочинений помимо дипломов и традиционных сборников, в которых опубликованы их работы, получили памятный подарок – статуэтку с символикой Всероссийского конкурса сочинений. Сувенир выполнен по специальному заказу мастерами Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения города Москвы «Колледж декоративно-прикладного искусства имени Карла Фаберже».

Также победители отмечены специальными номинациями партнеров Всероссийского конкурса сочинений, среди которых Минэнерго России, Общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», Всероссийский детский центр «Орленок», федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская государственная библиотека», федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российская государственная детская библиотека», федеральное

государственное бюджетное учреждение высшего образования «Государственный институт русского языка имени А.С. Пушкина», Дом русского зарубежья имени Александра Исаевича Солженицына, Международный конкурс чтецов «Живая классика» и другие.

Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусмотрено обеспечение в 2018 году функционирования открытой информационно-образовательной среды «Российская электронная школа».

В 2018 году завершена реализация ведомственной целевой программы «Российская электронная школа» (далее – РЭШ).

РЭШ является завершенным курсом интерактивных видеуроков по всей совокупности общеобразовательных учебных предметов, полностью соответствующего ФГОС и примерной основной образовательной программы основного общего образования, построенного на основе передового опыта лучших учителей России и размещенного в открытом доступе в интересах всех обучающихся, в том числе детей с особыми образовательными потребностями и индивидуальными возможностями (одаренные дети, дети-инвалиды, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому и в медицинских организациях, обучающихся в форме семейного образования и (или) самообразования; обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа и обучающихся, проживающих за пределами Российской Федерации, в том числе соотечественники за рубежом).

В целях разработки авторской методики преподавания учебных предметов для 1-4 классов и 10-11 классов сформированы педагогические коллективы по всем учебным предметам начальной школы, а также разработаны 44 авторские рабочие программы.

В целях разработки дидактических и методических ресурсов подготовлены учебно-методические образовательные ресурсы, включающие 88 рабочих программ и 3 007 интерактивных видеуроков, в том числе 44

программы и 1 675 уроков по предметам 1-4 классов и 44 программы и 1332 урока по предметам 10-11 классов.

Экспертиза материалов осуществлялась ГАОУ ВО «Московский Городской Педагогический Университет» и ФГБНУ «Федеральный институт педагогических измерений».

В ноябре 2018 года проведена апробация разработанных материалов в 84 субъектах Российской Федерации, по итогам которой зафиксировано достижение запланированных значений целевых индикаторов ведомственной целевой программы РЭШ. Так, доля общеобразовательных организаций, использующих элементы открытой информационно-образовательной среды РЭШ, составила 31% (запланированный показатель – 15%), педагогических работников – 18% (запланировано 18%), обучающихся с особыми образовательными потребностями и индивидуальными возможностями, реализующих право на получение образования – 20% (запланировано 20%).

С 2019 года работа по цифровизации деятельности образовательных организаций осуществляется в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Профессиональное образование

В 2018 году реализация государственной политики в сфере среднего профессионального образования (далее – СПО) осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, приоритетным проектом «Рабочие кадры для передовых технологий», Комплексом мер, направленных на совершенствование системы СПО, на 2015-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2015 г. № 349-р, и Комплексом мер по созданию условий для развития и самореализации учащихся в процессе воспитания и обучения на 2016-2020 годы, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 27 июня 2016 г. № 4455п-П8.

В целях подготовки кадров для региональных экономик и повышения качества СПО Минпросвещения России разработан и утвержден 41

федеральный государственный образовательный стандарт СПО (далее – ФГОС СПО), в котором учтены требования профессиональных и международных стандартов, а также указаны требования к результатам освоения образовательной программы, педагогическим работникам и материально-технической базе. В рамках государственной итоговой аттестации вводится обязательный демонстрационный экзамен.

На начало 2017/18 учебного года получили лицензии на реализацию соответствующих образовательных программ СПО и приступили к работе по новым ФГОС СПО более чем 1400 колледжей и 58 образовательных организаций высшего образования, которыми осуществлен прием 86 тыс. студентов.

В 2018 году более 1,1 тыс. выпускников по профессиям и специальностям ТОП-50 завершили обучение по новым ФГОС СПО и прошли государственную итоговую аттестацию в формате демонстрационного экзамена.

Состоявшаяся в 2018 году пилотная апробация внедрения в систему СПО демонстрационного экзамена по стандартам «Ворлдскиллс Россия» охватила свыше 30 тыс. обучающихся из более чем 600 образовательных организаций и была признана успешной. По итогам проработки подходов к независимой оценке качества подготовки выпускников СПО в 2018 году продемонстрировали уровень подготовки, соответствующий стандартам «Ворлдскиллс Россия», более 8500 выпускников.

По итогам реализации приоритетного проекта в 2018 году по стандартам «Ворлдскиллс Россия» в субъектах Российской Федерации аккредитован 91 специализированный центр компетенций.

В части дополнительного профессионального образования педагогических работников Минпросвещения России при участии Союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечило условия для ежегодного повышения квалификации преподавателей (мастеров производственного обучения), реализующих образовательные программы СПО, в том числе по 50 наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям, с учетом базовых принципов «Ворлдскиллс». В 2018 году

программы повышения квалификации прошли 5 172 преподавателя (мастера производственного обучения) из 85 субъектов Российской Федерации.

Подготовлено 18 616 экспертов для проведения демонстрационного экзамена и чемпионатов «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)».

С 1 января 2019 года реализуются мероприятия федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, являющегося преемником приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий». В рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» также формируется образовательная инфраструктура для тренировки национальной сборной во Всероссийском учебно-тренировочном центре профессионального мастерства и популяризации престижа рабочих профессий на базе Всероссийского детского центра «Смена».

Создается инфраструктура для проведения в 2019 году в Российской Федерации Мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс».

Объем финансового обеспечения мероприятий приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий» за счет средств федерального бюджета составил в 2018 году 18,2 млрд. рублей.

В 2018 году проведен отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на разработку и распространение в системе СПО новых образовательных технологий и формы опережающей подготовки в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование». Победителями указанного отбора стали 14 субъектов Российской Федерации (Республики Северная Осетия – Алания и Татарстан, Амурская, Астраханская, Волгоградская, Воронежская, Новгородская, Московская, Иркутская, Кемеровская, Свердловская, Тверская, Томская и Тюменская области).

Совершенствование содержания СПО осуществляется посредством актуализации ФГОС СПО на основе профессиональных стандартов

и международных требований, разработки примерных основных образовательных программ федеральными учебно-методическими объединениями (далее – ФУМО СПО).

В целях совершенствования региональных моделей подготовки кадров для предприятий промышленности Минпросвещения России совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с 2016 года реализует проект «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста» (далее – региональный стандарт).

В пилотной апробации внедрения регионального стандарта приняли участие 20 субъектов Российской Федерации. По результатам наставничества посредством передачи опыта реализации проекта со стороны пилотных регионов субъектам Российской Федерации разработаны обновленная версия регионального стандарта и типовая «дорожная карта».

В 2018 году подписаны соглашения о внедрении регионального стандарта с 21 субъектом Российской Федерации.

Внедрение регионального стандарта позволит обеспечить наряду с другими мерами государственной политики в сфере СПО формирование единого образовательного пространства подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена.

В целях создания условий для обеспечения подготовки кадров по профессиям и специальностям ТОП-50 и тренировки национальной сборной для подготовки к национальным и международным чемпионатам профессионального мастерства «Ворлдскиллс» в 2018 году продолжена работа 7 межрегиональных центров компетенций (далее – МЦК) в следующих субъектах Российской Федерации:

Тюменская область – МЦК в области искусства, дизайна и сферы услуг;

Московская область – МЦК в области строительства;

Республика Татарстан – МЦК в области информационных и коммуникационных технологий;

Ульяновская область – МЦК в области обслуживания транспорта и логистики;

Республика Чувашия – МЦК в области промышленных и инженерных технологий (специализация «Автоматизация, радиотехника и электроника»);

Свердловская область и Хабаровский край – МЦК в области промышленных и инженерных технологий (специализация «Машиностроение, управление сложными техническими системами, обработка материалов»).

МЦК представляют собой современные образовательные комплексы, оснащенные высокотехнологичным оборудованием, на базе которых обеспечиваются необходимые условия для подготовки рабочих кадров, отработки технологий и проведения процедур демонстрационного экзамена, чемпионатов «Молодые профессионалы», а также независимой оценки квалификаций в партнерстве с работодателями и региональными центрами оценки квалификаций. Также МЦК стали пилотными площадками для ФУМО СПО по разработке, апробации и распространению новых программ и технологий подготовки кадров по профессиям и специальностям ТОП-50, повышению квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения.

В целях модернизации региональных систем СПО в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии в объеме 682,6 млн. рублей. Получателями субсидии определены 44 субъекта Российской Федерации, в которых создаются региональные площадки сетевого взаимодействия по продвижению новых образовательных технологий и методик обучения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 созданы и по состоянию на 2018 год функционируют 502 многофункциональных центра прикладных квалификаций (далее – МЦПК) в 85 субъектах Российской Федерации.

МЦПК являются структурными подразделениями профессиональных образовательных организаций, на базе которых организуются профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по заказу работодателей.

В целях обновления и модернизация материально-технической базы профессиональных образовательных организаций распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 356-р Минпросвещения России выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий профессиональным

образовательным организациям в объеме 1,48 млрд. рублей. Из 413 заявок от профессиональных образовательных организаций, поступивших из 78 субъектов Российской Федерации, получателями грантов стали 62 образовательные организации из 41 субъекта Российской Федерации.

Реализация проекта позволит оснастить колледжи и техникумы регионов-победителей отбора современным учебным, лабораторным, учебно-производственным оборудованием, создать условия для обеспечения качественной подготовки кадров по наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям СПО.

В 2018 году проведен мониторинг качества подготовки кадров в образовательных организациях, реализующих образовательные программы СПО. Данные мониторинга качества подготовки кадров в разрезе субъектов Российской Федерации и образовательных организаций размещены на сайте <https://miccedu.ru/monitoring> в сети Интернет.

Также в 2018 году проведен мониторинг трудоустройства выпускников по программам СПО в целях получения сведений о доле трудоустройства выпускников, среднем уровне заработной платы, количестве индивидуальных предпринимателей и географическом распределении трудоустроенных выпускников. В ходе мониторинга проанализированы сведения о более чем 1 млн. выпускников 2015 и 2016 годов по программам СПО, предоставленные 3 307 тыс. образовательных организаций.

Информация о мониторинге трудоустройства выпускников, уровне их заработных плат, востребованных направлениях подготовки доступна абитуриентам и их родителям, работодателям и органам власти на портале <http://graduate.edu.ru>.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками Всероссийского форума «Наставник», состоявшейся 14 февраля 2018 года, начиная с 2018 года реализуется проект по ранней профессиональной ориентации учащихся 6-11 классов общеобразовательных организаций «Билет в будущее» (далее – Проект), с охватом участников не менее 100 тыс. школьников в год.

Определено 8 тематических направлений Проекта: «ИТ и коммуникации», «Транспорт», «Новые материалы», «Сельское хозяйство»,

«Здоровье», «Энергетика», Космос», «Умный город» (более 80 кейс-заданий в качестве профессиональных проб для школьников).

Механизмом реализации проекта является выстраивание индивидуальных профориентационных маршрутов не менее чем для 100 тыс. школьников на основе профессиональных предпочтений, которое включает:

проведение тестирования, фиксирующего профессиональные предпочтения школьников и их текущий уровень осведомленности о предпочитаемых профессиональных областях;

обеспечение участников проекта онлайн-курсами по общекультурным компетенциям, связанным с профессиональным самоопределением;

предоставление возможности участия в очных профориентационных мероприятиях проекта в соответствии с выбранными профессиональными областями деятельности;

поддержка и сопровождение участников через построение системы рекомендаций (прохождение образовательных программ, стажировок, проектных конкурсов, соревнований и другое), соответствующих профессиональной тематике, заинтересовавшей школьника в ходе проекта.

Проект реализуется путем проведения профориентационных фестивалей и профориентационных мероприятий с обучающимися 6-11 классов в 41 пилотном субъекте Российской Федерации. Мероприятиями проекта в 2018 году было охвачено более 118,9 тыс. человек.

Для обеспечения равных возможностей для реализации индивидуальных профессиональных траекторий обучающихся Минпросвещения России в 2018 году проведен цикл из 10 открытых уроков «ПроеКТОриЯ» для обучающихся 8-11 классов, к которым на регулярной основе подключались 22 тыс. общеобразовательных организаций (открытые уроки набрали более 50 млн.просмотров). Данные открытые уроки проводятся в интерактивном формате посредством дискуссий и игровых практик от ведущих промышленных экспертов и бизнес-лидеров по приоритетным направлениям развития Российской Федерации.

11-14 декабря 2018 года в городе Ярославле состоялся Всероссийский форум профессиональной ориентации «ПроеКТОриЯ», в работе которого приняли участие более 600 старшеклассников, около 200 педагогов, отобранных по результатам всероссийского конкурса «Авторские уроки

будущего», а также главы российских регионов, представители крупнейших корпораций и ведущих отраслевых предприятий. Во время работы Форума проведены авторские уроки от педагогов, участвующих в конкурсе, лекции и мастер-классы от ведущих работодателей, решались производственные задачи, предоставленные отечественными компаниями.

Форум содействует созданию для школьников стартовых возможностей в отечественной науке и экономике, формированию резерва новых кадров для обеспечения конкурентоспособности государства.

Ключевой механизм обеспечения доступности высшего образования – формирование объемов и структуры контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее – КЦП). В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ Минобрнауки России выполняет государственную гарантию: не менее чем 800 студентов на каждые 10 000 человек в возрасте от 17 до 30 лет имеют право обучаться в вузах за счет средств федерального бюджета.

На протяжении последних 5 лет каждый второй выпускник школы имеет возможность поступить на бюджетное место в вуз: на каждые 100 выпускников школы приходится 57 бюджетных мест на первых курсах в вузах.

Объем КЦП, установленный вузам по программам бакалавриата, магистратуры, специалитета, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки выглядит следующим образом.

Распределение контрольных цифр приема по уровням обучения

	2017/18 учебный год	2018/19 учебный год	2019/20 учебный год	2020/21 учебный год
Бакалавриат	141	148	140	166
Специалитет	25 475	26 363	26 913	27 509
Магистратура	102	90	92	96
Аспирантура	0	1 333	1 322	1 320
Ординатура	0	10 984	13 812	14 347
Итого:	25 718	38 918	42 279	43 438

Одним из приоритетных проектов Минобрнауки России в сфере высшего

образования является модернизация высшего образования, основная цель которого изменение содержания педагогического образования.

Проект ориентирован на создание нового стандарта качества педагогов, на обеспечение многоканальности получения педагогического образования, связанного с возможностью реализации практикоориентированной подготовки будущих педагогов, сетевого взаимодействия образовательных организаций с необходимостью подготовки учителей-методистов и управленцев по магистерским программам.

В настоящее время подготовка педагогических кадров осуществляется в рамках укрупненной группы специальностей и направлений подготовки 44.00.00 «Образование и педагогические науки» в более чем 300 образовательных организациях высшего образования и их филиалах.

Содержание подготовки педагогических кадров приведено в соответствие с требованиями профессионального стандарта педагога.

Из 10 федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования (далее – ФГОС высшего образования) по педагогическому образованию 9 актуализированы с учетом профессионального стандарта, разработаны 97 примерных основных образовательных программ модульного типа.

В настоящее время Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 434 введены правила разработки, утверждения ФГОС ВО и внесения в них изменений.

Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 5 июня 2019 г. № 376 создан Совет Минобрнауки России по ФГОС высшего образования с целью рассмотрения проектов ФГОС высшего образования и вносимых в них изменений с учетом позиции соответствующего федерального учебно-методического объединения.

В настоящее время формируется Совет по развитию педагогического образования, в который войдут более 40 представителей образовательного сообщества, глобальных университетов, федеральных органов исполнительной власти.

К основным задачам Совета относятся:

1. организация профессионально-общественных обсуждений и выработка консолидированной позиции по вопросам государственной

политики в сфере гуманитарного и педагогического образования;

2. разработка программы развития гуманитарного и педагогического образования на 2019-2025 годы и актуализация федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по областям образования «Гуманитарные науки», «Образование и педагогические науки» на основе требований профессиональных стандартов;

3. подготовка предложений для Коллегии Минобрнауки России и Коллегии Минпросвещения России в целях определения основных принципов образовательной политики по педагогическому образованию в Российской Федерации;

4. координация межвузовского взаимодействия в области педагогического образования.

Минобрнауки России обеспечивает организацию приема иностранных граждан на обучение в российские образовательные организации в пределах квоты Правительства Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2018 года по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры в образовательных организациях высшего образования по всем формам обучения, в том числе в зарубежных филиалах российских образовательных организаций и совместных образовательных организациях, обучалось 310,3 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане), из них 67,1 тыс. – за счет бюджетных ассигнований (поступили на равных правах с гражданами Российской Федерации (21,6%), 30,3 тыс. – в пределах квоты Правительства Российской Федерации (9,8%), и 212,9 тыс. – на договорной основе (68,6%).

В настоящее время ежегодная квота Правительства Российской Федерации не превышает 15 тыс. человек. Начиная с 2016 года прием иностранных граждан на обучение в пределах квоты Правительства Российской Федерации ежегодно увеличивается. Так, в 2016/17 учебном году прием иностранных граждан составил 12 139 человек, в 2017/18 учебном году – 13 342 человека, а в 2018/19 учебном году – 14 309 человек.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390 «О формировании стипендиального фонда»

(далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390), Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1663 «Об утверждении порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» (далее – Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1663) отдельным категориям студентов предоставлено право на получение государственной социальной стипендии.

Государственная социальная стипендия назначается:

- студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

- студентам, являющимся детьми-инвалидами, инвалидами I и II групп, инвалидами с детства;

- студентам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

- студентам, являющимся инвалидами вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, и ветеранами боевых действий;

- студентам, получившим государственную социальную помощь;

- студентам из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «б»-«г» пункта 1, подпунктом «а» пункта 2 и подпунктом «а»-«в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и

военной службе».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390 величины нормативов государственной социальной стипендии для формирования стипендиального фонда для обучающихся по программам высшего образования составляют 2 227 рублей.

В мониторинге стипендиального обеспечения, проводившемся Минобрнауки России в 2018 году, приняли участие 426 образовательных организаций высшего образования различной подведомственности и 185 научных организаций. В соответствии с информацией, предоставленной в рамках мониторинга, общая численность обучающихся по образовательным программам высшего образования за счет средств федерального бюджета составила 1365 тыс. человек.

Средний размер государственной социальной стипендии для обучающихся по образовательным программам высшего образования в 2018 году составил 3 293 рубля (2017 г. – 3 054 рубля).

Численность обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования, получающих государственную социальную стипендию, составила в среднем в 2018 году 214,3 тыс. человек (9,0% от общего числа обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования).

Воспитание и развитие детей

Одной из целей, определенных Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204, является воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Минпросвещения России с 2015 года ведется работа по построению эффективной системы воспитания в рамках реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р (далее – Стратегия развития воспитания), на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Минпросвещения России в 2018 году проведен мониторинг реализации региональных программ развития воспитания и планов мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания, по результатам которого была получена информация от 75 субъектов Российской Федерации.

В рамках региональных планов реализации Стратегии развития воспитания около 30 тыс. детских общественных объединений реализуют проекты и мероприятия.

В 2018 году на территории Российской Федерации осуществляли свою работу более 8,3 тыс. консультационных центров для родителей по вопросам воспитания, что на 22,9% выше показателя 2017 года.

В 2018 году более 2 тыс. общественных объединений, реализующих проекты в области развития воспитания, получили государственную поддержку на региональном уровне, что на 16,7% ниже показателя 2017 года.

Доля программ и проектов, включенных в региональные планы реализации Стратегии развития воспитания и реализуемых в межведомственном формате (в общем количестве мероприятий регионального плана), в 11 субъектах Российской Федерации составила 100% (Республика Дагестан, Чувашская, Белгородская, Волгоградская, Калининградская, Нижегородская, Пензенская, Смоленская, Тамбовская и Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ). Самый низкий показатель составляет 2,3% в Томской области. Среднее значение данного показателя по Российской Федерации составляет 60,97%.

Доля детей, в отношении которых образовательными организациями прекращена индивидуальная профилактическая работа в течение календарного года, к предыдущему календарному году, составила более 100% в 8 субъектах Российской Федерации (Республики Марий Эл, Крым, Камчатский край, Архангельская, Калужская, Кемеровская, Орловская, Тамбовская области). В 22 субъектах Российской Федерации данный показатель составил менее 10%. Среднее значение показателя по Российской Федерации составляет 42,32%.

Доля программ и проектов, включенных в региональные планы реализации Стратегии развития воспитания и реализуемых с участием детей, проживающих в сельской местности (в общем количестве мероприятий регионального плана), в 27 субъектах Российской Федерации составила 100%. В Республике Тыва, Калужской, Магаданской областях, Ямало-Ненецком

автономном округе данный показатель составил менее 25%. В среднем в Российской Федерации этот показатель имеет значение 68,80%.

Доля программ и проектов, включенных в региональные планы реализации Стратегии развития воспитания и реализуемых с участием детей с ОВЗ (в общем количестве мероприятий регионального плана), в 3 субъектах Российской Федерации составила 100% (Пензенская, Тамбовская, Ярославская области). В 8 субъектах Российской Федерации (Карачаево-Черкесская и Удмуртская Республики, Республики Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Тыва, Архангельская, Владимирская, Магаданская области) отмечаются самые низкие показатели на уровне менее 10%. Среднее значение по Российской Федерации составляет 40,44%.

Значительная часть воспитательной работы ведется в общеобразовательных организациях и предусмотрена в ФГОС через освоение образовательных программ, направленных на формирование личностных результатов развития детей.

В настоящее время осуществляется процесс обновления ФГОС, в том числе в части разработки механизмов обновления и творческой реализации педагогами воспитательного компонента ФГОС, содержания воспитания, обеспечения вариативности программ воспитания, обеспечении системности воспитательного процесса.

Поскольку воспитание как неотъемлемая часть образования становится все более и более важной частью работы каждого педагога, необходимо уделять пристальное внимание вопросам подготовки и переподготовки педагогических кадров.

С 1 сентября 2017 года на базе образовательных организаций высшего образования, ведущих подготовку кадров (по УГСН 44.00.00 Образование и педагогические науки), в рамках программы модуля «Основы вожатской деятельности» внедрена модель «Создание воспитывающей среды в образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления».

Программа модуля утверждена ФУМО в сфере высшего образования 20 июня 2017 года и рекомендована Минобрнауки России к включению в основные образовательные программы.

По состоянию на 31 декабря 2018 года 145 образовательных организаций высшего образования и 181 профессиональная образовательная организация ведут подготовку водителей кадров.

Всего в 2017/18 учебном году водительскую подготовку прошли 36 487 обучающихся образовательных организаций высшего образования и 13 331 обучающихся профессиональных образовательных организаций.

Количество обучающихся, прошедших модуль «Основы водительской деятельности» или аналогичный модуль, дисциплину с иным названием, которые вышли на различные виды педагогической (водительской) практики/педагогической практики в качестве водителя в общеобразовательные организации, пришкольные лагеря, загородные оздоровительные лагеря в 2017/18 учебном году составило 27 352 человека. На конец декабря 2018 года 11 517 студентов вышли на практику в образовательные организации.

Эффективным механизмом воспитательной работы в формировании общероссийской системы ценностей у подрастающего поколения, остаются детские общественные объединения, созданные в общеобразовательных организациях.

Одной из наиболее зарекомендовавших себя является Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

Деятельность РДШ сосредоточена на личностном развитии, гражданской активности, а также осуществляется в рамках информационно-медийного и военно-патриотического направлений. РДШ способствует постоянной занятости детей и молодежи.

В настоящее время более 13,5 тыс. образовательных организаций изъявили желание реализовывать направления деятельности РДШ (2017/18 учебный год – 8418 организаций; 2016/17 учебный год – 1473 организации).

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья

Политика Российской Федерации в сфере образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью продолжает формироваться по двум приоритетным направлениям: развитие системы инклюзивного образования и поддержка и развитие существующей сети коррекционных школ и детских садов.

Включение детей с инвалидностью и ОВЗ в систему образования начинается с раннего возраста.

Во исполнение положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, а также положений Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р, и плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2723-р, на территории Российской Федерации предусмотрено создание межведомственных служб ранней помощи во всех субъектах Российской Федерации с учетом имеющихся ресурсов служб (центров) психолого-педагогической, диагностической, консультационной помощи родителям с детьми дошкольного возраста, в том числе в возрасте от 0 до 3 лет.

В системе образования службы (центры) по оказанию ранней коррекционной помощи могут создаваться на базе дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – ППМС-центр).

В 2018 году в системе образования функционировали 4 314 подобных служб. Основная их часть создана на базе ДОО: 3 253 службы ранней коррекционной помощи, что на 76 служб больше, чем в 2017 году. На базе общеобразовательных организаций открыто 712 служб ранней коррекционной помощи, что на 273 службы больше по сравнению с 2017 годом. Остальные 349 служб ранней коррекционной помощи действуют как структурные подразделения на базе региональных и муниципальных ППМС-центров.

Общее количество обращений в службы ранней коррекционной помощи в очном и заочном режимах в 2018 году составило более 133 тыс., что почти в 2 раза больше, чем в 2017 году. Это свидетельствует о возросшей востребованности данных услуг, а также об эффективности проведенной информационно-просветительской работы с родителями, воспитывающими детей раннего возраста.

По данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К, в 2018 году из 7,6 млн. детей, посещающих ДОО, 598693 ребенка (7,9%) являются детьми с ОВЗ или детьми-инвалидами: 519 542– дети с ОВЗ (2017 г. – 479 656 детей; 2016 г. – 403 568 детей), а 79151 – дети-инвалиды

(2017 г. – 74 768 детей; 2016 г. – 66 801 ребенок).

По сравнению с 2017 годом количество детей с ОВЗ, посещающих ДОО, увеличилось на 8,3% и составило в 2018 году 6,9% от общего количества детей, посещающих ДОО (2017 г. – 6,4%; 2016 г. – 5,5%), а количество детей-инвалидов увеличилось на 5,9% и составило 1% от общего количества детей, посещающих ДОО (2017 г. – 1,0%; 2016 г. – 0,9%).

В 2018 году количество групп комбинированной и компенсирующей направленностей в ДОО составило 45 669, что на 7,4% больше, чем в 2017 году (2017 г. – 42 517 групп; 2016 г. – 38 125 групп). Одновременно на 10,9% (до 52 396 детей) увеличилась численность детей с ОВЗ, посещающих группы общеразвивающей направленности (2017 г. – 47 236 детей; 2016 г. – 39 748 детей).

Ежегодно увеличивается количество обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам. В 2018 году таких обучающихся насчитывалось 600 339 (2017 г. – 540 993 человека; 2016 г. – 479 578 человек).

Инклюзивно в 2018 году обучались 407,8 тыс. обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов (2017 г. – около 349 тыс. обучающихся; 2016 г. – около 241 тыс. обучающихся).

Количество специальных коррекционных классов в 2018 году составило 45 028, в которых обучалось 355 134 детей с ОВЗ и 1 967 детей-инвалидов (2017 г. 42 667 классов, в которых обучалось 347 097 детей с ОВЗ и 2 192 ребенка-инвалида; 2016 г. – 39 967 классов, в которых обучалось 330 520 обучающихся с ОВЗ и 2 181 ребенок-инвалид).

На начало 2018/19 учебного года по программам общего образования на дому обучаются 86 092 ребенка с ОВЗ, из них 63 268 также имеют статус ребенка-инвалида, и 15 908 детей-инвалидов (в 2017/18 учебном году – 79 849 обучающихся с ОВЗ и 15 979 детей-инвалидов; в 2016/17 учебном году – 71 333 обучающихся с ОВЗ и 16 311 детей-инвалидов).

С применением дистанционных образовательных технологий в 2018 году обучались 23 381 ребенок с ОВЗ (из них 10 908 имеют также статус ребенка-инвалида) и 5 015 детей-инвалидов (2017 г. – 17 956 обучающихся с ОВЗ и 4 626 детей-инвалидов; 2016 г. – 17 108 обучающихся и 5 228 детей-инвалидов).

В субъектах Российской Федерации ведется работа по созданию условий для обучения детей-инвалидов, проживающих в детских домах-интернатах

(далее – ДДИ) системы социальной защиты: открываются структурные подразделения образовательных организаций, организуется подвоз детей в близлежащие образовательные организации или организуется индивидуальное обучение по месту проживания детей. В 2018 году численность необучающихся воспитанников ДДИ школьного возраста составила 170 человек (2017 г. – 217 человек; 2016 г. – 775 человек).

На создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (создание в образовательных организациях универсальной безбарьерной среды, оснащение специальным оборудованием и автотранспортом) направлены мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (далее – государственная программа «Доступная среда»).

В 2018 году мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования были реализованы в 80 субъектах Российской Федерации (2017 г. – 81 субъект Российской Федерации; 2016 г. – 79 субъектов Российской Федерации). Размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета на реализацию мероприятий в 2018 году, составил 594 948,50 рублей (2017 г. и 2016 г. – по 1 170 000,00 рублей ежегодно).

В 2018 году участниками государственной программы «Доступная среда» стали 617 образовательных организаций Российской Федерации, из них: 348 ДОО, 162 общеобразовательных организаций и 107 организаций дополнительного образования детей (2017 г. – 507 ДОО, 323 общеобразовательных организаций и 147 организаций дополнительного образования детей; 2016 г. – 279 ДОО, 247 общеобразовательных организаций и 88 организаций дополнительного образования детей).

Всего в 2016-2018 годах условия для качественного образования детей-инвалидов созданы в 2 208 образовательных организациях: 1 134 ДОО, 732 общеобразовательных организациях и 342 организациях дополнительного образования детей, что позволило достичь предусмотренных государственной программой «Доступная среда» показателей:

в 2018 г. – в 22,8% общеобразовательных организаций, 18% ДОО;

в 2017 г. – в 22,4% общеобразовательных организаций, 17,1% ДОО;

в 2016 г. – в 22,43% общеобразовательных организаций, 16,34% ДОО.

В 2018 году продолжилась работа по внедрению ФГОС начального общего образования обучающихся с ОВЗ и образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в соответствии с которыми с 1 сентября 2018 года получают образование все обучающиеся с ОВЗ первых дополнительных, первых, вторых и третьих классов.

Приказом Минпросвещения России от 28 декабря 2018 г. № 345 был утвержден новый федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в который вошло 133 единицы учебников (на 55 учебников (41,35%) больше, чем в перечне, утвержденном ранее приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 253).

В целях обеспечения непрерывного профессионального роста педагогов, занятых в своей деятельности в работе с детьми с ОВЗ и инвалидностью, повышения эффективности введения стандартов Минпросвещения России проводятся мероприятия по повышению квалификации руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам их реализации.

Ежегодно в рамках государственной программы «Доступная среда» за счет бюджетных средств организуются курсы повышения квалификации специалистов дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, ППМС-центров, психолого-медико-педагогических комиссий. В 2018 году обеспечено повышение квалификации более 5 тыс. человек из числа педагогического и административного персонала образовательных организаций и представителей органов управления образованием субъектов Российской Федерации по вопросам организации образования инвалидов (детей-инвалидов) и обучающихся с ОВЗ (2017 г. – более 17 тыс. человек; 2016 г. – 1,6 тыс. человек).

На повышение квалификации специалистов образовательных организаций Российской Федерации также направлена деятельность 4 федеральных ресурсных центров:

по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (функционирует с 2016 года на базе ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет»);

по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития (функционирует с 2017 года на базе ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»);

по развитию системы комплексного сопровождения детей с нарушением зрения (функционирует с 2018 года на базе ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена»);

по развитию системы комплексного сопровождения детей с нарушением опорно-двигательного аппарата (функционирует с 2018 года на базе ФГБОУ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет»).

Помимо проведения обучающих мероприятий (курсов повышения квалификации, стажировок, семинаров, конференций), которые в 2018 году посетили более 7,5 тыс. педагогических и административных работников образовательных организаций, федеральные ресурсные центры также оказывают методическую поддержку сотрудникам образовательных организаций и родителям по вопросам сопровождения обучающихся, осуществляют консультативно-диагностическое сопровождение детей из всех субъектов Российской Федерации.

С целью выявления и транслирования лучших практик коррекционной помощи обучающимся с инвалидностью и с ОВЗ, повышения престижа профессии учителя-дефектолога в 2018 году состоялся I Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Учитель-дефектолог России – 2018». Награждение победителя Конкурса – учителя-логопеда из Камчатского края Черновой Наталья Александровны – состоялось 5 октября 2018 года в Государственном Кремлевском дворце в рамках подведения итогов Всероссийского конкурса «Учитель года России».

Кроме того, в 2018 году проведены:

V Всероссийский конкурс «Лучшая инклюзивная школа России», который проводился по двум номинациям: «Лучшая инклюзивная школа» и «Лучший инклюзивный детский сад». В федеральном этапе приняли участие 144 дошкольные и общеобразовательные организации из 44 субъектов

Российской Федерации (2017 г. – 131 образовательная организация из 61 субъекта Российской Федерации; 2016 г. – 95 образовательных организаций из 56 субъектов Российской Федерации).

II Всероссийский конкурс среди образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам «Школа – территория здоровья», который проводился по двум номинациям: «Лучшая здоровьесберегающая школа»; «Лучший конспект урока / учебного занятия с применением здоровьесберегающих технологий».

В 2017 году завершилась реализация межведомственного комплексного плана по вопросам организации инклюзивного дошкольного и общего образования и создания специальных условий для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ на 2016-2017 годы.

Правительством Российской Федерации в 2018 году утвержден аналогичный межведомственный комплексный план по вопросам организации инклюзивного общего и дополнительного образования и создания специальных условий для получения образования обучающимися с инвалидностью и с ОВЗ на 2018-2020 годы.

В развитие указанного плана Минпросвещения России разработан план мероприятий на 2018-2020 годы, в который включены мероприятия, направленные на решение задач, связанных с проблемами обучения, реабилитации и социализации лиц с инвалидностью и ОВЗ.

Повышение доступности и качества получаемого детьми-инвалидами и обучающимися с ОВЗ образования достигается, в том числе за счет реализации в Российской Федерации национального проекта «Образование».

В рамках федерального проекта «Современная школа» к 2024 году запланировано обновление инфраструктуры не менее 800 отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (около 50% от общего количества таких школ), которые получают субсидии из федерального бюджета в первую очередь на приобретение нового современного оборудования для предмета «Технология», коррекционных занятий и дополнительного образования детей. Приоритетным направлением расходования средств является обновление базы трудовых мастерских с учетом

специфики каждой конкретной образовательной организации, контингента ее учащихся и рынка труда субъекта Российской Федерации, чтобы в дальнейшем выпускники могли получить профессиональное образование и трудоустроиться. Обновленная инфраструктура образовательных организаций – участников мероприятия позволит создать современную здоровьесберегающую среду, подстраивающуюся под особенности и возможности каждого ребенка. Будет обновлено содержание адаптированных образовательных программ, требований к максимально допустимой учебной нагрузке для обучающихся с ОВЗ. Ежегодно на реализацию мероприятия будет выделяться по 1 млрд. рублей из федерального бюджета (всего – 6 млрд. рублей из федерального бюджета за период реализации национального проекта «Образование»).

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» предусмотрены мероприятия, направленные на создание условий для вовлечения детей с инвалидностью и ОВЗ в дополнительное образование. К 2024 году до 70% от общего числа детей указанной категории будет охвачено программами дополнительного образования, в том числе с использованием дистанционных технологий. Для этого будут реализованы мероприятия по развитию инфраструктуры для детей с инвалидностью и ОВЗ в организациях дополнительного образования детей, разработаны и внедрены адаптированные, инклюзивные и дистанционные программы дополнительного образования, обеспечено повышение квалификации педагогов дополнительного образования.

Кроме того, во всех субъектах Российской Федерации должны быть созданы региональные модельные центры дополнительного образования, выполняющие функции ресурсного, учебно-методического, организационного, экспертно-консультационного и социокультурного центра в региональной системе образования. В рамках деятельности таких региональных центров будут созданы региональные навигаторы по дополнительным общеобразовательным программам с функцией записи в кружки и секции и позволяющие семьям выбирать образовательные программы, соответствующие индивидуальным запросам и уровню подготовки детей, в том числе для детей с ОВЗ и детей-инвалидов. Для создания условий для участия обучающихся с инвалидностью и ОВЗ в олимпиадном движении, во все положения о проведении всероссийских предметных олимпиад будут включены

специальные условия, а концепция Кванториумов предполагает их полную доступность для детей с особыми образовательными потребностями.

Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» направлен на оказание методической, психолого-педагогической, консультационной помощи и обеспечение ее доступности семьям независимо от места проживания, в том числе родителям детей с ОВЗ и инвалидностью, в первую очередь раннего возраста, и детей, имеющих различные проблемы в поведении, развитии, социализации. Данным федеральным проектом предусмотрено выделение грантов на реализацию программ психолого-педагогической поддержки родителей на общую сумму 670 млн. рублей ежегодно. В 2019 году гранты будут направлены 95 некоммерческим организациям – участникам мероприятия «Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей» указанного федерального проекта.

В рамках государственной программы «Доступная среда» в 2018 году выделены средства федерального бюджета в объеме 272 890,0 тыс. рублей на создание базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (далее – БПОО).

В БПОО обеспечены условия, позволяющие инвалидам и лицам с ОВЗ получать СПО. Учебные кабинеты и лаборатории оснащены специальным учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием, адаптированные образовательные программы реализуются с учетом особенностей различных нозологий.

К 2020 году планируется создание БПОО на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Проведен отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях создания РУМЦ по следующим направлениям: информатика, транспорт, строительство, сервис и туризм, экономика, питание. Получателями субсидии определены 25 субъектов Российской Федерации. Объем субсидии из федерального бюджета на 2018 год составляет 72,15 млн. рублей.

РУМЦ концентрируют ресурсы по востребованным рынком труда профессиям и специальностям для инвалидов и лиц с ОВЗ и призваны осуществлять координацию и методическое обеспечение реализации программ СПО.

В период с 21 по 23 ноября 2018 года проведен IV Национальный чемпионат «Абилимпикс» (далее – чемпионат «Абилимпикс») по 57 основным и 16 презентационным компетенциям.

На главной площадке чемпионата «Абилимпикс» (75 павильон ВДНХ) были представлены 35 основных компетенций, 16 презентационных компетенций, зоны для проведения деловой программы, мастер-классов, ярмарки вакансий, организованы зоны отдыха и питания, зона церемоний открытия и закрытия чемпионата, лектории.

Для проведения соревнований по 22 компетенциям были задействованы дополнительно 6 площадок на базе колледжей города Москвы в части компетенций со сложным оборудованием (сварочные технологии, токарные работы, слесарное дело, сухое строительство и штукатурные работы, малярное дело).

В соревнованиях чемпионата «Абилимпикс» приняли участие 1 157 человек в возрасте от 14 до 65 лет из 83 субъектов Российской Федерации по основным компетенциям (2017 г. – 930 человек из 73 субъектов Российской Федерации), в том числе 186 специалистов, 733 студента и 238 школьников. В презентационных компетенциях соревновались 94 участника.

В 2018 году региональные конкурсы «Абилимпикс» проведены в 84 субъектах Российской Федерации, в которых приняли участие 9 004 человека, в том числе 1 379 специалистов (15,3%), 4 953 студента (55%), 2 673 школьника (29,7%), по 101 компетенции, в том числе по 57 компетенциям чемпионата «Абилимпикс».

По результатам соревнований чемпионата «Абилимпикс» вручено 365 медалей: 136 золотых, 124 серебряных и 105 бронзовых. В общемедальном зачете среди субъектов Российской Федерации победителями стали: г. Москва – 87 медалей, Республика Башкортостан – 22 медали и Республика Татарстан – 15 медалей.

Важным направлением социальной политики государства является поддержка лиц с ОВЗ, инвалидов и детей-инвалидов, создание условий для их

успешной интеграции в различные сферы общественной жизни путем повышения качества и доступности высшего образования, содействия в трудоустройстве, создания и развития ассистивных технологий.

В соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ в целях обеспечения реализации права на образование обучающихся с ОВЗ устанавливаются ФГОС для указанных лиц или же в них включаются специальные требования.

Например, ФГОС высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 01.03.02 Прикладная математика и информатика, утвержденный приказом Министерства науки и образования Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 228, для лиц с ОВЗ предусмотрено, что:

при их обучении по индивидуальному плану срок получения образования по программе бакалавриата может быть увеличен по их желанию не более чем на 1 год по сравнению со сроком получения образования для соответствующей формы обучения;

электронное обучение и дистанционные образовательные технологии должны предусматривать возможность приема-передачи информации в доступных для них формах;

в отношении них организация устанавливает особый порядок освоения дисциплин (модулей) по физической культуре и спорту с учетом состояния их здоровья;

выбор мест прохождения практик должен учитывать состояние их здоровья и требования по доступности для них;

при разработке образовательных программ высшего образования обеспечивается возможность освоения дисциплин (модулей) по выбору, в том числе для инвалидов и лиц с ОВЗ;

обеспечение печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных для инвалидов и лиц с ОВЗ.

Кроме того, отдельными ФГОС в рамках ряда укрупненных групп направлений подготовки («Сестринское дело», «Психологические науки», «Социология и социальная работа», «Образование и педагогические науки», «Физическая культура и спорт») предусмотрена реализация дисциплин (модулей), ориентированных на формирование компетенций в области эффективных методов обучения лиц с отклонениями в состоянии здоровья с

использованием специальных знаний и способов их рационального применения в специальных медицинских группах в организациях общего и среднего профессионального образования и формирования осознанного отношения к занятиям адаптированной физической культурой, здоровому образу жизни у лиц с отклонениями в состоянии здоровья, их способности вести самостоятельную жизнь, самосовершенствоваться и самоактуализироваться.

Особенности проведения вступительных испытаний для лиц с ОВЗ и инвалидов закреплены Порядком приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденным приказом Министерства науки и образования Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1147, согласно которому:

вступительные испытания для абитуриентов с ОВЗ и инвалидов проводятся в отдельной аудитории;

число абитуриентов с ОВЗ и инвалидов в одной аудитории не должно превышать при сдаче вступительного испытания в письменной форме – 12 человек; при сдаче вступительного испытания в устной форме – 6 человек; допускается присутствие в аудитории во время сдачи вступительного испытания ассистента из числа работников организации или привлеченных лиц, оказывающего абитуриентам с ОВЗ и инвалидам необходимую техническую помощь с учетом их индивидуальных особенностей (занять рабочее место, передвигаться, прочесть и оформить задание, общаться с преподавателями, проводящими вступительное испытание;

продолжительность вступительного испытания для абитуриентов с ОВЗ и инвалидов увеличивается по решению организации, но не более чем на 1,5 часа;

абитуриенты с ОВЗ и инвалиды могут в процессе сдачи вступительного испытания пользоваться техническими средствами, необходимыми им в связи с их индивидуальными особенностями;

организация может проводить для абитуриентов с ОВЗ и инвалидов вступительные испытания с использованием дистанционных технологий.

Инвалидам предоставлены особые права при приеме на обучение. Так, прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов детей-инвалидов, инвалидов I и II

групп, инвалидов с детства, инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, осуществляется в пределах установленной квоты, размер которой составляет не менее 10% от объема контрольных цифр по каждой совокупности условий поступления на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета.

Федеральным законом от 27 июня 2018 г. № 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» было исключено положение о подаче указанными лицами заявления в одну образовательную организацию высшего образования на одну образовательную программу высшего образования. Таким образом, абитуриенты-инвалиды могут поступать по особой квоте одновременно в 5 образовательных организаций высшего образования на 3 специальности в каждой.

Дети-инвалиды, инвалиды I и II групп также имеют право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Меры по развитию инклюзивного образования и созданию равных условий гражданам, в том числе молодым людям с ОВЗ и инвалидам, в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности реализуются в рамках национального проекта «Образование».

Так, федеральным проектом «Новые возможности для каждого» предусмотрен комплекс мероприятий, направленный на увеличение числа образовательных организаций высшего образования, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального и высшего образования лицами с ОВЗ и инвалидами, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

1. Грантовая поддержка образовательных организаций высшего образования на конкурсной основе с целью формирования и внедрения современных программ непрерывного образования (дополнительных образовательных программ и программ профессионального обучения), обеспечивающих личностный рост, расширение и обновление профессиональных знаний

граждан и приобретения ими новых профессиональных навыков в соответствии с быстро меняющимися технологиями и условиями.

2. Подготовка научно-педагогических работников и работников организаций-работодателей к реализации современных программ непрерывного образования.

Обучение научно-педагогических работников предусматривает овладение современными образовательными технологиями обучения взрослых, изучение возрастнo-психологических и индивидуально-психологических особенностей граждан, в том числе лиц с ОВЗ и инвалидов, а также стажировки на высокотехнологичных производствах, в организациях секторов экономики, значимых для региона (всего порядка 30 тыс. преподавателей).

Обучение работников организаций-работодателей направлено на овладение современными образовательными технологиями обучения взрослых, изучение возрастнo-психологических и индивидуально-психологических особенностей граждан, в том числе лиц с ОВЗ и инвалидов, а также на формирование компетенций наставников для молодых специалистов.

Федеральным проектом «Молодые профессионалы» предусмотрено создание и введение в 2020 году в эксплуатацию государственной информационной системы «Современная цифровая образовательная среда» на базе информационного ресурса (портала), обеспечивающего доступ по принципу «одного окна» к онлайн-курсам, реализуемым различными образовательными платформами с целью широкого и качественного внедрения онлайн-технологий в образовательный процесс, расширения возможностей реализации персональных образовательных траекторий, что будет способствовать развитию виртуальной академической мобильности инвалидов и упрощению доступа к образовательному контенту с использованием ресурсов вузов, в том числе обеспечивающих соответствие качества подготовки обучающихся мировому уровню.

Доступность высшего образования для лиц с ОВЗ и инвалидов на базе образовательных организаций высшего образования обеспечивается созданной сетью РУМЦ по обучению лиц с ОВЗ и инвалидов на базе образовательных организаций высшего образования. Основными задачами деятельности сети РУМЦ являются:

- повышение информированности лиц с ОВЗ и инвалидов о возможностях получения высшего образования;
- увеличение количества лиц с ОВЗ и инвалидов, поступивших в образовательные организации высшего образования;
- увеличение количества лиц с ОВЗ и инвалидов, успешно завершивших обучение по программам высшего образования;
- увеличение количества трудоустроенных выпускников с ОВЗ и инвалидов;
- формирование системы сопровождения деятельности образовательных организаций высшего образования по реализации и развитию инклюзивного образования.

Деятельность сети РУМЦ обеспечивает поддержку образовательных организаций высшего образования по вопросам обучения и сопровождения лиц с ОВЗ и инвалидов, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, в том числе имеющих различную ведомственную принадлежность.

Результаты деятельности РУМЦ составляют основу для формирования комплексной модели организации обучения и сопровождения студентов с ОВЗ и инвалидов в образовательных организациях высшего образования. Структура модели состоит из трех компонентов: профориентации; обучение и сопровождения; содействия трудоустройству обучающихся с ОВЗ и инвалидов. Компонент профориентации направлен на анализ рынка труда, образовательных потребностей абитуриентов с ОВЗ и инвалидов, информирование и консультирование по выбору вуза и специальности, разработку методики их профконсультирования и профтестирования.

Благодаря portalу информационной и методической поддержки инклюзивного высшего образования лиц с ОВЗ и инвалидов «Инклюзивноеобразование.рф» в настоящее время любой абитуриент, имеющий доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», может воспользоваться онлайн-сервисом профессионального тестирования, учитывающим особые требования лиц с ОВЗ и инвалидов к образовательному процессу и будущей профессии.

Помимо этого, абитуриентам доступна возможность осуществить выбор образовательной организации высшего образования по нескольким критериям поиска: по региону, по ограничениям здоровья, по перечню направлений

подготовки и специальностям. База образовательных организаций высшего образования на Портале постоянно обновляется и пополняется.

По результатам деятельности РУМЦ с 2016 года удалось достигнуть увеличения количества лиц с ОВЗ и инвалидов, поступающих в образовательные организации высшего образования:

Основными направлениями деятельности РУМЦ являются:

- Повышение информированности лиц с ОВЗ и инвалидов возможности получения высшего образования, информирование и консультирование о выборе профессии, в том числе с использованием портала информационной поддержки инклюзивного высшего образования инклюзивноеобразование.рф.

Согласно данным мониторинга образовательных потребностей абитуриентов с ОВЗ и инвалидов, РУМЦ проводят мероприятия по профессиональному консультированию. В 2018 году было проведено более 50 мероприятий на базе 102 образовательных организаций высшего образования с участием более 6 000 абитуриентов.

- Создание специальных условий для обучения лиц с ОВЗ и инвалидов, под которыми понимается не только создание архитектурной доступности, но и оснащение специальными техническими средствами обучения (созданы и оснащены 16 центров коллективного пользования специальными техническими средствами), подготовка сотрудников образовательных организаций высшего образования к работе с лицами с ОВЗ и инвалидами и оказанию им необходимой помощи (обучено более 5 730 человек), подготовка волонтеров для сопровождения лиц с ОВЗ и инвалидов (обучено более 2 730 обучающихся из 225 образовательных организаций высшего образования), формирование библиотеки адаптированных учебно-методических материалов, online курсов.

- Содействие выпускникам с ОВЗ и инвалидам в последующем трудоустройстве, осуществляемое на основе данных опроса о востребованных формах сопровождения при трудоустройстве. В целях удовлетворения запроса выпускников с ОВЗ и инвалидов сеть РУМЦ реализует 16 online курсов по вопросам самопрезентации, самостоятельного трудоустройства и построения карьеры, проводится мониторинг регионального рынка труда и квотированных рабочих мест. Проводятся встречи с представителями работодателей, мастер-классы, тренинги и ярмарки вакансий, информация о мероприятиях размещается на портале инклюзивноеобразование.рф. В 2018 году проведено 52

мероприятия с участием 3 988 обучающихся из 246 образовательных организаций высшего образования.

В последнее время все активнее продвигается модель инклюзивного общества, доступности для людей с инвалидностью образования и услуг, определяющих качество жизни. Однако при внедрении данной модели нужно понимать, что инклюзия – это не только создание безбарьерной среды, архитектурной и социальной, это еще и обеспечение доступности услуг, в том числе образования.

Получение высшего образования является одним из основных способов интеграции инвалидов в социальную-экономическую жизнь страны. Преодоление физических и ментальных барьеров доступности качественного образования для всех групп инвалидов с различными нозологиями происходит в рамках создания безбарьерной среды, в том числе посредством адаптации образовательных программ высшего образования.

Поддержка одаренных детей

Работа с талантливыми детьми и молодежью является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

С целью создания на федеральном и региональном уровнях системы дальнейшего сопровождения и поддержки талантливой молодежи, привлечения их потенциала к решению актуальных задач научно-технического прогресса в 2018 году было продолжено осуществление государственной поддержки талантливой молодежи.

В соответствии с Правилами выявления детей, проявивших выдающиеся способности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1239 (далее – Правила выявления детей, проявивших выдающиеся способности), выявление детей, проявивших выдающиеся способности, осуществляется посредством проведения олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности.

Приказом Минпросвещения России от 9 ноября 2018 г. № 197 утвержден перечень олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности (далее – Перечень). Так, в Перечень на 2018/19 учебный год вошло 224 мероприятия (2017/2018 учебный год – 200 мероприятий).

В соответствии с пунктом 7 Правил выявления детей, проявивших выдающиеся способности, организаторы мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности, направляют информацию об одаренных детях, являющихся победителями и призерами мероприятий, в организацию, осуществляющую выявление, сопровождение и мониторинг дальнейшего развития лиц, проявивших выдающиеся способности, – Образовательный Фонд «Талант и успех» (далее – Фонд «Талант и успех»).

На основании указанной информации Фонд «Талант и успех» формирует обобщенные сведения об одаренных детях, являющихся призерами и победителями мероприятий, и размещает их в государственном информационном ресурсе об одаренных детях (далее – ГИР), что позволяет формировать единую базу сведений об одаренных детях в целях содействия их дальнейшему развитию.

Кроме того, с 2016 года Фонд «Талант и успех» осуществляет новое направление, связанное с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 607 «О мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности», которым предусмотрена государственная поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности и поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования по очной форме обучения по программам «бакалавриата» и программам «специалитета», а также начиная с 2017/2018 учебного года по программам подготовки специалистов среднего звена за счет бюджетных

ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований, предоставленных из федерального бюджета Фонду «Талант и успех» в 2018 году, включая гранты Президента Российской Федерации для поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности и поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования по очной форме обучения по программам «бакалавриата» и программам «специалитета», а также начиная с 2017/2018 учебного года по программам подготовки специалистов среднего звена за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, составил 1 872,9 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 1 651,4 млн. рублей (89%).

По итогам 2018 года ГИР содержит данные более чем о 119 тыс. детей, победивших или занявших призовые места в мероприятиях, включенных в ежегодно утверждаемые Минпросвещения России перечни, в том числе по направлениям «Искусство» (около 9 тыс. человек), «Спорт» (около 21 тыс. человек), «Наука» (около 89 тыс. человек).

По результатам проведенных в 2018 году отборов на предоставление в 2019 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации будут созданы:

детские технопарки «Кванториум», в том числе приобретены средства обучения, включая высокотехнологичное оборудование (в 26 субъектах Российской Федерации);

мобильные технопарки, реализующие обучение детей по программам инженерной направленности, а также осуществляющие дополнительную подготовку и практикоориентированное обучение педагогов школ и организаций дополнительного образования технической направленности (в 12 субъектах Российской Федерации);

центры выявления и поддержки одаренных детей (в 16 субъектах Российской Федерации);

«IT-куб» в форме образовательных организаций, осуществляющих обучение по дополнительным общеобразовательным программам, или в форме структурных подразделений уже действующих образовательных организаций (в 16 субъектах Российской Федерации);

центры, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, в том числе участвующие в создании научных и научно-образовательных центров мирового уровня или обеспечивающие деятельность центров компетенций Национальной технологической инициативы (в 12 субъектах Российской Федерации).

Всероссийская олимпиада школьников является одним из самых масштабных российских проектов, направленных на выявление и поддержку одаренных детей от 10 до 18 лет. Олимпиада проводится по 24 общеобразовательным предметам.

В целом в 2017/18 учебном году во Всероссийской олимпиаде школьников приняли участие около 6 млн. обучающихся 4-11 классов, а с учетом участия детей в Олимпиаде по нескольким общеобразовательным предметам – 16 702 390 участников (2016/17 учебный год – 16 579 595 участников; 2015/16 учебный год – 15 775 978 участников).

Заключительный этап Всероссийской олимпиады школьников в 2017/18 учебном году с участием более 5 тыс. обучающихся прошел в 15 городах Российской Федерации.

Самой востребованной для участия традиционно является Всероссийская олимпиада школьников по математике, участниками которой в 2018 году стали 378 обучающихся из 67 субъектов Российской Федерации.

Почетное звание победителя и призера Всероссийской олимпиады школьников, дающее право на льготное поступление в образовательные организации высшего образования, в 2018 году завоевали 2 285 обучающихся (2017 г. – 2 231 обучающийся; 2016 г. – 2 194 обучающихся).

Международные олимпиады – это вершина олимпиадной пирамиды, так как именно здесь собираются наиболее талантливые дети из большинства стран мира. Россия является одним из безусловных лидеров как по числу завоеванных наград в целом, так и по числу золотых медалей.

В 2018 году сборные команды страны в составе 38 человек завоевали на международных олимпиадах 38 медалей: 22 золотых, 14 серебряных, 2 бронзовых (2017 г. – 38 медалей: 18 золотых, 14 серебряных, 6 бронзовых; 2016 г. – 38 медалей: 19 золотых, 15 серебряных, 4 бронзовых).

Так, на 59-ой Международной олимпиаде по математике команда России в неофициальном зачете по баллам заняла 2 место среди команд из 116 стран мира, завоевав 6 медалей: 5 золотых и 1 серебряную.

По результатам участия в 15-ой Международной олимпиаде по географии сборная команда Российской Федерации пополнила копилку наград международного уровня 1 золотой, 1 серебряной и 2 бронзовыми медалями. Член сборной Российской Федерации, обучающийся Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 853» Коспанов Ален завоевал титул лучшего юного географа мира, заняв абсолютное 1 место в индивидуальном зачете.

По итогам 50-ой Международной олимпиады по химии абсолютное 2 место из 300 участников занял Коноплёв Алексей, обучающийся Специализированного учебно-научного центра (факультета) – школы-интерната А.Н. Колмагорова федерального государственного бюджетного общеобразовательного учреждения высшего образования Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Высокий результат продемонстрирован российскими школьниками на олимпиаде по астрономии и астрофизике, на которой они завоевали 4 золотых и 1 серебряную медаль. В медальном зачете сборная команды страны заняла 2 место. Блестящий результат показал Цапаев Станислав – выпускник Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1589», ставший абсолютным победителем олимпиады и получивший награды за лучший результат в теоретическом и практических турах, а так же за победу в командном соревновании. 2 место занял Гасымов Дамир Фариз оглы – выпускник Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1589».

Одним из направлений конкурсного движения являются чемпионаты профессионального мастерства «Молодые профессионалы».

В настоящее время в движение вступили 85 субъектов Российской Федерации. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Минпросвещения России обеспечивается организационная и финансовая поддержка системы чемпионатов «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)».

Ежегодно в Российской Федерации проходит финал Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» – самое масштабное в России и одно из самых масштабных в мире соревнований в области профессионального мастерства по стандартам WorldSkills среди студентов образовательных организаций в возрасте от 16 до 22 лет, а также школьников от 10 до 17 лет.

С 8 по 12 августа 2018 года в г. Южно-Сахалинске состоялся финал VI Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)». Организаторами финала выступили Минпросвещения России, Минтруд России, Союз «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)», Правительство Сахалинской области и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Национальный чемпионат «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» предшествовало проведение региональных чемпионатов и отборочных соревнований. За чемпионатный цикл 2017-2018 годов в Российской Федерации состоялось 85 региональных чемпионатов «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» во всех субъектах Российской Федерации, прошедших с сентября 2017 года по март 2018 года, из них 47 чемпионатов проведено с начала 2018 года.

В указанном чемпионатном цикле конкурсанты соревновались в среднем по 23 компетенциям в одном субъекте Российской Федерации.

В Национальном чемпионате «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» приняли участие более 800 конкурсантов (из них около 150 юниоров) и более 850 экспертов.

В 2018 году соревновались конкурсанты из более чем 80 субъектов Российской Федерации, а к организации Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» привлечено около 900 волонтеров.

За время проведения соревнований площадки Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» посетили свыше 50 тыс. зрителей из всех субъектов Российской Федерации, в чемпионате приняли участие представители 458 образовательных организаций, из них 438 профессиональных образовательных организаций и 20 образовательных организаций высшего образования.

Вне зачета соревновались 7 зарубежных конкурсантов по 7 компетенциям из 4 государств. Национальный чемпионат «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» посетили 17 зарубежных экспертов.

В медальном зачете Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с результатом в 345 баллов первое место заняла сборная команда Москвы, второе место – команда Республики Татарстан (228 баллов) и третье место – сборная команда Московской области (107 баллов). По итогам Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» сформирован состав национальной сборной Российской Федерации по профессиональному мастерству из порядка 200 человек для участия в мировых и европейских чемпионатах.

Среди состоявшихся в 2018 году наиболее значимым мероприятием стало участие сборной Российской Федерации в Чемпионате Европы EuroSkills Budapest 2018 (далее – EuroSkills-2018) в Будапеште. 48 российских участников из 17 субъектов Российской Федерации соревновались по 41 компетенции.

По итогам EuroSkills-2018 сборная команда Российской Федерации заняла первое место в балльном и медальном зачетах, завоевав наибольшее количество золотых медалей среди всех 29 стран-участниц: 9 золотых медалей, 8 серебряных медалей, 2 бронзовые медали и 10 медальонов за профессионализм.

Одним из значимых направлений современной государственной политики Российской Федерации, закрепленных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», является создание и развитие системы воспитания и просвещения граждан на основе традиционных для страны нравственных ценностей, освоения великого исторического и культурного наследия, развития творческих способностей личности, приобщения к различным видам творческой деятельности.

В этой связи сложившаяся в Российской Федерации система художественного образования и воспитания детей, основу которой составляет сеть детских школ искусств (далее – ДШИ), полностью отвечает основным целям государственной культурной политики.

В 2018 году в Российской Федерации функционировало 4 811 ДШИ (музыкальных, художественных, хореографических, театральных и др.). Примечательно, что при сокращении количества ДШИ на 144 единицы по сравнению с 2017 годом число обучающихся в ДШИ в 2018 году увеличилось на 6 987 детей и составило 1 603 397 человек (11,3% от общего количества детей в возрасте от 7 до 15 лет):

	2014	2015	2016	2017	2018
Количество ДШИ	5 186	5 108	5 007	4 955	4 811
Количество обучающихся	1 496 565	1 533 354	1 555 118	1 596 410	1 603 397

Увеличение количества обучающихся в ДШИ в последние годы наглядно демонстрирует их востребованность, тогда как сокращение ДШИ является результатом проводимых их учредителями (органами местного самоуправления) мероприятий по реорганизации.

2018 год стал первым отчетным годом реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по перспективному развитию детских школ искусств на 2018-2022 годы (далее – План мероприятий), который утвержден Минкультуры России с целью:

- развития сети ДШИ как первого уровня трехуровневой системы художественного образования (ДШИ – училище– творческий вуз);
- сохранения и развития сложившихся отечественных традиций по выявлению и обучению одаренных детей по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств и создания условий для их дальнейшего профессионального становления;
- улучшения материально-технической базы ДШИ;
- повышения кадрового потенциала работников ДШИ.

В соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 25 декабря 2017 г. № 2692-пр одним из приоритетных направлений деятельности Минкультуры России в 2018 году явилась совместная работа с органами управления культурой субъектов Российской Федерации по передаче муниципальных ДШИ в ведение субъектов Российской Федерации. Решение этого вопроса напрямую связано с выполнением задач по сохранению и развитию системы отечественного

трехуровневого художественного образования, повышения качества образования в ДШИ, увеличения количества обучающихся в них по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств.

В 2018 году в Курской и Томской областях при поддержке Минкультуры России в рамках проекта «Детские школы искусств – достояние России» состоялся Всероссийский форум отечественного художественного образования. В проекте участвовали выдающиеся деятели культуры и искусства, профессора и преподаватели ведущих столичных вузов и училищ (Московская консерватория имени П.И. Чайковского и Академическое музыкальное училище при Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского, Российская академия музыки имени Гнесиных, Академия Русского балета имени А.Я. Вагановой, Московская государственная академия хореографии, Московский художественный институт имени В.И. Сурикова, Московский и Санкт-Петербургский академические художественные лицеи при Российской академии художеств, Московский архитектурный институт, Саратовская государственная консерватория имени Л.В. Собинова, Российская государственная специализированная академия искусств). В рамках форума прошли концерты и выставки, методические конференции и практические семинары, мастер-классы для учащихся ДШИ, курсы повышения квалификации для преподавателей образовательных учреждений, ведущими мастерами-реставраторами музыкальных инструментов проведены мониторинг состояния и ремонт фортепиано, баянов и аккордеонов, практические семинары для настройщиков музыкальных инструментов.

С целью научно-методического и учебно-организационного обеспечения деятельности образовательных учреждений, в том числе ДШИ, Федеральным ресурсным методическим центром развития образования в сфере культуры и искусства Российской академии музыки имени Гнесиных (далее – Центр) в 2018 году было реализовано 11 программ повышения квалификации, разработанных для преподавателей и руководителей ДШИ, сотрудников региональных методических центров дополнительного образования детей в области искусств, руководителей органов управления культурой субъектов Российской Федерации. Тематика курсов охватила широкий круг вопросов, среди которых:

– основные направления государственной культурной политики в области художественного образования;

– современные образовательные технологии и методики обучения в ДШИ;

– принципы эффективного управления деятельностью ДШИ;

– обеспечение эффективной реализации образовательных программ среднего профессионального образования в области искусств и т.д.

Центром также были проведены:

– Всероссийское совещание-семинар для руководителей и специалистов региональных методических служб отрасли культуры (Москва, РАМ имени Гнесиных), в работе которого приняли участие более 100 человек из 47 субъектов Российской Федерации;

– спецпроект «Детские школы искусств: вектор развития» (секция «Образование») в рамках VII Санкт-Петербургского международного культурного форума;

– выездные мероприятия в субъектах Российской Федерации (Республики Марий Эл, Татарстан, Чувашская, Краснодарский край, Костромская, Курская, Рязанская, Саратовская, Тверская, Ярославская области), посвященные вопросам современного состояния и перспективам развития дополнительного художественного образования детей.

В течение 2018 года Минкультуры России совместно с Центром, а также авторским коллективом преподавателей ДШИ Москвы, Тольятти и Омска были подготовлены учебно-методические комплексы для ДШИ по 2 дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств:

– Хореографическое творчество (учебные пособия для учащихся 1-8 классов по дисциплинам «Слушание музыки», «Музыкальная литература», «История хореографического искусства»);

– Декоративно-прикладное творчество (учебно-методические пособия и мультимедийные материалы для учащихся 1-5 классов по дисциплинам «Роспись по дереву», «Резьба по дереву», «Керамика»).

Принимая во внимание значимость укрепления материально-технической базы ДШИ, в 2018 году Минкультуры России совместно с Минпромторгом России была продолжена реализация программы по поставке в ДШИ страны

музыкальных инструментов отечественного производства (около 900 пианино ежегодно).

Кроме того, Минкультуры России в рамках консолидированной субсидии, предоставляемой бюджетам 65 субъектов Российской Федерации, на поддержку отрасли культуры было выделено 11 622,0 тыс.рублей, в частности, на приобретение для ДШИ музыкальных инструментов.

В 2018 году при поддержке Минкультуры России проведено более 300 творческих мероприятий (творческих школ, мастер-классов, конкурсов, фестивалей, выставок, смотров). В проектах, направленных на сохранение и развитие системы образования в области культуры и искусства, выявление и поддержку молодых дарований, совершенствование деятельности ДШИ, приняли участие все субъекты Российской Федерации.

В число наиболее значимых всероссийских и международных творческих проектов вошли «Мир искусства», «Новые имена», «Неделя российских консерваторий – детям», «Таланты нового поколения», Крымский фестиваль «Бархатные встречи», «Центры искусств Валерия Гергиева для юных дарований России», «Юрий Башмет – одаренным детям России», «Открытый мир творчества», «Передвижная академия искусств».

Также были проведены творческие конкурсы и олимпиады, входящие в утверждаемый ежегодно Минпросвещения России перечень олимпиад и конкурсов, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей:

- Общероссийский конкурс «Молодые дарования России»;
- Всероссийский конкурс по теории, истории музыки и композиции имени Ю.Н. Холопова;
- Международный конкурс молодых исполнителей на духовых и ударных инструментах
- Всероссийская олимпиада учащихся музыкальных колледжей;
- Открытый Российский смотр-конкурс исполнительского мастерства студентов музыкальных училищ;
- Всероссийский конкурс молодых исполнителей «Русский балет»;
- Всероссийский смотр юных дарований «Новые имена» и другие проекты, имеющие богатую историю, основательную методическую базу и представительное жюри.

В целях поддержки и профессионального развития преподавателей ДШИ Минкультуры России в 2018 году были проведены ежегодные Общероссийские конкурсы «Лучший преподаватель года» и «50 лучших детских школ искусств». Участниками заключительного этапа конкурса «Лучший преподаватель детской школы искусств» стали 340 преподавателей ДШИ из 68 субъектов Российской Федерации, победителями – 50 преподавателей ДШИ из 37 субъектов Российской Федерации (Республики Башкортостан, Карелия, Крым, Мордовия, Хакасия, Удмуртская и Чувашская, Краснодарский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Калининградская, Кировская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, города Санкт-Петербург и Севастополь).

В заключительном этапе конкурса «50 лучших детских школ искусств» приняли участие 98 образовательных учреждений из 64 субъектов Российской Федерации, из них победителями стали 50 ДШИ из 48 субъектов Российской Федерации. Церемония награждения победителей 2 Общероссийских конкурсов «Лучший преподаватель года» и «50 лучших детских школ искусств» состоялась 30 октября 2018 года на сцене зала «Стравинский» Московского музыкального театра «ГЕЛИКОН-ОПЕРА».

В рамках заседания Государственного Совета Российской Федерации при Президенте Российской Федерации 27 декабря 2018 года состоялся концерт Детского хора России в Государственном Кремлевском дворце, в программе которого прозвучали произведения Чайковского, Прокофьева, Глинки, Орфа, Дунаевского. В концерте приняли участие 584 ребенка из 82 субъектов Российской Федерации.

Среди конкурсов профессионального и исполнительского мастерства, проведенных в субъектах Российской Федерации, для специалистов, работающих с одаренными детьми и молодежью, повышения престижа преподавательской деятельности в ДШИ, следует отметить:

- губернаторский конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший работник культуры года» (Алтайский край);

- II региональный конкурс ансамблевой музыки преподавателей оркестрового и фортепианного отделений ДШИ Белгородской области;
- областные конкурсы «Путь к успеху», «Играют педагоги», «К вершинам педагогического мастерства» (Брянская область);
- областной конкурс профессионального мастерства педагогических работников ДШИ (Владимирская область);
- областные конкурсы творческих работ преподавателей ДХШ и ДШИ «Взгляд художника на современность» (Воронежская область);
- Северо-Кавказский конкурс «Учитель и ученик», республиканский конкурс для преподавателей ДШИ «Лучший открытый урок» (Кабардино-Балкарская Республика);
- II областной фестиваль-конкурс исполнительского мастерства в сфере музыкального искусства «И мастерство, и вдохновение» преподавателей ДШИ и профессиональных образовательных учреждений (Калужская область);
- краевой конкурс профессионального мастерства преподавателей ДШИ «Преподаватель года» (Красноярский край);
- всероссийский творческий конкурс «Горизонты педагогики» (Ленинградская область);
- областной конкурс молодых преподавателей изобразительного искусства «Успех» (Омская область);
- областной конкурс «Профессионал» (Тульская область);
- районные и городские конкурсы «Учитель года» (Ямало-Ненецкий автономный округ);
- областной открытый конкурс «Лучший открытый урок» (Томская область);
- республиканский конкурс «Лучший мастер» (Чеченская Республика);
- конкурс «Педагогический дебют» (Сахалинская область);
- открытый республиканский конкурс исполнительского мастерства преподавателей ДШИ «Маэстро» (Республика Татарстан).

Немаловажным направлением деятельности органов управления культурой субъектов Российской Федерации стала организация для преподавателей ДШИ конкурсов методических работ, посвященных выявлению лучших педагогических практик и методик в работе с детьми, обучающимися в ДШИ. Среди них следует отметить:

- конкурс методических разработок преподавателей ДШИ (Амурская область);
- республиканский конкурс творческих, научных, методических работ преподавателей образовательных учреждений культуры (Республика Башкортостан);
- методических работ преподавателей и концертмейстеров по классам «Фортепиано» и «Народные инструменты», преподавателей теоретических дисциплин (Воронежская область);
- всероссийская профессиональная олимпиада руководителей и педагогов организаций дополнительного образования детей «Инклюзивное дополнительное образование как новое направление образовательной политики», IX международный профессиональный очный конкурс «Палитра методических идей» (Ленинградская область);
- областной конкурс методических работ педагогических работников ДШИ (Владимирская область).

Мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних

Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ) и от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101, в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 работа по экспертной оценке материалов, размещенных на страницах сайтов в сети «Интернет», помимо Роскомнадзора осуществляется Роспотребнадзором и Росмолодежью.

С ноября 2012 года Роспотребнадзором организована работа по экспертной оценке материалов, размещенных на страницах сайтов в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на предмет наличия/отсутствия запрещенной в Российской Федерации информации о способах самоубийства и (или) призывов к совершению самоубийства и принимаются решения, которые по системе электронного взаимодействия поступают в Роскомнадзор для их последующей технической блокировки запрещенной информации.

За период с 2012 по 2018 года Роспотребнадзором проведена экспертная оценка материалов по 65 140 ссылкам на страницы сайтов в сети «Интернет», из которых 95,5% материалов содержали запрещенную к распространению в Российской Федерации информацию о способах совершения самоубийства и (или) призывы к совершению самоубийства.

В 2018 году на экспертизу поступило 28 383 ссылки, по результатам которой с 24 968 страниц сайтов удалена информация, которая была признана Роспотребнадзором запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Центром изучения и сетевого мониторинга молодежной среды выносятся экспертные заключения, итоговое решение по которым принимается Росмолодежью с последующей передачей информации в Роскомнадзор.

К основаниям внесудебного ограничения доступа, определенным статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, относятся: распространение материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, информации о способах изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств и культивирования наркосодержащих растений и информации о способах совершения самоубийств, призывов к совершению самоубийства, информации о незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей, информации о незаконной розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, а также информации, направленной на

склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц.

Помимо этого, ограничение доступа осуществляется на основании судебных решений о признании информации запрещенной.

Так, 2018 году в Единый реестр включено 233057 интернет-ресурсов, из них:

1. по линии детской порнографии – 26748;
2. по линии незаконного оборота наркотиков – 24900;
3. по линии призывов к самоубийству – 26883;
4. по линии азартных игр – 85875;
5. по линии незаконного оборота алкоголя – 3040;
6. на основании судебных решений – 65611.

В случае неудаения запрещенной информации противоправные материалы (или ресурсы) блокируются. Так, за 2018 год заблокировано 90250 ресурсов, из них:

5. по линии детской порнографии – 9082;
6. по линии незаконного оборота наркотиков – 11386;
7. по линии призывов к самоубийству – 223;
8. по линии азартных игр – 45720;
9. по линии незаконного оборота алкоголя – 1009;
10. на основании судебных решений – 22 830.

Кроме того, Роскомнадзором с 2017 года налажено рабочее взаимодействие с администрациями российских социальных сетей «ВКонтакте», «Одноклассники», «Мой Мир». В случае выявления аккаунтов, групп с суицидальным контентом или материалами с детской порнографией, с администрациями социальных сетей отрабатывается их оперативное удаление. С момента выявления до момента блокировки на уровне модерации социальных сетей проходит от 1 до 3 часов.

В результате такого взаимодействия за 2018 год из российских социальных сетей удалено 53167 материалов (сообществ) суицидальной направленности и 13007 материалов с детской порнографией.

Деятельность Роскомнадзора в рамках Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ заключается в контроле за соблюдением законодательных

требований средствами массовой информации.

В 2018 году мониторинг, в том числе с использованием автоматизированной системы мониторинга, осуществляется в отношении более 11 тыс. зарегистрированных СМИ.

По результатам такого мониторинга в 2018 году редакциям и учредителям СМИ вынесено 3 письменных предупреждения за распространение среди детей информации порнографического характера.

Частью 2 статьи 13.21 КоАП РФ также установлена административная ответственность за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

В 2018 году Роскомнадзором в отношении главных редакторов и редакций СМИ составлено 1394 протокола об административных правонарушениях. Вместе с тем большая часть нарушений связана либо с формальным отсутствием какого-либо знака информационной продукции, либо с неверным указанием знака информационной продукции в афишах зрелищных мероприятий.

Роскомнадзором в рамках профилактической деятельности на системной основе проводятся семинары для представителей СМИ с целью разъяснений положений законодательства Российской Федерации, в том числе в сфере защиты детей от причиняющей им вред информации, а также дачи рекомендаций по соблюдению требований Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ.

7. РАЗВИТИЕ ДОСУГА ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Организация культурного досуга детей и семей, имеющих детей

В рамках организации культурного досуга детей в Российской Федерации ежегодно снимаются детские фильмы и мультфильмы, а также издается детская литература.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 2013 г. № 915 «О премии Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества» авторы наиболее выдающихся произведений ежегодно награждаются премией Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества.

Указанная премия вручается 3 авторам в размере 2,5 млн. рублей за создание талантливых произведений литературы и искусства, реализацию творческих и исследовательских проектов, направленных на гражданско-патриотическое, этическое и культурно-эстетическое воспитание детей и юношества.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление премии Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества ежегодно составляет 7,5 млн. рублей.

С 2017 года из средств федерального бюджета также предоставляются субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в объеме 220 млн. рублей. С 2018 года по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина объем предоставляемой поддержки значительно возрос и составил 885 млн. рублей.

Немаловажная роль в формировании культурно-образовательного пространства подрастающего поколения принадлежит библиотекам, деятельность которых направлена на интеллектуальное развитие и духовно-нравственное становление детей и подростков. Способствуя повышению образовательного уровня детей, библиотеки предоставляют широкие возможности для развития творческой, социально ответственной личности.

Одной из наиболее активных групп читателей являются дети в возрасте до 14 лет, что составляет 38% от общего количества пользователей библиотек. В среднем прирост числа пользователей-детей ежегодно составляет 1-2%.

Система детских и детско-юношеских библиотек в нашей стране насчитывает 3 187 специализированных библиотек. Кроме специализированных библиотек обслуживанием детей занимаются библиотеки общеобразовательных учреждений – школ, лицеев, гимназий, а также более 36 тыс. публичных библиотек Российской Федерации.

В целом, в Российской Федерации действует сеть специализированных детских и общедоступных библиотек, которая позволяет организовать систему библиотечного обслуживания детей на всех уровнях: от федерального (ФГБУК «Российская государственная детская библиотека»), регионального (республиканские, краевые, областные детские и детско-юношеские библиотеки, центры детского чтения Национальных библиотек, иные структурные подразделения центральных библиотек субъектов Российской Федерации) до муниципального (центральная детская библиотека и филиалы), а также структурных подразделений (отделов, секторов) общедоступных библиотек.

Ежегодно библиотеки проводят для детей и подростков творческие образовательные проекты. Так, подведомственной Минкультуры России Российской государственной детской библиотекой (далее – РГДБ) с 2012 года реализуется Всероссийский проект «Вебландия», направленный на оказание помощи детям и родителям в навигации в интернет-пространстве. Регулярно проводятся просветительские мероприятия по вопросам безопасного использования интернета и продвижения позитивного контента для детей и подростков, одно из которых «Неделя безопасного Рунета среди детских библиотек страны», в том числе при поддержке Регионального общественного центра интернет-технологий (РОЦИТ).

РГДБ успешно развивает проект Национальная электронная детская библиотека (далее – НЭДБ). На конец 2018 года в фондах НЭДБ находилось более 17 тыс. материалов, зарегистрировано более 31 тыс. пользователей, открыто более 460 виртуальных залов в библиотеках 63 субъектов Российской Федерации. В 2018 году введена система контроля за интенсивностью выдач, что позволило выявлять недобросовестных пользователей и новые адреса

поисковых ботов. За 2018 год зафиксировано более 960 тыс. эффективных книговыдач из НЭДБ.

Одной из инициатив РГДБ всероссийского масштаба стал Всероссийский проект «Символы России. Литературные юбилеи», организованный в 2018 году совместно с Литературным институтом имени А.М. Горького, Государственным музеем истории российской литературы имени В.И. Даля, издательством «Просвещение» и прошедший при поддержке Минкультуры России и информационной поддержке Минпросвещения России. Проект состоял из двух частей: Всероссийский конкурс «Символы России» и Всероссийская олимпиада «Символы России. Литературные юбилеи». География участников конкурса охватила 84 субъекта Российской Федерации. Олимпиада «Символы России» прошла на 2 995 площадках, в ней приняли участие более 72 тыс. детей в возрасте от 8 до 14 лет.

В октябре 2018 года на базе РГДБ состоялся V Всероссийский фестиваль детской книги, который посетили более 9 тыс. гостей. В программу фестиваля вошли различные мастер-классы и творческие мастерские, встречи с писателями, художниками-иллюстраторами, интерактивные спектакли, кино и мультипликационные показы. Тематически фестиваль был посвящен бумажной и электронной книге. Помимо Москвы фестиваль был проведен на базе детских библиотек в городах Владимир и Саратов.

Другим значимым событием 2018 года стала «Неделя детской и юношеской книги» (НДК), в рамках которой прошла специальная программа, приуроченная к перекрестному Году культуры России и Японии, – презентация проекта «Читайте с нами» с участием актеров театра и кино Агриппины Стекловой, Владимира Большова и Екатерины Шпицы, встречи с детскими писателями – Тимом Собакиным, Александром Блиновым, Михаилом Есеновским, Анной Гончаровой. Выставку-ярмарку новинок детской литературы в РГДБ представили более 40 издательств, посетили неделю детской и юношеской книги более 6 тыс. человек.

В рамках Года добровольца и волонтера Российская государственная детская библиотека продолжила реализацию проекта «Школа волонтера» (комплекс образовательных и методических мероприятий на базе РГДБ и детских больниц Москвы).

Кроме того, 2018 году подведомственной Минкультуры России РГДБ была организована доступная среда для детей с ОВЗ, а также проведен ряд мероприятий для родителей детей-инвалидов и указанной категории детей на безвозмездной основе:

- совместно с АНО «Слышащие дети в семье глухих» мастер-классы по получению навыков русского жестового языка из цикла «Смотрим сказки на русском жестовом языке»;

- литературно-практические занятия в «Школе профессий»;

- консультации психолога для родителей, имеющих детей с расстройствами аутистического спектра, а также библиотечный квест для детей с данным видом заболевания;

- экскурсии по библиотеке для детей с ОВЗ;

- цикл встреч «Диафильмы в РГДБ»;

- праздник, посвященный Дню защиты детей (совместно с Детской паллиативной службой МЦ «Милосердие»);

- спектакль для детей с ограниченными возможностями по зрению «Потрогай солнце»;

- выставка тактильных книг для детей дошкольного и младшего школьного возраста с ОВЗ;

- персональная выставка рисунков девочки-инвалида «Мир художницы Екатерины Влазневой»;

- презентация книг со шрифтом Брайля из серии «Хранимиры» в рамках встречи с автором книг Е. Журек при участии Дианы Гурцкой – руководителя ГБУ «Центр социокультурной реабилитации» и другие проекты.

В ряде субъектов Российской Федерации (Республиках Адыгея, Крым, Хакасия, Амурской, Воронежской, Вологодской, Тюменской, Челябинской, Ярославской областях, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах) нормативными правовыми актами для отдельных категорий граждан – инвалидов I, II, III групп, членов многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей утверждены льготы на посещение учреждений культуры, а также бесплатных мероприятий, проводимых данными учреждениями. Среди состоявшихся в 2018 году следует отметить:

- специальные программы для несовершеннолетних слушателей с учетом возрастных особенностей: субботние и воскресные абонементы, дневные концерты для учащихся общеобразовательных школ с участием

симфонического оркестра, включая интерактивные программы, литературные композиции, 37 праздничных мероприятий и творческих акций для детей инвалидов детских домов и специализированных (коррекционных) школ-интернатов (Ярославской государственной филармонией и Ярославским областным центром творческой реабилитации инвалидов);

– благотворительные показы спектаклей с выездом в детские дома и реабилитационные центры г. Улан-Удэ (Бурятский академический театр драмы имени Хоца Намсараева);

– специализированные выставки в Ставропольском крае и республиках Северо-Кавказского федерального округа, выпущены 18 названий изданий специальных форматов изданий детской тематики и фильмы с тифлокомментариями (Ставропольская краевая библиотека для слепых и слабовидящих имени В.Маяковского);

– 23 литературно-познавательных и коррекционно-развивающих мероприятия по программе «Доброе слово с хорошей книгой» на базе Дошкольного детского дома № 9 и социального приюта для детей и подростков «Росинка» г. Ставрополя (Ставропольская краевая детская библиотека имени А.Е. Екимцевой).

В целях приобщения детей и молодежи к лучшим образцам музыкального и театрального искусства в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» в 2018 году был проведен ряд мероприятий в различных регионах страны:

– Международный фестиваль семейных династий «Вера. Надежда. Любовь»;

– Международный фестиваль спектаклей для детей «Гаврош»;

– XII Международный фестиваль-конкурс народного песенно-танцевального искусства детей, молодежи и студентов «Танцуй и пой, Россия молодая!»;

– Всероссийский фестиваль театрального искусства для детей «Арлекин»;

– Программа поддержки региональных театров юного зрителя на базе Российского академического молодежного театра;

– Программа по развитию детских музыкальных театров на базе Детского музыкального театра имени Н.И. Сац;

– всероссийский фестиваль-конкурс детского и юношеского творчества «Интеллект-Клуб»;

- VIII международный фестиваль-конкурс «Звездочки Адыгеи»;
- фестиваль детского художественного творчества «Зори Кавказа».

В рамках культурно-образовательного проекта «Театр – детям», разработанного Минкультуры России при поддержке партии «Единая Россия», в 2018 году по сравнению с 2017 годом общее финансирование молодежных, детских и кукольных театров (всего 144 театрам из 77 субъектов Российской Федерации) было увеличено на 700 млн. рублей (2017 г. – 220 млн. рублей), из них: 665 млн. рублей – субсидия на поддержку творческой деятельности: создание новых постановок, показ спектаклей на стационаре и на гастролях, техническое оснащение детских и кукольных театров, и 35 млн. рублей – субсидия на фестиваль лучших театральных постановок, в том числе по произведениям русской классики с присуждением премии «За лучшую театральную постановку по произведениям русской классики».

На протяжении последних лет Российским государственным академическим молодежным театром реализуется программа по развитию театров для детей и юношества. В рамках программы театр проводит Всероссийский конкурс драматургии для детей и молодежи «В поисках новой пьесы», семинары по актуальным вопросам развития театрального искусства для детей и юношества, а также мастер-классы молодых драматургов и режиссеров.

Московским государственным академическим детским музыкальным театром имени Н.И. Сац реализуется программа по развитию детских музыкальных театров, в рамках которой на базе театра проводятся презентации проектов композиторов, творческие лаборатории, практические семинары по вопросам развития педагогических методик работы с детской аудиторией и специфики менеджмента в детском музыкальном театре. Кроме того, при постановках новых спектаклей в театре организована стажировка молодых режиссеров, осуществляющих постановки спектаклей для детей в региональных музыкальных театрах.

Государственным академическим центральным театром кукол имени С.В. Образцова реализуется программа по развитию региональных театров кукол, в рамках которой проводятся творческие семинары, мастер-классы, круглые столы по актуальным темам развития театров кукол.

Яркими событиями 2018 года стали выступления Детского хора России в составе 584 детей в сопровождении Центрального военного оркестра Министерства обороны Российской Федерации в зале Полководцев Центрального музея Великой Отечественной войны и Государственном Кремлевском дворце под руководством народного артиста Российской Федерации В.А. Гергиева.

В 2018 году Московской государственной академической филармонией (МГАФ) и ведущими творческими коллективами страны было проведено свыше 250 музыкальных программ: концерты, музыкальные спектакли, сказки с оркестром и т.д. Все программы имели возрастной маркер, предлагаемый репертуар был разделен на 4 возрастные категории: от 1 года до 3 лет, от 3 до 6 лет, от 6 до 9 лет, от 9 до 12 лет.

В 2018 году 40 профессиональных артистов-чтецов подготовили более 300 концертных программ для учащихся школ, гимназий, лицеев, центров образования и колледжей всех возрастов с учетом школьной программы по литературе и внеклассному чтению.

Санкт-Петербургская государственная академическая филармония имени Д.Д. Шостаковича помимо детских концертов на сценах филармонии, выездных концертов в школы и иные образовательные учреждения города, каждый сезон дает возможность талантливым слушателям от 7 до 13 лет принять участие в творческой деятельности филармонии, представив на конкурс сочиненную самостоятельно сказку.

Северо-Кавказская государственная филармония имени В.И. Сафонова также уделяет большое внимание специальным программам для детской аудитории. В репертуаре Северо-Кавказской государственной филармонии имени В.И. Сафонова более десяти музыкальных сказок, среди которых любимые всеми «Золушка», «Балда», «Дюймовочка», «Буратино», «Красная Шапочка», а также интерактивные кукольные спектакли для самых маленьких зрителей («Северная сказка», «Лучший друг», «Здравствуй, Кролик! Здравствуй, Лис!» и многие другие).

Важным фактором развития сети клубно-досуговых учреждений стала реализация Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации. Программа направлена на выравнивание диспропорций в качестве предоставления и разнообразии

оказываемых учреждениями культуры услуг и повышение качества жизни населения, в том числе детей и подростков.

Одним из важных направлений организации досуга семей с детьми являются просмотры лучших образцов отечественного кинематографа.

В 2018 году киностудиями страны при финансовой поддержке Минкультуры России были выпущены фильмы для детей и юношества «Волшебник», «Книга жизни» («Тайна вересковой долины»), «Команда моей мечты» («Ближе чем кажется-2»), «Лучшие друзья», «Магический город» («Эбигейл»), «Подкидыш», «Сестренка», «Солдатик», «Фургон желаний», «Айка», «Сердце мира», «Человек, который удивил всех», «Глубокие реки», «Два билета домой!», новые выпуски детского юмористического киножурнала «Ералаш» (№№ 324-336), созданы 19 фильмов режиссерами-дебютантами, в числе которых: «Как Витька Чеснок вез Леху Штыря в дом инвалидов», «Патент», «На районе», «20:17», «Лес» и другие.

При поддержке Минкультуры России было выпущено 200 анимационных фильмов, в том числе 25 сериалов, 4 альманаха и 62 видеофильма. Среди сериалов – «Фиксики», «Смешарики 2. Спорт», «Невероятные приключения Нильса», а также продолжение анимационных сериалов «Барбоскины-2», «Лунтик и его друзья», «Белка и Стрелка. Озорная семейка».

Традиционно особое внимание уделялось фильмам, посвященным Великой Отечественной войне, среди которых «Прекрасный полк», «Выжить и победить», «Женщины блокадного Ленинграда» и другие.

Кроме того, в Год добровольца и волонтера в Российской Федерации были созданы такие фильмы, как «#ЯВОЛОНТЕР. Истории неравнодушных», «Касание».

Большую роль в формировании у подрастающего поколения творческого мировоззрения играют детские кинофестивали.

Среди состоявшихся в 2018 году следует отметить: XIII Всероссийский открытый фестиваль детского и юношеского экранного творчества «Бумеранг» и XXII Всероссийский фестиваль визуальных искусств в ВДЦ «Орленок» (Краснодарский край), Международный детский кинофестиваль «Алые паруса» и II Международный фестиваль детского анимационного кино «АНИМАТИКА» в МДЦ «Артек» (Республика Крым), XV Всероссийский мастер-класс-фестиваль детского мультипликационного кино «Жар-Птица»

(г. Новосибирск), XIII Международный кинофестиваль семейных и детских фильмов «В кругу семьи» (г. Ярославль и Ярославская область), X Международный фестиваль кино- и телепрограмм для семейного просмотра имени В. Леонтьевой «От всей души» (г. Ульяновск), XXVIII Международный кинофестиваль документальных, короткометражных игровых и анимационных фильмов «Послание к Человеку» (г. Санкт-Петербург), XXIII Международный фестиваль анимационных фильмов «КРОК» (города Москва – Углич – Ярославль – Нижний Новгород – Чебоксары), XII Международный анимационный фестиваль «Большой фестиваль мультфильмов» (г. Москва) и другие.

Государственными музеями велась масштабная работа по эстетическому воспитанию и просвещению детской аудитории.

Всего в 2018 году подведомственные Минкультуры России музеи посетило 3 860,1 тыс. человек в возрасте до 16 лет.

В Государственном историческом музее состоялся Всероссийский детский творческий конкурс «Мы рисуем Историю», приуроченный к 145-летию юбилею музея и посвященный выдающимся историческим личностям, знаковым событиям отечественной истории. Лучшие работы участников были представлены на выставке в Историческом музее в июне 2018 года.

В Детском центре Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль» прошел всероссийский конкурс рисунка, приуроченный к 510-летию Архангельского собора и колокольни «Иван Великий», возраст участников которого составлял от 5 до 17 лет.

В Политехническом музее для детей в возрасте от 7 до 14 лет и родителей действовала программа «Университет детей», предусматривающая лекции, воркшопы и развивающие занятия, проводимые учеными, преподавателями вузов и экспертами из разных научных областей.

Саратовским государственным художественным музеем имени А.Н. Радищева был реализован творческо-благотворительный проект «ПОКОЛЕНИЕ М», направленный на привлечение внимания к архитектурному наследию Саратова, воспитание чувств патриотизма по отношению к родному городу, поиск талантливых детей в Саратове и Саратовской области.

Государственным мемориальным и природным музеем-заповедником А.Н. Островского «Щелыково» (Костромская область) в целях организации семейного досуга для детей и родителей были реализованы следующие проекты: «Школа выходного дня», «Мастер-класс по изготовлению традиционной народной куклы», «Встреча со Снегурочкой», «В гостях у берендеев», «Изучаем А.Н. Островского», «В дворянской усадьбе», а также организованы туристические маршруты «Мир А.Н.Островского», «Иваново – Щелыково».

Среди проектов 2018 года, реализованных Государственным музеем изобразительных искусств имени А.С. Пушкина, необходимо отметить: Детский фестиваль искусств «Январские вечера» как продолжение знаменитых «Декабрьских вечеров» Святослава Рихтера, который состоялся во многих городах России (города Оренбург, Казань, Екатеринбург, Нижний Тагил), Всероссийский конкурс юных чтецов «Живая классика», «Клуб юных искусствоведов XXI. Лаборатория музейных профессий» для старшеклассников и студентов младших курсов вузов.

В 2018 году в рамках программы «Доступный музей», направленной на создание комфортных условий посещения музея для людей с ОВЗ, были выпущены специализированные аудиогиды и экскурсионные программы, состоялась выставка «Видеть невидимое» и инклюзивный фестиваль «Пятницы в Пушкинском». Посещение занятий, спектаклей и концертов для посетителей с особыми потребностями было бесплатным при условии онлайн-регистрации.

Центральным музеем Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. для детской и семейной аудитории традиционно были организованы обзорные экскурсии, тематические программы, уроки в музее, квесты, разработаны специальные дополнительные программы. Состоялся всероссийский конкурс детского рисунка «Нарисуй «Елку Победы», в котором участвовали более 500 юных художников в возрасте от 7 до 17 лет из 60 субъектов Российской Федерации. Работы 10 победителей из различных субъектов Российской Федерации стали основой для коллекционной серии новогодних почтовых открыток.

Архангельским государственным музеем деревянного зодчества и народного искусства «Малые Карелы» с целью активизации познавательного интереса к культурно-историческому наследию Русского Севера для детей из

общеобразовательных учреждений проведены XII Региональные малые этнографические чтения, для семейной аудитории организованы новые выставки «Все верят в сказку», «Дерево в крестьянском быту», «Музыка. Время. Пространство», «От звезды до воды», XII Региональные малые этнографические чтения, интерактивные игры-викторины «Природа Архангельской глубинки» с участием в мастер-классе «Письмо от руки».

В Российском этнографическом музее был реализован цикл экскурсий «Путешествие со сказками», в том числе для младших школьников 1-4 классов, с целью ознакомления юных читателей с русскими и белорусскими сказками, сказками народов Северо-Запада России и стран Прибалтики, финно-угорских народов Поволжья и Приуралья (коми, мордва, марийцы, удмурты), народов тундры и лесотундры (чукчи, эскимосы, якуты, ненцы), сказками народов Средней Азии и Казахстана.

Государственным музеем-заповедником М.А.Шолохова совместно с Институтом гуманитарных наук, Московским городским педагогическим университетом, редакцией общенационального научно-просветительского журнала «Мир Шолохова» для учащихся общеобразовательных учебных заведений был проведен IV международный конкурс школьных сочинений по произведениям М.А.Шолохова. На конкурс поступили работы не только из разных уголков России, но и из Франции, Казахстана и Узбекистана.

Важное место в деятельности подведомственных Минкультуры России музеев отведено мероприятиям для детей с ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Были организованы:

– Всероссийская инклюзивная акция «Музей для всех!» (Всероссийским музеем декоративно-прикладного и народного искусства совместно с Государственным музеем – культурным центром «Интеграция» имени А.Н.Островского);

– первый благотворительный галерейный концерт из цикла «Бородинские звездочки» (Государственным Бородинским военно-историческим музеем-заповедником совместно с участниками Международного благотворительного фестиваля «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» под патронажем Дианы Гурцкой);

– комплексная программа для детей с нарушениями здоровья «Прикосновение к радуге», предусматривающая экскурсии, лекции, творческие мастерские, занятия для детей с особенностями ментального и физического

развития (Саратовским государственным художественным музеем имени А.Н. Радищева);

– групповые занятия для детей с ОВЗ из специальных школ, лечебно-оздоровительных центров и интернатов, а также социально неадаптированных детей из приютов, программа «Наш Эрмитаж», предполагающая активное участие педагогов специальных учебных заведений и врачей лечебно-оздоровительных центров в подготовке особых детей к посещению музея и закреплению впечатлений и знаний, полученных в Эрмитаже (Государственным Эрмитажем).

Ежегодно Государственным Эрмитажем устраиваются праздники для детей-инвалидов и их родителей, организованные при поддержке благотворительных организаций. Музей встречает одновременно 200-300 особых посетителей, для которых проводятся тематические экскурсии, где детям с ОВЗ предоставляется возможность самим выступить на сцене театра и проявить свои артистические таланты, создавать сценарии для мини-спектаклей, готовить костюмы и реквизит.

В рамках реализации туристских проектов для детей, в том числе в формате «Национальной программы детского туризма», на базе Государственного музея-заповедника М.А.Шолохова состоялся XIX слет детско-юношеского экологического движения «Шолоховский родник», в котором приняли участие победители и призеры международного конкурса научно-исследовательских работ из городов и районов Ростовской, Волгоградской, Липецкой областей, Республик Калмыкия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия – Алания, а также стран ближнего зарубежья – Беларуси, Казахстана. Учащиеся общеобразовательных школ участвовали в экологических, литературных, туристских и сценических конкурсах, по итогам которых были определены победители и призеры слета.

С 2013 года Минкультуры России реализует Национальную программу «Моя Россия» (далее – Национальная программа), основные задачи которой состоят в воспитании патриотизма, интереса к познанию культуры и истории России.

В 2018 году Программа включала 12 маршрутов по 16 субъектам Российской Федерации. Среди них: «Императорский маршрут» (Екатеринбург – Тобольск – Тюмень), «Россия – родина космонавтики» (Москва – Московская

область – Калуга), «Засечная черта» (Москва – Калуга – Козельск – Тула), «Золотое кольцо» (Москва – Владимир – Суздаль), «По Лермонтовским местам» (Ставропольский край), «Великий Волжский путь» (Казань – Йошкар-Ола), «Серебряное ожерелье» (Карелия), «Серебряное ожерелье. Духовные истоки» (Псков), «Легенды Байкала» (Бурятия), «Моя Россия: град Петров» (Санкт-Петербург), «Петербург Достоевского» (Санкт-Петербург), «Моя Россия: Крым-Севастополь» (Севастополь – Республика Крым). Всего в 2018 году в Национальной программе приняли участие 20 460 человек.

В 2018 году продолжилась реализация Всероссийской патриотической программы «Дороги Победы», в рамках которой проведены военно-исторические экскурсии по 35 маршрутам в 18 субъектах Российской Федерации, в которых приняли участие более 65 тыс. человек.

Большую работу по организации культурного досуга детей и семей, имеющих детей, проводит «Российское военно-историческое общество» (далее – РВИО). В 2018 году в рамках празднования Международного дня музеев состоялись акции «Ночь музеев» и «Ночь истории», организованные Минкультуры России совместно с РВИО и Российским историческим обществом, которые посетили свыше 5 тыс. человек.

В ежегодной акции День музеев для российских кадет в 2018 году приняли участие 683 музея, которые посетило свыше 63 тыс. учащихся кадетских корпусов и суворовских училищ.

В 2017 году РВИО было организовано 18 военно-исторических лагерей в субъектах Российской Федерации, образовательная программа которых включала следующие направления: проектное, военно-стратегическое, информационно-просветительское, социально-воспитательное, культурно-просветительское, а также курсы обучения навыкам поведения в полевых условиях, ориентирования на местности, оказания первой медицинской помощи, развития умений, необходимых при действиях в чрезвычайных ситуациях и экстремальных условиях и другие. Участниками смен стали свыше 3,9 тыс. школьников, воспитанников военно-патриотических и спортивных клубов, победителей конкурсов и соревнований, учащиеся кадетских корпусов, дети из многодетных и малообеспеченных семей, воспитанники детских домов, школ-интернатов, дети-сироты. Самым крупным из них был

военно-исторический лагерь Бородино, который посетили 1,4 тыс. детей и подростков из 38 субъектов Российской Федерации.

РВИО был организован и проведен конкурс «Мы#Сталинград» на лучший региональный военно-исторический музей.

При поддержке РВИО было проведено 14 военно-исторических фестивалей, которые посетило 150 тыс. человек. Крупнейшими из них были фестивали: «День Бородино», «Москва за нами», «Сибирский огонь», «Гумбиненское сражение», «Русская Троя», «Княжья братчина», «Казачок Тамани».

Развитие детского и семейного спорта, физической культуры и туризма

Приоритетом государственной политики в области физической культуры и спорта является работа по обеспечению беспрепятственных занятий спортом по месту жительства, труда и учебы для всех групп населения. Приоритетами являются здоровье людей, полезный досуг, позитивное отношение к жизни, которое формирует спорт. Для максимального вовлечения населения в регулярную физическую активность необходимо прививать физическую культуру, спортивный образ жизни и воспитывать ответственное отношение к себе с ранних лет.

Формирование всесторонне развитого и физически здорового человека осуществляется с учетом возраста, пола, характера учебной и трудовой деятельности, уровня здоровья, уровня физической подготовленности, интересов и потребностей населения, в том числе сельского.

В связи с этим Минспорт России ориентирует свою деятельность на конкретные социально-демографические группы населения: учащиеся дошкольных образовательных учреждений, учащиеся общеобразовательных учреждений и студенты, население, занятое в экономике, граждане пожилого возраста, лица с ОВЗ и инвалиды.

Развитие физической культуры и спорта среди каждой из групп населения подкреплено федеральными и региональными законами, а цели, задачи и пути их решения определены документами стратегического планирования.

В соответствии со стратегическими документами Минспорта России к 2024 году стоит задача по привлечению к систематическим занятиям

физкультурой и спортом до 55% всего населения Российской Федерации и до 86% детей и молодежи в возрасте от 3 до 29 лет.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», число детей, подростков и молодежи, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, по сравнению с 2017 годом увеличилось на 1,4 млн. и составило 37,1 млн. человек, из них 23,2 млн. несовершеннолетних. Показатель вовлеченности детей и молодежи в систематические занятия в 2018 году составил 81,2% от общей численности детей и молодежи в возрасте от 3 до 29 лет. Всего же к занятиям физической культурой и спортом в Российской Федерации было привлечено 54,2 млн. человек, что составляет 39,8% от численности населения в возрасте от 3 до 79 лет.

Год	Численность занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, чел.		Доля детей и молодежи в возрасте 3-29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, %
	всего, чел.	из них несовершеннолетних, чел.	
2016	30,9 млн.	21,7 млн.	74,8
2017	31,9 млн.	18,6 млн.	78,8
2018	37,1 млн.	23,2 млн.	81,2

В секциях и группах по видам спорта, включенным в государственный реестр видов спорта, в 2018 году занимались 27,9 млн. человек, что на 1,4 млн. больше по сравнению с 2017 годом.

Из общего числа занимающихся физической культурой и спортом 19,7% занимаются на платной основе (2017 г. – 20%; 2016 г. – 18%).

Большая работа по привлечению различных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом ведется в части создания школьных, студенческих спортивных клубов, клубов по месту жительства.

За последние 5 лет в стране создано около 8 тыс. спортивных клубов. В 2018 году их общее количество составило 32,0 тыс. (2014 г. – 24,3 тыс.) с охватом занимающихся в 11,2 млн. человек, в их числе: 12,4 тыс. спортивных клубов, созданных при образовательных организациях, с охватом занимающихся более 2,2 млн. человек, 7,1 тыс. фитнес-клубов с охватом занимающихся 5,4 млн. человек (из них 43,8% – дети, подростки и молодежь в возрасте 3-29 лет).

В целях привлечения детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, к занятиям спорта в общеобразовательных организациях, особенно расположенных в сельской местности, создаются современные условия для обеспечения возможности полноценно заниматься физической культурой и спортом.

В 2018 году соглашения о предоставлении субсидий на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом были заключены с 82 субъектами Российской Федерации на общую сумму 1 449,6 млн. рублей (кассовое исполнение составило 1 413,4 млн. рублей или 97,5%).

За счет указанных средств в 2018 году проведены следующие мероприятия:

- ремонт спортивных залов в 790 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- перепрофилирование имеющихся аудиторий в спортивные залы для занятий физической культурой и спортом в 23 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- развитие школьных спортивных клубов в 735 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- оснащение открытых плоскостных спортивных сооружений спортивным инвентарем и оборудованием на территории 457 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности.

Немаловажную роль в поднятии престижа занятий спортом, а также формировании сферы досуга играют детско-юношеские спортивные школы и специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, так как на начальном этапе именно спортивная школа обеспечивает привлечение максимального числа детей и подростков к систематическим занятиям спортом. В 2018 году в системе подготовки спортивного резерва действовало около 5 тыс. организаций, в том числе 2,4 тыс. детско-юношеских спортивных школ, более 1 тыс. спортивных школ и 157 школ олимпийского резерва различной ведомственной подчиненности.

Спортивную подготовку проходили 3,2 млн. человек, в том числе в возрасте 6-15 лет почти 1,3 млн. (40,6%). Из них на тренировочном этапе – 562,5 тыс., на этапе совершенствования – 46,6 тыс., на этапе высшего спортивного мастерства – 15,7 тыс. Всего в системе подготовки спортивного резерва работает 143,5 тыс. тренеров, из них 129,1 тыс. штатных.

В Российской Федерации развивается 176 видов спорта. Наиболее массовыми для занятий спортом на разных этапах подготовки стали следующие виды спорта: футбол – 419,3 тыс. человек, спортивная борьба – 245,4 тыс. человек, волейбол – 230,8 тыс. человек, плавание – 213,1 тыс. человек, легкая атлетика – 203,9 тыс. человек.

Проведение физкультурных и спортивных соревнований также оказывает большое влияние на привлечение населения, в первую очередь детей и подростков, к активному спортивному образу жизни и является профилактической мерой предупреждения правонарушений, наркомании, табакокурения и алкоголизма среди населения страны.

Более 80% от общего количества официальных физкультурных мероприятий являются многоэтапными: на первом этапе проводятся мероприятия на муниципальном уровне, на втором – на региональном, на третьем – на всероссийском.

Повышается массовость физкультурных мероприятий на первых этапах, увеличивается количество субъектов Российской Федерации, принимающих участие во всероссийских комплексных спортивных мероприятиях.

В рамках реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП) в 2018 году проведено 278 физкультурных мероприятий, в том числе 149 для детей и учащейся молодежи (2017 г. – 266 физкультурных мероприятия, в том числе 187 – среди детей и учащейся молодежи; 2016 г. – 322 физкультурных мероприятия, в том числе 187 – для детей и учащейся молодежи), 26 мероприятий – для детей-инвалидов и лиц с ОВЗ.

Общее число физкультурных мероприятий по сравнению с 2017 годом увеличилось на 4,5%, что, в свою очередь, позволило охватить 25,0 млн. человек (2017 г. – 23 млн. человек).

Наиболее массовыми общенациональными мероприятиями 2018 года стали:

- Всероссийский День физкультурника, прошедший в 85 субъектах Российской Федерации, участие в котором приняли 5 млн. человек;

- Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», прошедшая в 67 субъектах Российской Федерации, участие в которой приняли 1,5 млн. человек;

- Всероссийский день бега «Кросс нации», прошедший в 85 субъектах Российской Федерации, участие в котором приняли 1,5 млн. человек.

В целях укрепления института семьи в программы Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» и Всероссийского дня бега «Кросс нации» были включены дистанции как для взрослого населения, так и для детей, что позволило принять участие в соревнованиях всей семьей.

В программу финальных соревнований Всероссийских летних сельских спортивных игр, состоявшихся в июле 2018 года в Курской области, были включены состязания среди спортивных семей. Участие приняли 37 семей с детьми от 10 до 13 лет из 33 субъектов Российской Федерации. Зачет проходил отдельно среди семей с мальчиками и девочками по 2 возрастным группам: 10-11 лет и 12-13 лет. Официальные физкультурные мероприятия среди детей и молодежи проводятся преимущественно для учащихся общеобразовательных организаций и организаций высшего образования (студентов).

Минпросвещения России и Минспорт России ежегодно, начиная с 2010 года, утверждают Всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, реализующих программы физкультурно-спортивной направленности, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

План включает мероприятия, имеющие не менее четырех этапов (школьный, межшкольный, региональный и всероссийский), которые направлены на увеличение числа школьников, участвующих в физкультурных и спортивных соревнованиях на школьном и межшкольном этапах.

Ключевыми элементами национальной системы физкультурно-спортивного воспитания подрастающего поколения с 2010 года являются Всероссийские спортивные игры учащихся общеобразовательных учреждений «Президентские спортивные игры» и Всероссийские спортивные соревнования учащихся общеобразовательных учреждений «Президентские состязания».

В 2017-2018 учебных годах на школьном этапе «Президентских состязаний» приняло участие 11,1 млн. обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе 8,1 млн. обучающихся из городских населенных пунктов и 2,9 млн. обучающихся из сельской местности.

На школьном этапе Всероссийских спортивных игр приняли участие более 6,1 млн. человек, в региональном этапе – более 2,4 млн. человек, что на 70 тыс. человек больше, чем в 2017 году.

Финальный этап Президентских состязаний проведён на базе Всероссийского детского центра «Смена» (г. Анапа, Краснодарский край) с участием 1 714 обучающихся общеобразовательных организаций из 80 субъектов Российской Федерации (2017 г. – 1 810 обучающихся общеобразовательных организаций из 81 субъекта Российской Федерации).

Финальный этап Президентских спортивных игр организован на базе Всероссийского детского центра «Орлёнок» (г. Туапсе, Краснодарский край) с участием 1 665 обучающихся общеобразовательных организаций в составе команд общеобразовательных организаций из 84 субъектов Российской Федерации (2017 г. – 1 585 обучающихся общеобразовательных организаций в составе команд общеобразовательных организаций из 80 субъектов Российской Федерации).

Крупнейшими событиями 2018 года стали всероссийские и международные мероприятия:

- Всероссийские соревнования по мини-футболу в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол – в школу». Всероссийский финал 2018 года вошёл в Книгу Рекордов России как «самый массовый финал спортивного мероприятия для школьников». Всего в финальном этапе сражались 112 коллективов учащихся общеобразовательных учреждений (1,4 млн. участников из 85 субъектов Российской Федерации на всех этапах);

- Всероссийские соревнования по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций, состоявшиеся в г. Краснодар в рамках общероссийского проекта «Баскетбол – в школу», с совокупным охватом более 600 тыс. человек из 85 регионов страны (для сравнения в 2017 году – 500,0 тыс. человек);

- Финал Всероссийского фестиваля ГТО среди обучающихся образовательных организаций, состоявшийся в Международном детском центре «Артек» (Республика Крым). Участие в Финале Всероссийского фестиваля ГТО приняли 83 сборные команды субъектов Российской Федерации общим количеством 654 человека. Всего в ходе муниципальных и региональных отборочных этапов участие в фестивале приняло свыше 240 тыс.

учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте 11-15 лет (2017 г. – 150 тыс. учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте 11-15 лет);

- IV Всемирные игры юных соотечественников, прошедшие с 13 по 19 мая в г. Казань. В соревнованиях приняли участие 650 детей из 60 стран Европы, Азии и Америки.

Значимую роль в развитии физической культуры и массового спорта среди детей и взрослого населения играет Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее – комплекс ГТО).

В 2014-2018 годы центрами тестирования комплекса ГТО проведено более 250 тыс. мероприятий по приему нормативов у населения, из них только в 2018 году – 99,8 тыс. мероприятий.

Минпросвещения России совместно с Минспортом России ежегодно проводится смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди школьных спортивных клубов (далее – смотр-конкурс). Итоги смотра-конкурса в 2018 году утверждены приказом Минпросвещения России от 28 декабря 2018 г. № 348 и также размещены на сайте ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания» в разделе «Новости» по адресу: www.фцдомофв.рф/news/. Наиболее активными участниками смотра-конкурса являются школьные спортивные клубы из Республики Адыгея, Краснодарского и Красноярского краев, Белгородской, Владимирской, Ленинградской, Московской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Рязанской, Тверской, Ульяновской областей, г. Санкт-Петербурга.

За период 2014-2018 годы число граждан, вовлеченных в возрожденный комплекс ГТО, составило 9,55 млн. человек (или 7% населения в возрасте от 6 лет и старше), из них 5,45 млн. (57%) – учащиеся и студенты.

Контингент принявших участие в испытаниях комплекса ГТО за 2018 год возрос почти вдвое и составил 5,4 млн. человек (2017 г. – 2,9 млн. человек):

I ступень (6-8 лет) – 253,7 тыс. человек (из них 118,4 тыс. девочек);

II ступень (9-10 лет) – 280,1 тыс. человек (из них 128,2 тыс. девочек);

III ступень (11-12 лет) – 257,2 тыс. человек (из них 116,8 тыс. девочек);

IV ступень (13-15 лет) – 409,3 тыс. человек (из них 170,4 тыс. девочек);

V ступень (16-17 лет) – 302,8 тыс. человек (из них 125,1 тыс. девушек).

На знаки отличия комплекса ГТО в 2018 году выполнили нормативы испытаний (тестов) 973,8 тыс. человек или 47,5% от общей численности приступивших к тестированию, из них:

- 308,7 тыс. человек (15,1% от числа приступивших к тестированию) – на золотой знак отличия;

- 353,7 тыс. человек (17,3% от числа приступивших к тестированию) – на серебряный знак отличия;

- 311,4 тыс. человек (15% от числа приступивших к тестированию) – на бронзовый знак отличия.

Помимо проведения физкультурных и спортивных мероприятий, а также мероприятий по выполнению испытаний комплекса ГТО ежегодно Минспорт России осуществляет проведение различного уровня конкурсов и акций, что является эффективной формой пропаганды здорового образа жизни, вовлечения детей и взрослого населения в активные занятия физической культурой и спортом с учетом их интересов и возможностей.

В 2018 году Минспортом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта были организованы такие крупные пропагандистские мероприятия спортивной направленности, как:

- Фестиваль летнего спортивного сезона;
- День физкультурника;
- Всероссийская акция «Я выбираю спорт!»;
- Всероссийская акция «Зарядка с чемпионом»;
- Всероссийский конкурс «Лучший урок письма» (номинация «За здоровьем - в парки и на спортплощадки!»);
- Декада спорта и здоровья;
- 11 всероссийских конкурсов по определению претендентов на звание лауреата национальных номинаций в области физической культуры и спорта, церемония награждения лауреатов национальных номинаций в области физической культуры и спорта за 2018 год.

В период новогодних каникул 2018 года во всех субъектах Российской Федерации проведена Декада спорта и здоровья. Для приверженцев здорового образа жизни, в том числе лиц с ОВЗ, по всей стране были созданы условия для активного досуга: спартакиады, семейные старты, мероприятий по выполнению

нормативов комплекса ГТО, соревнования по национальным видам спорта, турниры дворовых команд, велопробеги и другие массовые физкультурные мероприятия.

Всего в мероприятиях Декады спорта и здоровья в 2018 году организовано и проведено около 20 тыс. мероприятий общим охватом свыше 2 млн. человек.

Предоставление полномочий организаторам на местах самостоятельно определять формы и методы проведения акции позволили вовлечь население в различные ярмарки спорта, парады спортивных школ, выездные мастер-классы тренеров и спортсменов центров спортивной подготовки, дни открытых дверей на объектах спорта, товарищеские матчи и турниры среди любителей и профессионалов.

В рамках исполнения пункта 32 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, Росмолодежью также ведется работа по вовлечению детей и молодежи в ведение здорового образа жизни и занятия спортом, популяризацию культуры безопасности в детской и молодежной среде.

Росмолодежью совместно с подведомственными организациями и заинтересованными партнерами 17 марта 2018 года проведена гонка ГТО «Путь. Домой», посвященная годовщине воссоединения Крыма с Россией (далее – гонка ГТО). Гонка ГТО представляет собой состязание команд и индивидуальных участников по прохождению трассы по пересеченной местности с препятствиями. В рамках гонки ГТО желающие в тестовом режиме могли сдать нормативы ГТО. Помимо гонки были организованы интерактивные площадки с мастер-классами и открытыми тренировками.

28 июля и 1 декабря 2018 года проведена серия фестивалей уличной культуры «Здесь и сейчас», предусматривающих соревнования и мастер-классы по таким видам спорта, как: уличный баскетбол, тайский бокс, киберспорт, панна-футбол, воркаут, показательные выступления по самбо, каратэ, боксу. Всего в фестивалях приняли участие 190 человек.

Организация отдыха и оздоровления детей

Мониторинг летней оздоровительной кампании 2018 года осуществлялся Минпросвещения России во исполнение пункта 10 плана мероприятий на 2017-2020 годы по реализации основ государственного регулирования и

государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № 2344-р, через Единую информационную систему.

По итогам летней оздоровительной кампании 2018 года функционировало 45 197 организаций отдыха детей и их оздоровления (2017 г. – 46 544 организации), из них:

2 318 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия (2017 г. – 2 353 организации);

34 995 лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием (2017 г. – 36 853 организации);

4 208 детских лагерей труда и отдыха (2017 г. – 4 667 организаций);

1 517 детских лагерей палаточного типа (2017 г. – 2 062 организации);

1 723 детских специализированных (профильных) лагеря, детских лагеря различной тематической направленности;

436 санаторных оздоровительных лагерей (2017 г. – 609 организаций).

Минпросвещения России даны рекомендации субъектам Российской Федерации по ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, размещаемых на официальных сайтах уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, в реестры включены 45 189 организаций отдыха детей и их оздоровления, что составляет 99,98% от общего количества открытых по итогам летней оздоровительной кампании 2018 года организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 2 317 (5,13%) организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

- 434 (0,96%) санаторных оздоровительных лагеря;

- 34 995 (77,44%) лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием;

- 4 208 (9,31%) детских лагерей труда и отдыха;

- 1 512 (3,35%) детских лагерей палаточного типа;

- 1 723 (3,81%) детских специализированных (профильных) лагеря, детских лагеря различной тематической направленности.

Наибольшее количество организаций отдыха детей и их оздоровления всех типов, открытых в период летней оздоровительной кампании 2018 года, насчитывается в Республике Башкортостан (2 625 организаций), Республике Татарстан (1 830 организаций), Краснодарском крае (1 737 организаций), Нижегородской области (1 389 организаций) и Пермском крае (1 250 организаций).

Наименьшее количество организаций отдыха детей и их оздоровления всех типов было открыто в Республике Дагестан (37 организаций), Ненецком автономном округе (26 организаций), г. Севастополе (8 организаций), г. Москве (5 организаций) и Чеченской Республике (4 организации).

По итогам летней оздоровительной кампании 2018 года были охвачены организованными формами отдыха 5,6 млн. детей, что на 326 тыс. детей, направленных на отдых и оздоровление, больше, чем в указанный период прошлого года (2017 г. – более 5,3 млн. детей), что составляет более 30% от общего количества детей указанной возрастной группы, из них:

в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия – 1,89 млн. детей;

в санаторных оздоровительных лагерях – 349,3 тыс. детей;

в лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием – 2,75 млн. детей;

в детских лагерях труда и отдыха – 139,8 тыс. детей;

в детских лагерях палаточного типа – 220,2 тыс. детей;

в детских специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности – 269,3 тыс. детей.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях «Всероссийские детские центры «Орленок», «Океан», «Смена» и «Международный детский центр «Артек» (далее – ВДЦ «Орленок», ВДЦ «Океан», ВДЦ «Смена», МДЦ «Артек») на обучение по дополнительным общеразвивающим программам за счет средств федерального бюджета было направлено 29 739 детей, из них 3 623 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 181

ребенок-инвалид и ребенок с ОВЗ. К реализации дополнительных общеобразовательных программ в указанных организациях было привлечено 2 268 педагогических работников и 2 309 вожатых.

Наибольшее количество детей, охваченных организованными формами отдыха в период проведения летней оздоровительной кампании 2018 года, насчитывается в Московской области (356 259 человек), Краснодарском крае (254 747 человек), Республике Башкортостан (214 477 человек), Свердловской области (191 757 человек) и Кемеровской области (188 457 человек).

Наименьшее количество детей, охваченных организованными формами отдыха, насчитывается в Республике Адыгея (8 070 человек), г. Севастополе (6 925 человек), Республике Калмыкия (6 569 человек), Чукотском автономном округе (4 710 человек) и Ненецком автономном округе (2 092 человека).

По информации субъектов Российской Федерации, за период летней оздоровительной кампании в организации отдыха детей и их оздоровления было направлено 1 653 894 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации (29,4% от общего числа отдохнувших детей), и этот показатель на 209 тыс. детей больше по сравнению с указанным периодом прошлого года (2017 г. – 1 444 267 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в том числе: 192 409 детей, оставшихся без попечения родителей, 79 851 ребенок-инвалид, 85 883 ребенка с ОВЗ.

В рамках летней оздоровительной кампании 2018 года было реализовано 11 730 профильных смен для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в которых приняли участие более 49 тыс. детей указанных категорий.

Кроме того, в организации отдыха детей и их оздоровления направлено 138 511 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, 59 644 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2018 года 2 537 270 детей было охвачено дополнительными общеобразовательными программами, реализовано более 55 тыс. дополнительных общеобразовательных программ.

В летний период 2018 года к работе в организациях отдыха детей и их оздоровления было привлечено более 779 тыс. человек (2017 г. – 873 тыс.

человек), в том числе более 352 тыс. педагогических работников (2017 г. – более 334 тыс. человек), более 54 тыс. медицинских работников.

Общее число вожатых в организациях отдыха детей и их оздоровления составило более 95 тыс. человек (2017 г. – более 79 тыс. человек), из них из числа студентов – 47,5 тыс. человек (2017 г. – 51 тыс. человек).

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, размещенным в Единой информационной системе, общий объем выделенных средств на реализацию летней оздоровительной кампании 2018 года субъектов Российской Федерации составил более 47,7 млрд. рублей (2017 г. – более 47,7 млрд. рублей), в том числе более 23,7 млрд. рублей составили средства региональных бюджетов, более 7,15 млрд. рублей – средства муниципальных бюджетов.

Осуществляя функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений ВДЦ «Орленок», ВДЦ «Океан», ВДЦ «Смена», МДЦ «Артек», Минпросвещения России обеспечивает работу, направленную на выявление и поддержку талантливых детей, проявивших выдающиеся способности, а также детей, добившихся успехов в учебной, научной, творческой и физкультурно-спортивной деятельности.

Фактическое использование средств субсидии на выполнение государственного задания в период с июня по август 2018 года составило 399 991,9 тыс. рублей, в том числе в «МДЦ «Артек» – 674 988, 8 тыс. рублей, ВДЦ «Орленок» – 306 050,4 тыс. рублей, ВДЦ «Океан» – 275 043,7 тыс. рублей, ВДЦ «Смена» – 143 909 тыс. рублей.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года были зафиксированы нарушения законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе противопожарного, санитарного, транспортного и трудового законодательства.

Государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проведены более 3 тыс. проверок организаций отдыха детей и их оздоровления по соблюдению трудового законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Выявлено 9 502 нарушения трудового законодательства, в том числе: 1 027 нарушений, связанных с оформлением трудовых отношений, 584

нарушения, связанных с оплатой труда, 5 592 нарушения, связанных с охраной труда, 1 299 – иных нарушений нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В связи с этим от работы в организациях отдыха детей и их оздоровления отстранен 691 человек.

Надзорными органами МЧС России проведено более 78 тыс. проверок и профилактических обследований организаций отдыха детей и их оздоровления по соблюдению установленных требований в области пожарной безопасности, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также безопасности на водных объектах.

В целях пресечения выявленных правонарушений к административной ответственности привлечены 817 юридических и более 2 тыс. должностных лиц. За неисполнение в срок выданных предписаний по обеспечению безопасности детей 478 дел об административных правонарушениях переданы в суды.

Свыше 2 тыс. информационных материалов о неудовлетворительном состоянии организаций отдыха детей и их оздоровления направлено в органы государственной власти, в том числе 662 информационных материала – в органы прокурорского надзора. Благодаря принятым мерам в организациях отдыха детей и их оздоровления устранено более 12 тыс. нарушений.

При подготовке и в ходе проведения оздоровительной кампании МЧС России проведен комплекс профилактических мероприятий, включающий 103 тыс. тренировок по эвакуации и инструктажам о мерах безопасности, 10 тыс. конкурсов, викторин детско-юношеского творчества на противопожарную тематику и безопасности на воде, более 350 занятий по обучению правилам безопасного поведения на воде, распространены 72 тыс. памяток по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах, в 16,5 тыс. организациях отдыха детей и их оздоровления при участии МЧС России и Общероссийского общественного объединения «Всероссийское добровольное пожарное общество» созданы добровольные пожарные дружины и команды.

В целях повышения уровня безопасности в более 200 организациях отдыха детей и их оздоровления, которые находятся на значительном удалении от мест нахождения пожарно-спасательных подразделений, руководителями территориальных органов МЧС России выставлялись временные пожарно-

спасательные посты с привлечением личного состава и техники.

Подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам выдано 352 разрешения на функционирование пляжей организаций отдыха детей и их оздоровления.

Обеспечено сопровождение более 7 тыс. туристских и экскурсионных маршрутов, в том числе более 4 тыс. пеших, конных, автомобильных, около 1,5 тыс. – речных и морских, более 850 – горнолыжных, альпинистских, спелеологических, более 400 – экскурсионных.

В рамках исполнения пункта 28 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, по линии МЧС России Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» – детского крыла Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (далее – ВДЮОД «Школа безопасности») во всех федеральных округах организовано и проведено в общей сложности более 24 тыс. тематических мероприятий с детьми и молодежью, соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник», в которых было задействовано более 2,5 млн. детей.

Мероприятия проводились на всех уровнях (от школьного до международного) и были направлены на формирование у подрастающего поколения культуры безопасности жизнедеятельности, получение ими практических навыков поведения в экстремальных ситуациях, развитие ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, популяризацию здорового образа жизни, патриотическое воспитание.

В 2018 году в целях повышения познавательного интереса обучающихся к предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и более эффективного усвоения теоретических знаний, привлечения внимания общественности к вопросам безопасности жизнедеятельности, популяризации профессий «спасатель» и «пожарный» МЧС России совместно с Минпросвещения России и ВДЮОД «Школа безопасности» в образовательных организациях всех субъектов Российской Федерации проведены 3 всероссийских открытых урока:

27 апреля – урок, посвященный безопасному отдыху в летний период, подготовке детей к летним каникулам, правилам поведения в природной среде, в том числе на воде, действиям при возникновении или угрозе возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах массового пребывания людей, а также организации встреч с ветеранами в преддверии празднования Дня пожарной охраны и годовщины Победы в Великой Отечественной войне;

3 сентября – урок, посвященный подготовке детей к действиям в условиях различного рода экстремальных и опасных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей, адаптации после летних каникул;

4 октября – урок, приуроченный к Дню гражданской обороны Российской Федерации, с проведением тренировок по защите детей и персонала от чрезвычайных ситуаций.

В общей сложности в каждом из мероприятий приняло участие более 35,5 тыс. образовательных организаций, более 10 млн. участников из числа обучающихся, их родителей и преподавателей. В проведении мероприятий было непосредственно задействовано 26 тыс. сотрудников МЧС России.

Сотрудниками территориальных органов МВД России принято участие в комплексных проверках организаций отдыха детей и их оздоровления. В летний период 2018 года выявлено более 6,8 тыс. нарушений в состоянии противокриминальной и антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления: отсутствие охраны, связи, нарушение целостности периметрального ограждения, недостаточная техническая укрепленность (2017 г. – 7,7 тыс. нарушений), из них устранено только 35% нарушений (2,4 тыс. нарушений), а в ряде субъектов Российской Федерации – менее 10%.

Так, в Республике Северная Осетия-Алания устранено 2,8% нарушений, в Калининградской области – 1,7% нарушений, в Алтайском крае – 2,2% нарушений, в Республике Тыва нарушения не устранены.

Системой видеонаблюдения оборудованы 86,8% организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, кнопками экстренного вызова правоохранительных органов – 57,6% организаций, работниками частных охранных организаций охраняется 69,2% организаций.

В соответствии с положениями требований к антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г.

№ 272, межведомственными комиссиями при участии представителей подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации проведены процедуры категорирования и паспортизации, по результатам которых все объекты признаны не соответствующими предъявляемым требованиям в части обеспечения их инженерной защиты и оснащенности техническими средствами охраны.

В рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2018 года представителями подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации принято участие в комиссионных обследованиях 1 779 мест отдыха детей, по результатам которых дано 1 202 предложения (рекомендации) по устранению выявленных недостатков в их инженерно-технической укреплённости. В органы прокуратуры и региональные (муниципальные) антитеррористические комиссии направлено 209 информационных писем.

Особое внимание уделено реализации мер, направленных на обеспечение безопасности перевозки детей, проведению на маршрутах следования и в организациях отдыха детей и их оздоровления проверок эксплуатационного состояния улично-дорожной сети и технических средств организации дорожного движения. Сотрудниками ГИБДД осуществлено свыше 78 тыс. проверок транспортных средств, привлекаемых для перевозки детей, из них 574 транспортных средств являлись технически неисправными, из 99,1 тыс. проверенных водителей 170 водителей не допущены к выполнению перевозок.

В период летней оздоровительной кампании подразделениями транспортной полиции обеспечено сопровождение пассажирских поездов с организованными детскими группами численностью от 100 несовершеннолетних и специализированных поездов с группами численностью от 450 несовершеннолетних при следовании их к местам отдыха и оздоровления и обратно.

В организациях отдыха детей и их оздоровления сотрудниками полиции проведено 109,4 тыс. лекций и бесед, организовано 7,7 тыс. специализированных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на профилактику совершения правонарушений в отношении несовершеннолетних.

Обеспечение медицинскими работниками организаций отдыха детей и их

оздоровления в июне 2018 года составило: врачами – 94% (9 011 человек), средними медицинскими работниками – 99,7%(32 945 человек). В июле 2019 года организации отдыха детей и их оздоровления были укомплектованы на 95,8% врачами (6 187 человек) и на 100% средними медицинскими работниками (18 840 человек). В августе 2018 года организации отдыха детей и их оздоровления были укомплектованы на 97,2% врачами (4 932 человека) и на 100% средними медицинскими работниками (13 100 человек).

Первичная медико-санитарная помощь в экстренной и неотложной форме в летний оздоровительный период 2018 года была оказана 74 026 детям, из них госпитализировано в учреждения здравоохранения 2 496 детей, в том числе с травмой – 570 детей, у 1 123 детей зарегистрированы инфекционные заболевания. Всем детям была оказана необходимая медицинская помощь.

В целях формирования безопасных условий для отдыха и оздоровления детей, а также приведения материально-технической базы оздоровительных учреждений в соответствие с требованиями санитарного законодательства в период подготовки к летней кампании 2018 года было капитально отремонтировано более 671 оздоровительных учреждений.

Для 28 765 учреждений закуплено оборудование для пищеблоков, для 5 306 учреждений – мебель и инвентарь, для 3 346 медицинских пунктов летних учреждений – медицинское оборудование. Более 427 тыс. сотрудников оздоровительных учреждений прошли гигиеническую подготовку и аттестацию. Было заключено около 34,2 тыс. договоров с поставщиками продуктов и организаторами питания.

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года отдых и оздоровление был организован на базе 1 490 учреждений (4%), которые не оборудованы централизованной системой канализации. Удельный вес загородных стационарных оздоровительных организаций, не имеющих централизованной канализации, составляет 5,8% (87 из 1 490 организаций).

Без централизованного водоснабжения в 2018 году работало 1 746 учреждений (4% от общего количества эксплуатирувавшихся организаций отдыха детей и их оздоровления), в том числе 64 стационарных загородных лагеря (3,6%).

В целом за летний оздоровительный сезон 2018 года все оздоровительные организации были проверены территориальными отделами Роспотребнадзора с

установленной периодичностью перед началом летней кампании и в ходе ее проведения.

По причине не завершенных ремонтных работ в установленный срок не приступило к работе 20 лагерей в 9 субъектах Российской Федерации, в том числе 9 лагерей в Республике Дагестан, по 2 лагеря в Республиках Калмыкия и Крым, Московской области, по 1 лагерю в Забайкальском и Краснодарском краях, Липецкой, Новгородской и Ярославской областях.

Из числа предъявленных к проверке организаций Роспотребнадзором не были допущены к эксплуатации в летний сезон 2018 года 102 оздоровительные организации, в том числе:

11 стационарных загородных лагерей (Республика Дагестан, Краснодарский край, г. Санкт-Петербург);

1 стационарный загородный лагерь санаторного типа (Самарская область);

83 организации с дневным пребыванием детей (Республики Дагестан, Карелия, Астраханская, Воронежская, Кемеровская, Курганская, Московская, Саратовская, Томская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Санкт-Петербург);

2 палаточных лагеря (Республика Карелия, Саратовская область);

5 прочих учреждений, на базе которых организован летний отдых детей (Республики Карелия и Крым).

В ходе проверок в 2018 году были установлены факты функционирования 19 несанкционированных оздоровительных учреждений, не входящих в региональные реестры и начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора. По всем оздоровительным организациям, начавшим работу без уведомления органов Роспотребнадзора, были приняты меры административного воздействия в виде приостановления деятельности.

В ходе надзора за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей было выявлено более 70 тыс. нарушений санитарно-эпидемиологических требований, из которых 45% нарушений выявлено при контроле за организацией питания, 25% нарушений содержания территории и помещений, 22% нарушений – при контроле за материально-техническим оборудованием оздоровительных учреждений, 6% нарушений – при контроле за материально-техническим оборудованием

оздоровительных учреждений.

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года специалистами Роспотребнадзора было наложено 34,9 тыс. штрафов на общую сумму более 159 млн. рублей. По предложению органов Роспотребнадзора в период летней оздоровительной кампании было отстранено от работы 1 454 сотрудника оздоровительных организаций. 331 родителю, обратившемуся в Роспотребнадзор, была оказана практическая помощь в реализации прав на возмещение в судебном порядке имущественного и морального вреда, обусловленного причинением вреда здоровью детей вследствие некачественного оказания услуг в период летней оздоровительной кампании 2018 года.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года территориальными управлениями Росавтодорнадзора, Росморречнадзора, Росжелдорнадзора и Росавианадзора осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия в сфере соблюдения транспортного законодательства Российской Федерации.

Выявлено 2 031 нарушение в части, касающейся организованной перевозки групп детей автобусами, в том числе: несоблюдение требований по заключению договоров фрахтования на организованную перевозку групп детей, непрохождение водителями предрейсового инструктажа по безопасной перевозке детей, отсутствие списка назначенных сопровождающих и списка детей, программы маршрута у водителя и другие нарушения. К административной ответственности привлечено 336 юридических лиц, 756 должностных лиц, 67 индивидуальных предпринимателей, 341 водитель, а также 161 организатор перевозок. Общая сумма наложенных штрафов составила более 18,1 млн. рублей.

В части организации перевозок детей внутренним водным транспортом и морским транспортом выявлено 37 нарушений, в том числе: осуществление перевозки детей без специального разрешения, выпуск (направление) в плавание судна (за исключением маломерного) лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, готовность его к плаванию, либо с неукомплектованным экипажем, несоответствием технического состояния судна имеющимся документам, нарушением установленных правил загрузки, норм пассажироместимости и другими нарушениями. К административной ответственности привлечено 10

юридических лиц, 48 должностных лиц, 3 индивидуальных предпринимателя, в том числе 2 перевозчика. Общая сумма наложенных штрафов составила более 677 тыс. рублей.

В области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта при перевозке детей выявлено 141 нарушение законодательства Российской Федерации, к административной ответственности привлечено 9 должностных лиц.

В сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации при перевозке детей выявлено 1 069 нарушений, в том числе: непредоставление обязательных услуг при задержке рейсов, раздельное размещение детей и родителей на воздушном судне, взимание денежных средств за детское питание, необходимое на период полета. К административной ответственности привлечено 580 юридических лиц и 2 должностных лица. Общая сумма наложенных штрафов составила более 3,3 млн. рублей.

В рамках исполнения пункта 29 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в целях обеспечения контроля за перемещением организованных детских туристских групп, в том числе с применением информационных технологий, обеспечивающих возможность незамедлительного реагирования подразделений МЧС в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в 2018 году МЧС России проведена работа по подготовке соответствующего приказа, положения которого направлены на снижение рисков, связанных с активным туризмом, и предусматривают не только реагирование в случае чрезвычайных ситуаций, но и предупреждение таких ситуаций путем заблаговременного уведомления о туристском мероприятии. Приказ МЧС России утвержден 30 января 2019 года.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года в организациях отдыха детей и их оздоровления зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью детей, в том числе:

гибель 6 детей в организациях отдыха детей и их оздоровления (по одному случаю) в Республиках Башкортостан и Дагестан, Краснодарском крае, Архангельской, Волгоградской и Челябинской областях;

попытка суицида (Архангельская область), случаи массовых отравлений детей (Краснодарский край, Кемеровская, Московская, Омская, Рязанская,

Самарская, Саратовская, Свердловская и Тверская области, г. Севастополе) и массовых заболеваний (Калининградская и Новосибирская области, Еврейская автономная область), травмирование детей (Забайкальский край, Архангельская область), совершение противоправных действий сексуального характера (Красноярский край, Томская область);

допущение самовольных уходов детей из организаций отдыха детей и их оздоровления (Республика Башкортостан, Ставропольский край, Архангельская, Ростовская и Челябинская области), один из которых привел к гибели ребенка в Архангельской области;

функционирование несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления (Республика Крым, Удмуртская Республика, Краснодарском крае и Ленинградская область).

Вопросы, связанные с организацией безопасного отдыха и оздоровления детей, находятся на особом контроле Минпросвещения России, МЧС России, МВД России, Минздрава России, Роспотребнадзора, Росгвардии, Ространснадзора, Роструда, а также руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

8. ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И РОДИТЕЛЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Условия и режимы труда и отдыха подростков и родителей, имеющих несовершеннолетних детей, соблюдение трудовых прав подростков и меры по недопущению вовлечения несовершеннолетних в наихудшие формы детского труда

Трудовым законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие меры, направленные на защиту прав и законных интересов детей:

- заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет (статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации);
- с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы (статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации);

Как разъяснил Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении от 28 января 2014 № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних» заключение трудового договора с лицом в возрасте от 14 до 16 лет в силу части 3 статьи 63 Трудового кодекса Российской Федерации возможно при соблюдении следующих условий:

1. подросток, достигший 14 лет, должен быть учащимся, предлагаемая подростку работа должна относиться к категории легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью;
2. работа по трудовому договору должна выполняться лишь в свободное от получения образования время и без ущерба для освоения образовательной программы;
3. на заключение трудового договора должно быть получено письменное согласие одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства. Если другой родитель возражает против заключения трудового договора с лицом, не достигшим возраста 15 лет, необходимо учитывать мнение самого несовершеннолетнего и органа опеки и попечительства.

- заключение трудового договора с лицами, не достигшими 14 лет, не допускается, за исключением выполнения работ для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений только в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках без ущерба его здоровью и нравственному развитию, по подготовке к спортивным соревнованиям и участию в спортивных соревнованиях по определенному виду (видам) спорта. Для заключения трудового договора необходимо письменное согласие одного из родителей (опекуна) и разрешение органа опеки и попечительства (статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации);

- лица, не достигшие возраста 18 лет, подлежат обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора (статья 69 Трудового кодекса Российской Федерации);

- запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию: игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания (статья 265 Трудового кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»);

- запрещаются переноска и передвижение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (постановление Минтруда России от 7 апреля 1999 г. № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную»).

Кроме того, абзац 3 части второй статьи 331 и статья 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливают для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной

госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, против общественной безопасности, ограничение на занятие педагогической и иной профессиональной деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Ограничивая, таким образом, для указанных лиц доступ к трудовой деятельности в этих сферах, российский законодатель преследовал цель обезопасить жизнь, физическое и психическое здоровье несовершеннолетних, оградить от негативного воздействия на формирование их как личностей, создать условия, обеспечивающие полноценное психическое, духовное, нравственное и физическое развитие несовершеннолетних, как того требуют части 1 статей 20, 21, 22 и 38 Конституции Российской Федерации и соответствующие международно-правовые акты.

Российское трудовое законодательство устанавливает сокращенную еженедельную и ежедневную продолжительность рабочего времени для всех несовершеннолетних работников, дифференцируя его в зависимости от возраста и наличия образовательных отношений у несовершеннолетнего работника.

Согласно статье 92 Трудового кодекса Российской Федерации, для работников в возрасте до 16 лет устанавливается не более 24 часов в неделю, для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в возрасте до 18 лет, работающих в течение учебного года в свободное от получения образования время, не может превышать половины указанных норм, т.е. 12 часов для работников в возрасте до 16 лет и 17,5 часов для работников в возрасте от 16 до 18 лет.

Законодательством Российской Федерации устанавливается не только ограничение продолжительности рабочей недели для несовершеннолетних, но

и ограничение продолжительности рабочего дня. Согласно статье 94 Трудового кодекса Российской Федерации, продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников в возрасте от 15 до 16 лет 5 часов, в возрасте от 16 до 18 лет – 7 часов, а для обучающихся по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года получение образования с работой, в возрасте от 14 до 15 лет – 2,5 часа, в возрасте от 16 до 18 лет – 4 часа.

Исключение установлено нормой части 2 статьи 348.8 Трудового кодекса Российской Федерации: продолжительность ежедневной работы для спортсменов, не достигших возраста 18 лет, может устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами при условии соблюдения установленной Трудовым кодексом Российской Федерации предельной еженедельной продолжительности рабочего времени.

Для работников с семейными обязанностями предусматриваются следующие гарантии и особенности в регулировании трудовых отношений, направленные на облегчение им возможности совмещения семейных обязанностей и работы, касающиеся условий труда:

- не могут привлекаться к работам, выполняемым вахтовым методом (форма осуществления трудового процесса вне места постоянного проживания работников, когда не может быть обеспечено ежедневное их возвращение к месту постоянного проживания как работники с семейными обязанностями) женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет (статья 298 Трудового кодекса Российской Федерации).

- работники с семейными обязанностями могут быть направлены в служебные командировки, привлечены к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом они должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от направления в служебную командировку, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и

нерабочие праздничные дни (часть 2 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации).

Это правило также распространяется на следующие категории работников с семейными обязанностями:

- женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет (часть 2 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации);

- работников, имеющих детей-инвалидов (часть 3 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации);

- работников, осуществляющих уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением (часть 3 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации);

- матерей и отцов, воспитывающих детей без супруга (супруги) до достижения детьми возраста 5 лет (часть 3 статьи 259 Трудового кодекса Российской Федерации).

Работодатель обязан установить неполное рабочее время (неполный рабочий день (смену) или неполную рабочую неделю) следующим категориям работников с семейными обязанностями (часть 2 статьи 93 Трудового кодекса Российской Федерации):

- одному из родителей (опекуну, попечителю), имеющему ребенка в возрасте до 14 лет;

- одному из родителей (опекуну, попечителю) ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

Согласно статье 108 Трудового кодекса Российской Федерации, в течение рабочего дня (смены) работнику, в том числе несовершеннолетнему и родителю, имеющему несовершеннолетних детей, должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более 2 часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается. Правилами внутреннего трудового распорядка или трудовым договором может быть предусмотрено, что указанный перерыв может не предоставляться работнику, если установленная для него продолжительность ежедневной работы (смены) не превышает 4 часов.

Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению между работником и работодателем.

В соответствии со статьей 110 Трудового кодекса Российской Федерации продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов. Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются 2 выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе – 1 выходной день. Общим выходным днем является воскресенье. Вторым выходным днем при пятидневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд (статья 111 Трудового кодекса Российской Федерации).

Кроме того, статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации установлены 14 нерабочих праздничных дней.

Работающие родители (опекуны, попечители) для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет имеют право на предоставление им 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в течение календарного месяца. Эти дни могут быть предоставлены одному из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению.

На основании статьи 319 Трудового кодекса Российской Федерации одному из родителей (опекуну, попечителю, приемному родителю), работающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющему ребенка в возрасте до 16 лет, по его письменному заявлению ежемесячно предоставляется дополнительный выходной день без сохранения заработной платы.

В соответствии со статьей 256 Трудового кодекса Российской Федерации по заявлению женщины ей предоставляется оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Согласно указанной статье, отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям также отцом ребенка.

Федеральным законом от 11 октября 2018 г. № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» глава 41 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающая особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями, дополнена новой статьей 262.2, в соответствии с которой работникам, имеющим 3 и более детей в

возрасте до 12 лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

Указанная мера направлена на повышение трудовых гарантий работников, имеющих 3 и более детей в возрасте до 12 лет, а также создает условия для совмещения определенными категориями работников трудовых обязанностей с воспитанием детей.

Содействие занятости подростков, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, состоящих на учете в органах внутренних дел

Одним из приоритетных направлений деятельности органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации является обеспечение занятости молодежи. Главной целью по содействию занятости является сдерживание темпов роста безработицы среди молодежи, расширение видов трудоустройства, включая временное, повышение уровня занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1) органы службы занятости оказывают государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения. Учащиеся общеобразовательных организаций, начиная с 14-летнего возраста, могут обратиться в органы службы занятости за данной государственной услугой.

Территориальными органами МВД России на региональном и районном уровнях в пределах компетенции принимаются необходимые меры по оказанию содействия занятости подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Должностные лица органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания.

В ходе ее проведения выясняются образ жизни, связи и намерения

подростков, выявляются и в пределах своей компетенции принимаются меры по устранению причин и условий совершения ими правонарушений.

Во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних решаются вопросы организации профессионального обучения и трудоустройства несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется организации занятости, в том числе трудоустройству подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освободившихся из воспитательных колоний после отбывания наказания.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, информация о несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, нуждающихся в оказании помощи в организации трудоустройства, систематически направляется в органы службы занятости.

Мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, реализуются в рамках региональных программ, например, «Содействие занятости населения Санкт-Петербурга», «Развитие рынка труда в Калужской области», «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в г. Севастополе на 2017-2022 годы», «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы», «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края», «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» и других.

При активном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время

службой занятости г. Санкт-Петербурга в 2018 году было организовано 10,8 тыс. рабочих мест, на которые трудоустроено 12,5 тыс. человек, в том числе 444 подростка, находящихся в социально опасном положении.

В целях расширения возможностей для знакомства с разнообразием профессий и получения консультаций по вопросам выбора профессиональной деятельности, несовершеннолетним, находящимся под патронажем службы социального сопровождения Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт», оказано содействие в получении индивидуальных консультаций в районных агентствах занятости населения и Санкт-Петербургском государственном бюджетном учреждении «Центр содействия занятости и профессиональной ориентации молодежи «Вектор». Подросткам, желающим трудоустроиться в свободное от учебы время, специалистами по социальной работе с молодежью через Молодежную биржу труда оказывалось содействие во временном трудоустройстве в ООО «Творческая мастерская «Русская береста».

В 2018 году к профессиональному обучению (по направлению службы занятости населения г. Санкт-Петербурга) приступили 11 безработных граждан из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Ленинградской области в летний период для формирования первичных трудовых навыков, профилактики зависимостей у молодежи в возрасте 14-18 лет и ознакомления с трудовой деятельностью реализуется проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд» (организация временного трудоустройства молодежи в свободное от учебы время). В рамках проекта молодые люди не только выполняют общественно полезные работы, но и занимаются благоустройством территорий муниципальных образований Ленинградской области, принимают участие в спортивных и досуговых мероприятиях, интерактивных и образовательных тренингах и мастер-классах. В 2018 году в проекте приняли участие 19 бригад из 16 муниципальных образований Ленинградской области, общее количество участников составило 500 человек.

В летний период в г. Сланцы Ленинградской области традиционно организуется трудовой отряд для подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних и внутришкольном контроле. В

2018 году отряд был организован на базе МОУ «Сланцевская СОШ № 6» и работал две смены. Временно трудоустроено 35 подростков. В первой половине дня подростки занимались благоустройством территории общеобразовательной организации, помогали в уборке классов, после чего с ними проводились тренинги, экскурсии и профилактические занятия.

В Калужской области организация трудоустройства несовершеннолетних осуществлялась в рамках государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области», утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 20 декабря 2013 г. № 711.

В 2018 году в городские и районные центры занятости населения Калужской области за содействием в поиске работы обратилось около 4,5 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, из которых при содействии службы занятости населения трудоустроено 94,4%.

Наибольшее число несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет нашли работу по программе временной занятости в свободное от учебы время. В рамках данной программы они имеют возможность трудоустроиваться как в течение учебного года, так и в каникулярный период. Согласно статистическим данным в 2018 году по договорам между центрами занятости населения и работодателями Калужской области (заключено более 550 договоров) временно трудоустроено чуть более 4 тыс. подростков (96,2% от общего числа трудоустроенных несовершеннолетних).

В основном подростками выполняются легкодоступные подсобные работы, не требующие профессиональных навыков: большинство подростков трудоустроивались в качестве рабочих по благоустройству населенных пунктов (зеленого строительства, зеленого хозяйства), подсобных рабочих, уборщиками территории. Следует отметить, что список вакансий не ограничивается только неквалифицированными работами, молодым людям предлагались также рабочие места помощника водителя и воспитателя, помощника библиотекаря, ученика слесаря механосборочных работ, слесаря-сборщика, сборщика электрических машин, столяра, комплектовщика, обработчика справочного материала.

Важной стороной программы временной занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время является не только получение трудового опыта, но и профилактика преступности и правонарушений в молодежной среде.

В Калужской области особое внимание уделяется трудоустройству при работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, из неполных, многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей, детьми-сиротами, а также подростками, состоящими на учете в подразделениях органов внутренних дел и учитываемыми комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2018 году в органы службы занятости населения Калужской области в поиске работы обратилось более 310 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. По итогам содействия в подборе работы трудоустроено 97,8% подростков от общего числа обратившихся.

В Тюменской области в рамках реализации мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в 2018 году трудоустроено 23,2 тыс. подростков (96,8% от общего количества трудоустроенных), из них 577 – состоящих на различных видах учета. Всем участникам временных работ произведена выплата материальной поддержки из расчета 977,50 рублей в месяц за фактически отработанное время. На выплату материальной поддержки израсходовано 10 092,3 тыс. рублей.

В рамках Соглашения, заключенного между Департаментом труда и занятости населения Тюменской области и Управлением ФСИН по Тюменской области от 16 мая 2012 г. № 43, центрами занятости организованы выездные консультации ответственного специалиста и психолога-профконсультанта в ФКУ «Тюменская воспитательная колония УФСИН России по Тюменской области». Для несовершеннолетних, содержащихся в колонии, в том числе подлежащих освобождению в ближайшие 3-6 месяцев, проводятся профориентационные мероприятия в целях содействия профессиональному самоопределению подростков и повышения их мотивации к профессиональному обучению и трудовой деятельности. Также несовершеннолетним предоставляются информационно-консультационные услуги, осуществляется информирование о положении на рынке труда г. Тюмени и Тюменского района, о потребности в работниках на предприятиях города, о возможностях профессионального обучения, а также получения услуг в Центре занятости населения и через интерактивный портал. В 2018 году услуга по профессиональной ориентации оказана 221 несовершеннолетним воспитанникам колонии.

В целях обеспечения дополнительных гарантий занятости молодежи, особо нуждающейся в социальной защите и испытывающей трудности в трудоустройстве, в ряде субъектов Российской Федерации разработана система квотирования рабочих мест для подростков, достигших 14-летнего возраста.

Дополнительное профессиональное образование, профессиональное обучение родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов

К профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в 2018 году приступили 90,2 тыс. женщин (2017 г. – 93 тыс. женщин). Завершили профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 89,3 тыс. женщин, в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке – 69,8 тыс. женщин, повышению квалификации – 19,5 тыс. женщин (2017 г. – 91,8 тыс. женщин, 71,3 тыс. женщин и 20,5 тыс. женщин, соответственно).

При содействии органов службы занятости населения было заключено 140,8 тыс. договоров между работодателями и гражданами о временном трудоустройстве, включая общественные работы (2017 г. – 160,9 тыс. договоров), в том числе:

23,8 тыс. договоров о временном трудоустройстве безработных женщин, испытывающих трудности в поиске работы (2017 г. – 27,9 тыс. договоров);

117,0 тыс. договоров о трудоустройстве женщин на оплачиваемые общественные работы (2017 г. – 133 тыс. договоров).

В 2018 году приступили к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 18,4 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (2017 г. – 18,1 тыс. человек). Завершили профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 18,2 тыс. человек, в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке – 12 тыс. женщин, повышению квалификации – 6,2 тыс. женщин (2017 г. – 17,9 тыс. женщин, 12 тыс. женщин и 5,9 тыс. женщин, соответственно).

В 2018 году женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, было предоставлено 17,5 тыс. услуг по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности

(профессии), трудоустройства, профессионального обучения (2017 г.– 17,9 тыс. услуг).

**Содействие совмещению родителями приносящей доход
деятельности с выполнением семейных обязанностей,
в том числе путем развития форм присмотра и ухода за детьми**

По состоянию на начало 2019 года Общероссийский банк вакансий информационного портала содержит более 1,4 млн. рабочих мест по различным профессиям, в том числе 118,4 тыс. вакансий, предусматривающих гибкий график работы.

Количество женщин, трудоустроенных на вакансии с гибким режимом работы, составило в 2018 году 267991 человек. Количество женщин, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет, трудоустроенных на вакансии с гибким режимом работы, составило 3822 человека.

В 2018 году в органы службы занятости женщинами подано 1752,2 тыс. заявлений о содействии в поиске подходящей работы (2017 г.– 1882,0 тыс. заявлений). Снято с регистрационного учета в связи с трудоустройством – 1155,3 тыс. заявлений (2017 г.– 1243,1 тыс. заявлений).

В конце декабря 2018 года в общей численности зарегистрированных безработных граждан доля женщин составила 52,7% или 365,2 тыс. человек (в конце декабря 2017 года – 53,0% или 411 тыс. человек).

В численности безработных женщин, состоящих на регистрационном учете на конец декабря 2018 года, женщины, впервые ищущие работу, составили 40,9 тыс. человек или 11,2% от численности безработных женщин, состоящих на регистрационном учете на конец отчетного периода (в конце декабря 2017 года – 45,3 тыс. человек или 11%). Численность безработных женщин, осуществлявших трудовую деятельность, составила 324,3 тыс. человек, из которых 52,9% работало по рабочим специальностям и 47,1% на должностях служащих (2017 г.– 365,7 тыс. женщин, 51,9% и 48,1%, соответственно).

Средняя продолжительность безработицы женщин в отчетном периоде составила 4,9 месяца (2017 г.– 5,1 месяца).

В 2018 году женщинам были предоставлены следующие государственные услуги:

по профессиональной ориентации – 1 441 тыс. услуг или 51,8% от общего количества услуг по профессиональной ориентации (2017 г.– 1 456,9 тыс. услуг или 52%), из них 574,8 тыс. услуг или 39,9% предоставлено безработным женщинам (2017 г.– 619,8 тыс. услуг или 42,5%);

по социальной адаптации – 160 тыс. услуг или 61,9% от общего количества услуг по социальной адаптации (2017 г.– 149,4 тыс. услуг или 56,1%);

по психологической поддержке – 134,2 тыс. услуг или 55,2% от общего количества услуг по психологической поддержке (2017 г.– 137,5 тыс. услуг или 55,6%);

по содействию самозанятости – 55,3 тыс. услуг или 56,9% от общего количества услуг по содействию самозанятости (2017 г.– 47,5 тыс. услуг или 55,3%).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации в рамках комплекса мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью все большее развитие получают такие формы занятости, как занятость на условиях неполного рабочего времени, работа по гибкому графику или на дому.

Гибкая занятость реализуется в виде занятости, связанной с организацией самостоятельной деятельности гражданина, занятости на рабочих местах с неполным рабочим временем и скользящим (гибким) графиком (режимом) работы; надомной занятости; дистанционной занятости.

Применение гибких форм занятости регулируется трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В целях содействия занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, в субъектах Российской Федерации ведется работа по стимулированию организации коллективных офисов для работы и совмещенного общения для лиц, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе находящихся в отпуске по уходу за ребенком, с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительных фондов.

9. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Обеспечение воспитания ребенка в благополучной родной семье, профилактика социального сиротства, максимальное создание условий семейного воспитания для детей, лишившихся родительского попечения, относится к числу приоритетных задач, в том числе Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданного по Указу Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404.

Профилактика семейного неблагополучия, социальная поддержка семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, – приоритетное направление работы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд).

В 2018 году Фонд продолжал выполнение программы «Право ребенка на семью», задачи которой заключались в предупреждении социального сиротства, повышении эффективности оказания помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Программа предусматривает широкий спектр мер, выполняемых при поддержке Фонда на региональном и муниципальном уровнях. Это меры по раннему выявлению детского неблагополучия, оказанию психолого-педагогической и социальной помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, внедрению новых социальных технологий и методик работы с детьми и родителями, организации выездных форм работы в сельские районы (мобильный детский сад, передвижная школа для родителей), поддержке родительских сообществ и другие меры.

В 2018 году в рамках программы Фонда «Право ребенка на семью» выполнялось 34 комплексных муниципальных проекта на территории 28 субъектов Российской Федерации (Республики Алтай, Бурятия, Карелия, Чеченская, Алтайский, Камчатский, Красноярский, Ставропольский, Хабаровский края, Архангельская, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Псковская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Тюменская, Челябинская области). Помощь с использованием технологий и методик, таких как интенсивная семейная терапия, работа со

случаем, семейная медиация, мобильная бригада экстренного реагирования и других получили более 5 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В решение задач проектов оказались вовлеченными более 430 муниципальных и 120 государственных учреждений, 86 социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для оказания социальной поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в 2018 году Фондом были приняты меры по привлечению добровольцев и наставников. В рамках 23 проектов муниципальных образований выполнялись мероприятия по подбору, обучению и информационно-методическому сопровождению наставников, подготовке детей к принятию в свою жизнь нового значимого взрослого человека, а также подготовке и реализации мероприятий, в том числе массовых, для обеспечения продуктивного общения и взаимодействия пар «взрослый – ребенок». В качестве наставников привлечены более 1,2 тыс. инициативных граждан из числа специалистов организаций различной ведомственной принадлежности, социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей бизнес-сообществ, студенческой молодежи, органов внутренних дел, ветеранов педагогического труда и других граждан.

Практика наставничества применялась также в отношении воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Республики Саха (Якутия), Северная Осетия (Алания), Ставропольский край, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Кировская, Курганская, Курская, Омская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, Челябинская области). Детям оказывалась помощь в социально-бытовой ориентации, выборе будущей профессии, развитии творческих способностей, организации досуга.

В целом в 2018 году при реализации проектов более 1600 наставников, прошли специальную подготовку и оказывали помощь детям, нуждающимся в поддержке.

Продолжалась работа по внедрению эффективной социальной практики «социальное сопровождение семей с детьми». На территории 12 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Алтайский, Камчатский, Краснодарский края, Мурманская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Смоленская, Тамбовская, Тульская области) началась реализация¹³ инновационных социальных проектов государственных и

муниципальных учреждений. В целях профилактики и преодоления семейного неблагополучия, сохранения семьи для ребенка семьи с детьми получили помощь в решении медицинских, психологических, педагогических, юридических и социальных проблем. В отдаленные сельские поселения с целью социального сопровождения осуществлялись выезды мобильных групп специалистов. Поддержку в рамках социального сопровождения получили более 800 семей, воспитывающих более 1440 детей. К реализации мероприятий проектов привлечено около 280 специалистов, из них более 180 специалистов повысили профессиональные компетенции по вопросам применения практики социального сопровождения.

Значимое внимание уделялось оказанию социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами. Реализация программы Фонда «Право быть равным» осуществлялась посредством 2 региональных программ, 9 региональных комплексов мер, 50 комплексных проектов муниципальных образований, муниципальных и государственных организаций. Их выполнение содействовало повышению доступности социальной помощи, применению современных средств реабилитации, внедрению наставничества.

Получила дальнейшее развитие работа по предпрофессиональной подготовке детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Реализация направленных на решение этой задачи комплексов мер в Республиках Алтай, Мордовия, Тыва, Чеченской, Алтайском крае, Волгоградской, Воронежской, Курганской, Тамбовской областях позволила внедрить более 130 специальных программ, содействующих профессиональному самоопределению детей-инвалидов и детей с ОВЗ, формированию у них первичных трудовых навыков. Участниками таких программ стали более 4 тыс. детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Обучение детей проходило, в том числе на базе 140 учебно-производственных мастерских, кабинетов профессиональной ориентации и предпрофессиональной подготовки.

Среди проектов государственных и муниципальных учреждений можно выделить 9 проектов, в рамках которых проводилось внедрение инновационной практики «сопровожаемое проживание детей с ментальными и психофизическими нарушениями». Участниками программ учебного проживания стали 145 детей-инвалидов. Проведенные мероприятия создали условия для освоения и закрепления навыков самостоятельного проживания в

специально оборудованных помещениях (тренировочных квартирах). Такие квартиры были созданы в Алтайском крае, Ивановской, Иркутской, Смоленской, Челябинской, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе. В рамках реализации индивидуальных маршрутов реабилитации с детьми проводились занятия физкультурой, включая адаптивные виды спорта, формированию коммуникативных навыков, профориентационные занятия для выбора детьми будущей профессии.

Ряд мероприятий, выполняемых в рамках программ Фонда, направленных на социальную поддержку детей-инвалидов и детей с ОВЗ, получили дополнительные усилия со стороны Фонда как мероприятия, вошедшие в план мероприятий Десятилетия детства.

Так, в рамках исполнения пункта 101 Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства дополнительную поддержку получили родители, воспитывающие детей-инвалидов, в том числе детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития. Для них в рамках программ Фонда проводились мероприятия по обучению навыкам ухода за детьми и методам коррекционной и развивающей работы с ними, подбору и использованию технических средств реабилитации, реабилитационным навыкам, уходу за детьми-инвалидами и общению с ними.

В Республике Тыва, Забайкальском крае, Тюменской, Кемеровской, и Саратовской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра на базе организаций социального обслуживания и здравоохранения действовали школы для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югра функционировали 408 консультационных пунктов (центров), созданных на базе образовательных организаций, в которых проведена работа с более чем 200 родителями (законными представителями) по вопросам воспитания, обучения и развития детей дошкольного возраста, а также коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия, психологические тренинги с детьми.

В целом в 2018 году более 20 тыс. родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в ходе обучающих мероприятий получили знания и навыки по уходу за детьми.

Реализация мероприятий по внедрению эффективных практик оказания комплексной помощи детям с ОВЗ, детям-инвалидам, а также детям с ранним

детским аутизмом, расстройствами аутистического спектра в рамках исполнения пункта 105 Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусматривала формирование современной инфраструктуры служб ранней помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ в возрасте до 3 лет.

Поддержка в рамках программ Фонда деятельности 300 служб ранней помощи позволила повысить эффективность оказываемой ранней помощи детям с особенностями в развитии, создать условия для снижения детской инвалидности, включить в систему ранней диагностики и комплексной коррекционной, абилитационной и реабилитационной помощи более 37 тыс. детей и семей, в которых они воспитываются.

В 18 субъектах Российской Федерации выполнялись комплексы мер субъектов Российской Федерации по развитию эффективных практик оказания комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра и региональные программы. В организациях разной ведомственной принадлежности получили поддержку деятельности 50 специализированных служб. Более 1,9 тыс. детей группы риска с признаками расстройств аутистического спектра и с расстройствами аутистического спектра получили абилитационные и реабилитационные услуги. В программах социально-средовой и социально-бытовой адаптации, подготовки к самостоятельной жизни участвовали более 1,7 тыс. детей группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра.

В целом в 2018 году при поддержке Фонда мероприятия, направленные на обеспечение максимально возможного развития детей-инвалидов, их социализацию, подготовку к самостоятельной жизни и интеграцию в общество, выполнялись в 55 субъектах Российской Федерации. Они способствовали повышению качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, сохранению условий семейного воспитания ребенка-инвалида.

В целях профилактики семейного неблагополучия, жестоко обращения с детьми и оперативного реагирования на случаи проявления жестокости к детям Фонд выполняет проект по поддержке и развитию деятельности общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122. Службы детского

телефона доверия работают во всех субъектах Российской Федерации, предоставляя возможность любому ребенку, гражданину бесплатно и анонимно сообщить о фактах жестокого обращения с ребенком, а пострадавшим – получить квалифицированную помощь психолога.

В 2018 году на общероссийский детский телефон доверия поступило 12,7 тыс. звонков по вопросу жестокого обращения с ребенком, что составило 1,2% от общего числа обращений (всего за 2018 год поступило 916,6 тыс. обращений по различным вопросам).

Сайт «Детский телефон доверия» (www.telefon-doveria.ru) постоянно информирует посетителей о целях и задачах, принципах работы телефона доверия, проводимых мероприятиях и акциях, предоставляет тематически разнообразные материалы для детей, подростков и их родителей.

В 2018 году режиме чата проведено 8,5 тыс. консультаций психолога, всего зарегистрировано 188,9 тыс. посещений.

Для эффективного реагирования на случаи жестокого обращения во многих субъектах Российской Федерации разработаны порядки межведомственного взаимодействия по выявлению и работе со случаями нарушения прав ребенка. Такие порядки определяют механизм межведомственного взаимодействия органов и учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования, управления внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных советов в целях выявления и устранения причин нарушения прав несовершеннолетнего, проявления в отношении него любых форм дискриминации, физического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, оказания помощи несовершеннолетним.

Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

Правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ).

Возможность получения социальных услуг в сфере социального обслуживания детьми и семьями, имеющими детей, регламентирована статьей 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, устанавливающей

обстоятельства, в соответствии с которыми гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании.

В отношении семей, имеющих детей, таких оснований предусмотрено несколько:

- наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

- наличие ребенка или детей, в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

- отсутствие возможности обеспечения ухода, в том числе временного, за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

- наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

- отсутствие возможности обеспечения ухода, в том числе временного, за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними.

При этом перечень таких оснований не исчерпывающий, и субъекты Российской Федерации могут установить иные обстоятельства, на основании которых гражданину может быть установлена нуждаемость в предоставлении тех или иных социальных услуг.

Согласно статье 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

- 1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

- 2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

- 3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

На основании статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме.

Кроме того, в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ гражданам, в том числе семьям и детям, при необходимости оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение), которое осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

Утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ также установлено обязательное для исполнения всеми субъектами Российской Федерации

условие бесплатного предоставления социального обслуживания для всех несовершеннолетних детей во всех формах социального обслуживания.

При этом органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать своими нормативными правовыми актами иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Согласно данным федеральной статистической отчетности, в 2018 году число организаций социального обслуживания семьи и детей в субъектах Российской Федерации составило 2 801 единицу (2017 г. – 2 870 единиц; 2016 г. – 2 906 единиц), в том числе:

606 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (2017 г. – 625 центров; 2016 г. – 644 центра);

232 центра социальной помощи семье и детям (2017 г. – 237 центров; 2016 г. – 264 центра);

73 социальных приюта для детей и подростков (2017 г. – 75 приютов; 2016 г. – 81 приют);

233 реабилитационных центра для детей и подростков с ОВЗ (2017 г. – 235 центров; 2016 г. – 241 центр);

103 центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей (2017 г. – 119 центров; 2016 г. – 109 центров);

12 центров психолого-педагогической помощи населению (2017 г. – 12 центров; 2016 г. – 16 центров);

2 центра экстренной психологической помощи по телефону (2017 г. – 2 центра; 2016 г. – 2 центра);

379 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения (2017 г. – 494 отделения; 2016 г. – 422 отделения).

В организациях социального обслуживания семьи и детей насчитывалось 1 347 стационарных отделений и 754 отделения дневного пребывания (2017 г. – 1 376 и 769 отделений, соответственно; 2016 г. – 1 407 и 758 отделений, соответственно), в качестве структурных подразделений работало:

299 семейных воспитательных групп (2017 г. – 301 группа; 2016 г. – 258 групп);

658 отделений реабилитации для детей с ОВЗ (2017 г. – 659 отделений);